УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

СОБЛЮДЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА НА ТЕРРИТОРИИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ ЗА ПЕРИОД С 2011 ПО 2016 ГОДЫ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

г. Хабаровск
2017

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Губернатора Хабаровского края 4
Вступительное слово Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае 5
Введение 6

Раздел I.
Нормативно-правовое регулирование деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного характера 12

Раздел II.
Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по восстановлению прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного характера 16
Глава 1. Право на защиту жизни 16
Глава 2. Право на жилище и благоприятные условия проживания 21
Глава 3. Право на доступность транспортных услуг 40
Глава 4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь 47
Глава 5. Право на социальную защиту 51
Глава 6. Право на труд 54
Глава 7. Право на образование 60
Глава 8. Право на судебную защиту и получение юридической помощи 62

Раздел III.
Деятельность общественных объединений, религиозных организаций и других юридических лиц по оказанию помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного характера 68

Раздел IV.
Проблемы реализации прав граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера и пути их решения 73

Приложения 79
Приложение № 1. Сведения о количестве чрезвычайных ситуаций природного характера на территории Хабаровского края за период с 2011 по 2016 гг. 80
Приложение № 2. Статистические данные о количестве обращений граждан, поступивших в Правительство Хабаровского края по вопросам, связанным с чрезвычайными ситуациями природного характера на территории Хабаровского края, за период с 2011 по 2016 гг. 81
Приложение № 3. Информация по обращениям граждан, поступившим в Правительство Хабаровского края по вопросам, связанным с чрезвычайными ситуациями природного характера на территории Хабаровского края, за период с 2011 по 2016 гг. 82
Приложение № 4. Информация о количестве и результатах рассмотрения судами Хабаровского края дел, связанных с реализацией жилищных прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением в 2013 году, в разрезе по категориям дел и заявленным требованиям, по состоянию на 01.01.2017 91
Приложение № 5. Информация о количестве и результатах рассмотрения судами Хабаровского края дел, связанных с реализацией жилищных прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением в 2013 году, в разрезе по городским (районным) судам, по состоянию на 01.01.2017 92
Приложения № 6—11. Информационные материалы для проведения разъяснительной работы среди населения, пострадавшего в результате крупномасштабного наводнения в 2013 году 93

Уважаемые коллеги!

Человек, его права и свободы — высшая ценность демократического государства, а их соблюдение — общая задача органов власти всех уровней. Институту уполномоченных по правам человека отведена особая роль в правозащитной системе Российской Федерации. В Хабаровском крае должность омбудсмена была учреждена более десяти лет назад.

За это время структура доказала свою эффективность.

Высокая ответственность, компетентность, умение работать с людьми и выстраивать конструктивные взаимоотношения с органами власти, правоохранительными структурами и общественностью отличают работу этого правозащитного института в крае.

Особенно ярко способность помочь людям проявляется в сложных чрезвычайных ситуациях, когда требуется оперативно и квалифицированно решать насущные проблемы жителей региона.

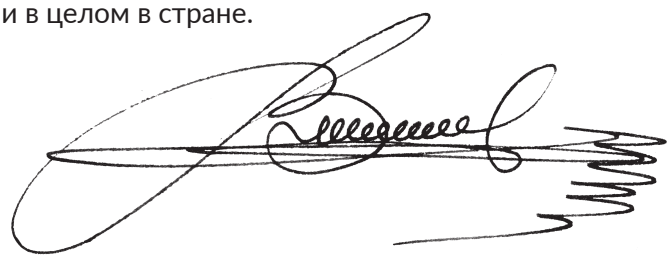
Это почувствовалось во время крупномасштабного наводнения в Хабаровском крае в 2013 году. Многие сложнейшие вопросы встали перед исполнительной властью края: как восстановить жилье, где предоставить временное проживание пострадавшим, в каком объеме оказать материальную и финансовую помощь и т.д. В кратчайшие сроки необходимо было восстановить разрушенную инфраструктуру — мосты, дороги, энергетику, сельское хозяйство и многое другое. Но главное, люди видели и знали, что делается все возможное, чтобы восстановить разрушенное стихией.

Выражаю отдельные слова благодарности за профессиональную работу не только в критических ситуациях, но и за участие в повседневной жизни жителей нашего края институту уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае.

В представленном докладе отражена работа органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций в период чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, а также проанализированы причины допускаемых нарушений прав граждан и выработаны предложения по решению проблем, связанных с реализацией прав граждан.

Уверен, анализ и систематизация накопленного опыта по защите свобод граждан от последствий стихийных бедствий и предложения по реализации прав наших жителей, подготовленные Уполномоченным по правам человека в Хабаровском крае, будут востребованы не только на Дальнем Востоке, но и в целом в стране.

С уважением,
Губернатор
Хабаровского края



В.И. Шпорт

Настоящий доклад подготовлен на основании статьи 13 Закона Хабаровского края «Об уполномоченном по правам человека в Хабаровском крае» и содержит информацию о ситуации с соблюдением и защитой прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, произошедших на территории Хабаровского края в период с 2011 по 2016 годы.

Актуальность рассматриваемой темы связана с тем, что вопрос обеспечения прав и свобод человека и гражданина приобретает исключительно важное значение в период действия особого правового режима — при возникновении ситуаций чрезвычайного характера. Именно в такие моменты люди становятся более уязвимыми в своих правах и без поддержки государственных органов и органов местного самоуправления обойтись очень сложно. Об этом свидетельствуют как обращения, поступающие к уполномоченному по правам человека в Хабаровском крае, так и вопросы, поднимаемые гражданами в ходе информационных встреч и личных приемов.

Цель специального доклада — всесторонне и полно проанализировать как реализовывались права граждан в рассматриваемый период, выявить основные проблемы, с которыми сталкивались жители региона, и предложить меры по совершенствованию законодательства в этой сфере.

Полагаю, что выявленные проблемы с реализацией прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, характерны и для других субъектов Российской Федерации, в связи с чем, думаю, что данный доклад будет полезен как специалистам в практической работе, так и гражданам при защите своих прав в аналогичных ситуациях.

При подготовке настоящего доклада использованы данные и информация, предоставленные федеральными и краевыми органами исполнительной власти, органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов края, общественными объединениями и другими организациями, осуществляющими деятельность на территории Хабаровского края, за что выражаю им глубокую признательность.

Особую благодарность выражаю Губернатору Хабаровского края Шпорту В.И. и Правительству Хабаровского края за оказанную организационную и информационную поддержку при подготовке доклада, а также прокуратуре Хабаровского края за предоставленные материалы.

Надеюсь, что предложения, выработанные по результатам подготовки специального доклада, будут реализованы в практической деятельности и обеспечат соблюдение прав и свобод граждан.

С уважением,
Уполномоченный по правам человека
в Хабаровском крае

И.И. Чесницкий

Нам всем придется пройти экзамен на выносливость перед лицом стихии. Сегодня, как никогда, важна помощь каждого. Я призываю всех, кто может внести свой вклад в предупреждение и ликвидацию чрезвычайной ситуации, стать добровольцами. Я уверен, что сообща мы преодолеем любую преграду…

Вячеслав Шпорт,
2013 год

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы все большую тревогу в мире вызывают различного рода чрезвычайные ситуации природного характера, последствия которых оказывают существенное влияние на все сферы жизни и деятельности человека.

Эта тенденция проявляется и на территории Хабаровского края.

Статья 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет, что «чрезвычайная ситуация — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей».

С учетом характера источника природные чрезвычайные ситуации подразделяются на: геофизические, геологические, метеорологические,морскиегидрометеорологические,гидрологические, а также природные пожары.[1]

ПРИРОДНЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

- ОПАСНЫЕ ГЕОФИЗИЧЕСКИЕ ЯВЛЕНИЯ (извержения вулканов; землетрясения)
- ОПАСНЫЕ ГЕОЛОГИЧЕСКИЕ ЯВЛЕНИЯ (оползни, обвалы, осыпи; карстовая просадка (провал) земной поверхности, просадка лессовых пород; абразия; эрозия, склоновый смыв; курумы)
- ОПАСНЫЕ МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЕ ЯВЛЕНИЯ (сильный ветер, в т. ч. шквал, смерч; очень сильный дождь (мокрый снег, дождь со снегом); сильный ливень (очень сильный ливневый дождь); продолжительные сильные дожди; очень сильный снег; крупный град; сильная метель; сильная пыльная (песчаная) буря; сильное гололедно-изморозевое отложение на проводах; сильный туман; сильный мороз; сильная жара; заморозки; засуха; сход снежных лавин)
- МОРСКИЕ ОПАСНЫЕ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИЕ ЯВЛЕНИЯ (цунами, тропические циклоны (тайфуны), сильное волнение (5 баллов и более), тягун в морских портах; обледенение судов; сгонно-нагонные явления; раннее появление льда, интенсивный дрейф льда, сжатие льда, сильный туман на море, непроходимый и труднопроходимый лед, навалы льда на берега и морские гидротехнические сооружения; отрыв прибрежных льдин)
- ОПАСНЫЕ ГИДРОЛОГИЧЕСКИЕ ЯВЛЕНИЯ (высокие уровни воды (половодье, зажор, затор, дождевой паводок), сель; низкие уровни воды (низкая межень); раннее ледообразование)
- ПРИРОДНЫЕ ПОЖАРЫ (лесные, торфяные пожары, пожары на оленьих пастбищах)

При классификации по масштабу распространения и тяжести последствий чрезвычайные ситуации подразделяются на локальные, муниципальные, межмуниципальные, региональные, межрегиональные и федеральные.[2] При этом учитываются размеры территории, подвергнувшейся воздействию чрезвычайной ситуации, ее последствия, количество пострадавших людей, размеры материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов.

---

[1] Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 08.07.2004 № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях».

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Говоря о защите территорий Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций природного характера, необходимо отметить, что регион представляет собой большую по протяженности территорию, богатую лесами, водоемами, а климатические условия характеризуются холодными снежными зимами и жарким летом с большим количеством осадков. В совокупности эти факторы создают потенциальную угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера.

Анализ чрезвычайных ситуаций природного характера за период с 2011 по 2016 гг. свидетельствует, что для Хабаровского края наиболее характерны гидрологические и метеорологические природные явления и процессы, а также природные пожары.

Территория Хабаровского края периодически (в отдельных районах края — практически ежегодно) подвергается подтоплению и затоплению при прохождении паводков. Наводнения на Амуре и его притоках — обычное явление, обусловленное муссонностью климата в этом регионе России. В летний период мощные циклоны приходят в Приамурье один за другим, принося с Тихого океана огромное количество атмосферных осадков, выпадающих в виде интенсивных ливней и обеспечивающих высокую водность рек. Как точно подметил выдающийся российский географ и метеоролог А.И. Воейков, «...реки — продукт климата».

Главная особенность наводнений в Хабаровском крае — одновременный охват ими больших площадей и создание чрезвычайных ситуаций с угрозой не только материальным ценностям, экономике территорий, но и жизни людей. Из-за смыва загрязняющих веществ происходит загрязнение водных объектов, а также нарушается экологическая безопасность края.

Периодически затоплению подвергаются отдельные территории городов Хабаровска, Комсомольска-на-Амуре, Николаевска-на-Амуре, Бикина, 157 населенных пунктов края с населением около 80 тыс. человек, хозяйственные объекты и более 40 тыс. гектаров сельскохозяйственных угодий.[1]

Паводкоопасными муниципальными районами являются: Амурский, Бикинский, Вяземский, Комсомольский, имени Лазо, Нанайский, Николаевский, Охотский, имени Полины Осипенко, Солнечный, Хабаровский.

Так, в 2011 году в период с 21 по 24 июня в муниципальном районе имени Лазо в результате обильных осадков на реках Хор, Сукпай, Кия, Матай произошел подъем уровня воды выше критических значений. Были подтоплены дома и приусадебные участки населенных пунктов Бичевая, Георгиевка, Кондратьевка, Марусино, Полетное, Переяславка, Хор, Могилевка, Среднегорский, Гвасюги, Святогорье, Черняево и сельхозугодья в бассейнах рек Хор и Кия.

11 августа 2011 года на территории Солнечного муниципального района в результате прохождения циклона и выпадения обильных осадков произошел резкий подъем уровня воды с превышением критических отметок на реках Силинка и Горин.

В период с 7 по 10 сентября 2011 года на территории Советско-Гаванского муниципального района в связи с обильными осадками резко поднялся уровень воды в реке Хадя и была затоплена территория п. Гатка.

В июле-августе 2015 года, в результате летних дождевых паводков были подтоплены участки территорий населенных пунктов в Бикинском, Вяземском, Нанайском, Хабаровском и других муниципальных районах края.

Однако, самое крупномасштабное наводнение за всю историю Хабаровского края произошло в августе — сентябре 2013 года на реке Амур и оно имело катастрофический характер. Затоплению подверглось множе-

Муниципальный район имени Лазо, 2011 год

[1] Государственная программа Хабаровского края «Развитие водохозяйственного комплекса Хабаровского края в 2014—2020 годах», утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 07.02.2014 № 27-пр.

ство сельскохозяйственных угодий, населенных пунктов, промышленных предприятий и инженерных коммуникаций. В отдельных районах была парализована хозяйственная и производственная деятельность, возникла необходимость эвакуации части населения.[1]

Окрестности г. Хабаровска, 2013 год

Памятный знак, отражающий официальный уровень реки Амур у с. Бельго 12.09.2013

[1] *А.Н. Махинов, В.И. Ким и Б.А. Воронов.* Статья «Наводнение в бассейне Амура 2013 года: причины и последствия». Вестник ДВО РАН, 2014. № 2.

г. Комсомольск-на-Амуре, 2013 год

Николаевский муниципальный район, 2013 год

Помимо гидрологических явлений и процессов, для Хабаровского края свойственны такие опасные метеорологические явления, как шквальный ветер, сильный дождь, крупный град, обильные снегопады.

29 июля 2014 года метеопост п. Веселый Верхнебуреинского муниципального района зафиксировал опасное явление — крупный град диаметром 24 мм. В результате, в городском поселении «Рабочий поселок Чегдомын» было частично нарушено электроснабжение.

С 4 по 7 июля 2016 года, в результате сильного ветра и проливного дождя с грозой в Верхнебуреинском районе были повалены деревья, повреждены крыши домов, обрушены опоры и оборваны линии электропередачи.

Верхнебуреинский район, 2016 год

На территории Аяно-Майского муниципального района 24 января 2012 года выпали обильные осадки в виде снега при ветре 34 м/с. В результате снежных заносов было приостановлено движение транспорта на дорогах. В марте 2013 года в этом же муниципальном районе зафиксирован шквальный ветер до 34 м/с, повлекший повреждение кровли 15 жилых домов и библиотеки.

В период с 8 по 19 апреля 2013 года на территории Солнечного муниципального района произошло ухудшение погодных условий с выпадением обильных снежных осадков свыше месячной нормы (по сведениям ФГБУ «Дальневосточное УГМС» отклонение от нормы высоты снежного покрова составило 400%), что повлекло заторы и приостановление движения автомобилей на дорогах.

В конце октября 2014 года в результате снежного циклона было нарушено автодорожное сообщение и энергоснабжение в 6 муниципальных районах края. Более всего пострадал Николаевский муниципальный район.

Николаевский муниципальный район, 2014 год

С 1 по 3 декабря 2014 года на территории Хабаровского края произошло выпадение осадков в виде снега до двух месячных норм и усиление ветра до 23 м/с. Обильные снегопады в 8 муниципальных образованиях (в том числе в г. Хабаровске и г. Комсомольске-на-Амуре) явились причиной возникновения чрезвычайных ситуаций, повлекших нарушения условий жизнедеятельности населения: ограничение в работе всех видов транспорта, включая паромную переправу Ванино—Холмск, движение пассажирского транспорта на нескольких трассах, в том числе по направлениям во Владивосток, Комсомольск-на-Амуре и Биробиджан, закрытие аэропорта г. Хабаровска; увеличение количества дорожно-транспортных происшествий, в том числе на трассах федерального значения. В результате обрыва линий электропередачи без электроснабжения осталось более 20 тыс. жителей края. В 10 муниципальных образованиях (г. Хабаровск, г. Комсомольск-на-Амуре, Амурский, Ульчский, Комсомольский, Нанайский, Николаевский, Солнечный, имени Лазо и имени Полины Осипенко муниципальные районы) были прекращены занятия в школах. В ликвидации последствий циклона были задействованы более 700 человек и 355 единиц техники, в том числе и сотрудники МЧС России.[1]

В 2015 году в период с января по март, в связи с сильными снегопадами, периодически прекращалось движение по автомобильным дорогам в Ульчском, Николаевском, Хабаровском и других муниципальных районах края.

Также причиной возникновения природных чрезвычайных ситуаций на территории края являются лесные пожары.

Так, в 2011 и 2012 гг. на территории Аяно-Майского муниципального района были зафиксированы лесные пожары в опасной близости (15—25 км) от Джигдинского и Нельканского сельских поселений.

30 июня 2012 года вблизи Бурейского водохранилища возник природный пожар, который распространился по береговой линии, покрытой остатками деревьев, в сторону с. Чекунда Верхнебуреинского муниципального района и перекинулся на дворовые постройки, затем на жилые дома. Для тушения пожара были привлечены около 70 человек и 13 единиц техники, в том числе авиация МЧС России.[2]

Наличие морского побережья в Хабаровском крае является причиной образования нечастых для края морских опасных гидрометеорологических явлений, таких как отрыв прибрежных льдин.

Так, 26 января 2016 года на территории Ванинского муниципального района произошел отрыв льдины от припая в бухте Мучке. На льдине находилось 40 человек и 28 автомобилей. В результате проведенной спасательной операции все люди и техника успешно эвакуированы, пострадавших нет. В данном случае

г. Хабаровск, 2014 год

[1] Источник: https://www.dp.ru/a/2014/12/02/Novosti_Habarovska_iz-za
[2] Источник: http://27.mchs.gov.ru/pressroom/news/item/1121097/

режим чрезвычайной ситуации по причине быстрой локализации зоны чрезвычайной ситуации не вводился.

Все вышеперечисленные природные явления повлекли нарушение жизнедеятельности населенных пунктов, в связи с чем, почти во всех случаях, потребовалось введение режима чрезвычайной ситуации для стабилизации положения на пострадавшей территории.

В целом за период с 2011 по 2016 гг. на территории Хабаровского края органами местного самоуправления режим чрезвычайной ситуации в результате стихийных бедствий вводился 95 раз. В разрезе по муниципальным образованиям края сведения представлены в диаграмме.

Ванинский муниципальный район, 2014 год

Более подробная информация о чрезвычайных ситуациях на территории Хабаровского края за период с 2011 по 2016 гг. приведена в Приложении № 1 к настоящему докладу.

В условиях чрезвычайной ситуации увеличивается вероятность наступления неблагоприятных последствий для граждан, поэтому в этот период важно обеспечить безопасность населения, а также возместить ущерб, причиненный гражданину стихийным бедствием.

Нарушения прав и свобод граждан, к сожалению, есть неотъемлемая часть чрезвычайных ситуаций. И в таких случаях задача органов государственной власти, органов местного самоуправления и других институтов гражданского общества состоит в том, чтобы своевременно реагировать по фактам нарушения прав и интересов граждан и оперативно обеспечить их восстановление.

РАЗДЕЛ I.
НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА

Деятельность по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного характера представляет собой комплекс взаимосвязанных организационно-управленческих, социально-экономических и правовых мер, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций. Данная деятельность осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также специально созданными органами управления и силами, предприятиями и учреждениями (независимо от организационно-правовой формы и вида собственности), общественными объединениями и гражданами как заблаговременно, так и при угрозе или возникновении таких ситуаций.

Эффективная защита от чрезвычайных ситуаций невозможна без современной нормативно-правовой базы. На сегодняшний день можно констатировать, что в нашей стране, как на федеральном, так и на региональном уровне, сформирована правовая база в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Кроме того, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий также принимают муниципальные правовые акты в рассматриваемой сфере.

Говоря об основных источниках правового регулирования, следует отметить Конституцию Российской Федерации, согласно которой признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства. Права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Основным документом, регулирующим отношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, является Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее — Федеральный закон № 68-ФЗ). Отдельная глава Федерального закона № 68-ФЗ содержит нормы, устанавливающие права граждан Российской Федерации в области защиты от чрезвычайных ситуаций и виды социальной защиты пострадавших.

В целях реализации указанного правового акта в регионе принят Закон Хабаровского края от 1 марта 1996 года № 7 «О защите населения и территории Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Краевым законом разграничены полномочия органов государственной власти края, конкретизированы обязанности органов исполнительной власти края в указанной сфере, а также определено, что включает Хабаровская краевая подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Для совершенствования деятельности в рассматриваемой сфере Правительством Российской Федерации принято постановление от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Этим постановлением определен порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), которая объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях. Координационным органом единой системы на региональном уровне является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В целях приведения нормативных правовых актов Хабаровского края в соответствие с федеральным законодательством постановлением Правительства Хабаровского края от 21 июля 2010 года № 184-пр утверждено Положение о Хабаровской территориальной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а постановлением

Правительства Хабаровского края от 6 сентября 2010 года № 250-пр[1] создана Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Хабаровского края (далее — Краевая комиссия по ЧС). В настоящее время деятельность этой комиссии осуществляется в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июля 2015 года № 198-пр.

В мае 2012 года принята Государственная программа Хабаровского края «Защита населения Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций и пожаров»[2] (далее — Государственная программа), направленная на повышение уровня защищенности населения от чрезвычайных ситуаций, а также своевременное оповещение населения края в случае угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций. По результатам анализа выполнения мероприятий Государственной программы Правительством Хабаровского края издано распоряжение от 5 июля 2016 года № 500-рп «О ходе реализации государственной программы Хабаровского края «Защита населения Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций и пожаров», которым определены дополнительные меры по совершенствованию деятельности в области обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Законодательством установлено, что независимо от обстоятельств и условий возникновения чрезвычайных ситуаций органы власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления, оперативно принимают решения и реагируют на возникающие бедствия, в том числе путем издания соответствующих нормативных правовых актов, направленных на решение первоочередных задач по обеспечению безопасности граждан. Различные природные явления и процессы, происходящие на территории Хабаровского края, являются основанием для принятия правовых актов, направленных на предотвращение и (или) минимизацию негативных последствий чрезвычайных ситуаций.

Так, например, для предупреждения чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами, оперативного реагирования и своевременного принятия мер по их тушению распоряжением Губернатора Хабаровского края от 5 мая 2011 года № 272-р был введен особый противопожарный режим на территории муниципальных районов края.

Вследствие лесных пожаров распоряжением Губернатора Хабаровского края от 25 июня 2012 года № 301-р[3] с 26 июня 2012 года на территории края был введен режим чрезвычайной ситуации в лесах.

Администрацией городского поселения «Рабочий поселок Солнечный» принято постановление от 24 февраля 2014 года № 14[4], которым предусмотрено проведение мероприятий, направленных на предотвращение возникновения пожаров в пожароопасный сезон. Кроме того, постановлением администрации городского поселения от 24 февраля 2014 года № 15 «О порядке установления особого противопожарного режима на территории городского поселения «Рабочий поселок Солнечный» регламентирован порядок установления особого противопожарного режима на территории поселения, а также утвержден порядок выполнения мероприятий по пожарной безопасности, проводимых при введении особого противопожарного режима.

В период возникновения обильных снегопадов на отдельных территориях Хабаровского края также вводился режим чрезвычайной ситуации.

Так, например, постановлением главы Дукинского сельского поселения Солнечного муниципального района от 9 апреля 2013 года № 26 в с. Дуки был введен режим чрезвычайной ситуации в период с 10.00 часов 9 апреля 2013 года до особого указания.

Постановлением администрации городского поселения «Город Вяземский» от 11 марта 2015 года № 135 с 08.00 часов 11 марта 2015 года введен режим чрезвычайной ситуации в г. Вяземский в связи со сложной обстановкой, вызванной обильными снегопадами на территории городского поселения.

Чрезвычайная ситуация, возникшая в 2013 году по причине крупномасштабного наводнения на территории Хабаровского края и ряда других субъектов Российской Федерации, повлекла необходимость издания Указа Пре-

---

[1] Постановление Правительства Хабаровского края от 06.09.2010 № 250-пр «О создании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Хабаровского края» признано утратившим силу в связи с принятием постановления Правительства Хабаровского края от 16.07.2015 № 198-пр «О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Хабаровского края».

[2] Постановление Правительства Хабаровского края от 03.05.2012 № 142-пр «Об утверждении государственной программы Хабаровского края «Защита населения Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций и пожаров».

[3] Распоряжение Губернатора Хабаровского края от 25.06.2012 № 301-р «О введении режима чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера, возникшей вследствие лесных пожаров на территории Хабаровского края» признано утратившим силу в связи изданием распоряжения Губернатора Хабаровского края от 26.07.2012 № 356-р.

[4] Постановление администрации городского поселения «Рабочий поселок Солнечный» от 24.02.2014 № 14 «О мерах по предотвращению возникновения пожароопасной ситуации на территории городского поселения «Рабочий поселок Солнечный».

зидента Российской Федерации от 31 августа 2013 года № 693 «О мерах по ликвидации последствий крупномасштабного наводнения на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области» (далее — Указ Президента Российской Федерации № 693), а также распоряжения Правительства Хабаровского края от 9 августа 2013 года № 569-рп «О введении чрезвычайного положения на территории Хабаровского края»[1].

Указанное природное явление повлияло на реализацию гражданами своих прав, в связи с чем в Хабаровском крае было принято 83 правовых акта Губернатора и Правительства края, направленных на обеспечение прав граждан, пострадавших в результате этой чрезвычайной ситуации.

Среди них:

— постановление Правительства Хабаровского края от 2 сентября 2013 года № 259-пр «Об оказании помощи гражданам, пострадавшим в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территориях отдельных муниципальных образований края в результате прошедших в летний период 2013 года ливневых дождей, сопровождавшихся паводками»[2];

— распоряжение Правительства Хабаровского края от 9 октября 2013 года № 753-рп «О мероприятиях, связанных с оказанием поддержки физическим и юридическим лицам, являющимся арендаторами земельных участков, пострадавшим в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территориях отдельных муниципальных образований края вследствие наводнения в результате прошедших в летний период 2013 года ливневых дождей, сопровождавшихся паводками»;

— распоряжение Правительства Хабаровского края от 29 ноября 2013 года № 883-рп «Об утверждении примерного положения об организации создания и функционирования пунктов временного проживания и питания для эвакуированных граждан, не имеющих возможности проживания в жилых помещениях, утраченных или поврежденных в результате чрезвычайной ситуации, вызванной наводнением на территории Хабаровского края в августе — сентябре 2013 г.»;

— распоряжение Правительства Хабаровского края от 11 февраля 2014 года № 74-рп «О мерах Правительства Хабаровского края по ликвидации последствий крупномасштабного наводнения 2013 года»;

— распоряжение Правительства Хабаровского края от 9 июня 2014 года № 421-рп «О состоянии и мерах по защите населения и территории Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»[3];

— распоряжение Правительства Хабаровского края от 19 ноября 2014 года № 818-рп «О создании комиссии по выявлению недостатков в строительстве жилых помещений для граждан, признанных пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением на территории Хабаровского края в августе — сентябре 2013 г.»;

— распоряжение Правительства Хабаровского края от 12 декабря 2014 года № 912-рп «Об утверждении положения о комиссии по выявлению недостатков в строительстве жилых помещений для граждан, признанных пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением на территории Хабаровского края в августе — сентябре 2013 г.» и другие.

В связи с крупномасштабным наводнением также потребовалось принятие муниципальных правовых актов, направленных на защиту населения и территорий.

Так, например, администрацией сельского поселения «Село Джари» Нанайского муниципального района было принято постановление от 11 августа 2013 года № 66 «О введении режима чрезвычайной ситуации на территории сельского поселения «Село Джари» в связи с крупномасштабным наводнением на территории Хабаровского края.

Постановлением администрации Хабаровского муниципального района от 8 августа 2013 года № 2345 был введен режим чрезвычайной ситуации на территории Хабаровского муниципального района, а постановлением администрации Хабаровского муниципального района от 26 сентября 2013 года № 3012 определены границы зоны затопления (подтопления), возникшие в результате чрезвычайной ситуации на территории Хабаровского муниципального района.

---

[1] Распоряжение Правительства Хабаровского края от 09.08.2013 № 569-рп «О введении чрезвычайного положения на территории Хабаровского края» признано утратившим силу в связи с изданием распоряжения Правительства Хабаровского края от 30.12.2014 № 1010-рп «Об отмене режима чрезвычайной ситуации на территории Хабаровского края».

[2] Постановление Правительства Хабаровского края от 02.09.2013 № 259-пр «Об оказании помощи гражданам, пострадавшим в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территориях отдельных муниципальных образований края в результате прошедших в летний период 2013 года ливневых дождей, сопровождавшихся паводками» признано утратившим силу в связи с принятием постановления Правительства Хабаровского края от 20.09.2013 № 282-пр.

[3] Распоряжение Правительства Хабаровского края от 09.06.2014 № 421-рп «О состоянии и мерах по защите населения и территории Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» признано утратившим силу в связи с изданием распоряжения Правительства Хабаровского края от 05.07.2016 № 500-рп.

Администрацией сельского поселения «Село Булава» Ульчского муниципального района принято постановление от 22 августа 2013 года № 61-па «О создании пунктов временного размещения населения, пострадавшего во время наводнения, на территории сельского поселения «Село Булава».

Вместе с тем, прокуратурой края, а также городскими и районными прокурорами в 44 нормативных правовых актах органов местного самоуправления, регулирующих вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного характера, были выявлены противоречия требованиям федерального законодательства. Эти обстоятельства послужили основанием для принесения 27 протестов, 16 представлений, а также 1 требования об исключении коррупциогенного фактора, которые были рассмотрены и удовлетворены.[1]

Основным нарушением при принятии муниципальных правовых актов было превышение предоставленных законом полномочий, а также несвоевременное приведение правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, прокурором Солнечного района 20 марта 2014 года был принесен протест на отдельные положения Порядка выполнения мероприятий по пожарной безопасности, проводимых при введении особого противопожарного режима на территории (части территории) городского поселения «Рабочий поселок Солнечный», утвержденного постановлением администрации городского поселения «Рабочий поселок Солнечный» от 24 февраля 2014 года № 15. Согласно указанному Порядку на территориальный отдел полиции Солнечного района, а также на отдел государственного пожарного надзора по Солнечному муниципальному району были возложены обязанности, которые в силу пункта «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации могут быть возложены только на основании федерального законодательства.

Прокурором района имени Лазо 31 марта 2014 года был принесен протест на отдельные положения Порядка создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов администрации Бичевского сельского поселения, утвержденного постановлением главы Бичевского сельского поселения муниципального района имени Лазо от 21 мая 2013 года № 9-пг. Согласно положениям указанного документа создание, хранение, использование и восполнение резерва материальных ресурсов администрации сельского поселения осуществляется за счет средств районного бюджета, что противоречит требованиям статьи 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также в этом документе предусматривалось заключение договоров поставки материальных ресурсов только в экстренных случаях, тогда как в соответствии с Порядком создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года № 1340, такие резервы должны быть созданы заблаговременно.

Кроме того, прокурором края 23 сентября 2014 года принесен протест на отдельные положения постановления Правительства Хабаровского края от 25 августа 2014 года № 287-пр «О порядке предоставления компенсации расходов на приобретение и доставку бытовой техники отдельным категориям граждан, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Хабаровского края в результате прошедших в летний период 2013 года ливневых дождей, сопровождавшихся паводками», согласно которому источником указанной меры социальной поддержки определены безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, поступающие для ликвидации чрезвычайной ситуации на территории Хабаровского края, а основанием для отказа в предоставлении этой меры поддержки являлось отсутствие средств безвозмездных поступлений. Указанные положения противоречили требованиям статей 40, 41, 65, 74.1 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В связи с удовлетворением протеста прокурора постановлением Правительства Хабаровского края от 6 октября 2014 года № 359-пр постановление Правительства Хабаровского края от 25 августа 2014 года № 287-пр было признано утратившим силу.

Тем не менее, можно отметить, что как на территории Российской Федерации, так и отдельно в Хабаровском крае, создана достаточная правовая база для регулирования вопросов защиты граждан в условиях чрезвычайных ситуаций. В Российской Федерации принят целый ряд подзаконных нормативных правовых актов, разграничивающих полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

[1] Письмо прокуратуры Хабаровского края от 05.06.2017 № 7/2-24-14/2792.

РАЗДЕЛ II.
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ПРАВ ГРАЖДАН, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Глава 1. Право на защиту жизни

Жизнь является величайшим и самым важным из социальных благ личности, поскольку все остальные права производны от естественного права человека на жизнь.

Право на защиту жизни охватывает широкий комплекс государственных мер, направленных на создание и поддержание безопасных условий проживания.

Непосредственную угрозу для жизни человека представляют стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации. В силу этого, защита жизни при возникновении чрезвычайных ситуаций является важнейшей задачей для всех властных структур.

К наиболее сложным мероприятиям при возникновении чрезвычайных ситуаций относится эвакуация населения. Перемещение значительного количества людей — это процесс, требующий от государственных органов и органов местного самоуправления тщательного планирования, организации и поддержания взаимодействия.

Успешность проведения эвакуации зависит от заблаговременной подготовки эвакуационных органов, систем оповещения и связи. В связи с чем, при возникновении чрезвычайной ситуации требуется оперативное реагирование и слаженная работа всех служб для обеспечения безопасности населения.

Анализ чрезвычайных ситуаций природного характера, произошедших на территории Хабаровского края в период с 2011 по 2016 гг., показывает, что в крае возникали различные по масштабу чрезвычайные ситуации в связи с которыми проводился комплекс мероприятий по защите населения, в том числе своевременная эвакуация людей из «природного плена».

Так, например, эвакуация населения потребовалась в августе 2011 года в Солнечном муниципальном районе в период наводнения, вызванного разливом реки Силинка, в результате которого были подтоплены жилые дома, приусадебные участки, разрушена автодорога. В целях обеспечения безопасности жизни жильцы 24 частных домов были временно расселены по родственникам. Из дома ветеранов п. Горный было эвакуировано 20 человек, которых разместили в Доме культуры поселка. Эвакуированные граждане были обеспечены водой, продуктами питания и постельными принадлежностями.[1]

30 июня 2012 года в с. Чекунда Верхнебуреинского муниципального района произошел пожар, следствием которого стало возгорание 5 жилых домов, в которых проживало 19 человек, из них 7 детей. Указанная чрезвычайная ситуация также потребовала срочной эвакуации граждан, оказавшихся в зоне пожара. К эвакуации жителей были привлечены сотрудники ОМВД России по Хабаровскому краю. Оперативно принятые меры по тушению пожара позволили избежать гибели людей.[2]

В результате приливной волны 7 февраля 2014 года произошло подтопление 15 частных жилых домов в п. Охотск. В целях защиты жизни были эвакуированы жители 33 домов, из которых 25 человек определены в школу-интернат п. Охотск, 20 человек размещены у родственников.

Также в Охотском муниципальном районе в декабре 2014 года в результате нагонной волны произошло подтопление п. Охотск и п. Морской, в результате чего в районе был введен режим чрезвычайной ситуации. Подтоплению подверглись жилые дома, котельная и территория морского порта. В п. Охотск из подтопленных жилых помещений было эвакуировано 4 человека, 1 из которых был поселен в пункте временного размещения,

Охотский муниципальный район, 2014 год

[1] Источник: http://amurmedia.ru/news/166721/
[2] Источник: http://27.mchs.gov.ru/pressroom/news/item/1121097/

а 3 у родственников. В п. Морской было эвакуировано 17 человек, из которых 10 человек (в том числе 4 ребенка) размещены в пунктах временного размещения в с. Булгин, остальные — у родственников и знакомых. Для оперативной эвакуации населения с территорий, подвергнутых подтоплению в п. Охотск, были привлечены вахтовые автобусы МХ ООО «Энергетик», ОАО «Ургалуголь». Для эвакуации населения из п. Морской привлекался автобус Булгинской школы и вахтовый автобус ОМВД России по Охотскому району. Проведенные мероприятия по эвакуации людей позволили избежать человеческих жертв.

Снежный занос на автомобильной дороге «Амурск-Мылки», 2015 год

22 февраля 2015 года в результате обильных снежных осадков на ледовой переправе «Амурск-Вознесенское» в снежном заносе оказался легковой транспорт. Оперативными службами поисково-спасательного отряда были извлечены из снежного заноса 10 легковых автомобилей и находившиеся в них 20 человек, а также силами и средствами администрации Вознесенского сельского поселения и ООО «Дорожник» на ледовой переправе было эвакуировано 7 легковых автомобилей, в которых находилось 15 человек. В этот же период на 7 км участка автодороги «Амурск — Мылки» образовался снежный занос, из которого было эвакуировано 3 грузовых автомобиля, 1 пассажирский автобус и 15 легковых автомобилей, в которых находилось 53 человека.

Принятие оперативных мер, направленных на предотвращение гибели людей, а также консолидация сил органов государственной власти, органов местного самоуправления и общества потребовались в период чрезвычайной ситуации в связи с крупномасштабным наводнением в августе-сентябре 2013 года. В результате наводнения в 9 муниципальных образованиях края было подтоплено более 90 населенных пунктов, 3 528 жилых домов, пострадало около 48 тыс. человек.[1]

С первых дней чрезвычайной ситуации была организована работа краевого оперативного штаба по ее ликвидации под руководством Губернатора Хабаровского края Шпорта В.И.

Изучение оперативной обстановки в связи с наводнением, 2013 год

[1] Письмо комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите от 06.06.2017 № 4-11-1404.

Эвакуация граждан из подтопленных районов Хабаровского края, 2013 год

Эвакуация граждан с Большого Уссурийского острова, 2013 год

Эвакуация пожилых граждан с Большого Уссурийского острова, 2013 год

п. Уссурийский, 2013 год

Эвакуация жителей п. Уссурийский, 2013 год

Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю было организовано проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, в том числе эвакуация населения.

Экстренная эвакуация потребовалась для жителей п. Уссурийский, входящего в состав Индустриального района г. Хабаровска и расположенного на Большом Уссурийском острове, так как практически весь остров ушел под воду. Затопленными оказались все без исключения дома, больше всего пострадал частный сектор. Во дворах домов высота воды достигала человеческого роста. В многоквартирных домах в пик паводка вода доходила до уровня подоконников первого этажа.

В первую очередь, осуществлялась эвакуация маломобильных граждан: пенсионеров, инвалидов, детей. Спасатели вывезли с острова 13 детей, которые затем были отправлены в оздоровительный лагерь «Энергетик». Для эвакуации остальных граждан п. Уссурийский был задействован теплоход.

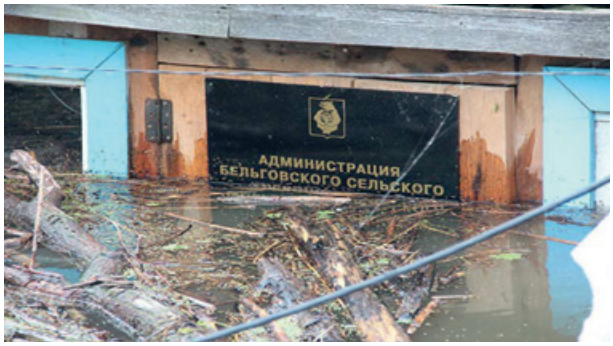
Но, несмотря на крайне сложную паводковую ситуацию, рискуя собственной жизнью, многие жители острова отказывались покидать свои дома из-за боязни оставить без присмотра имущество. Единственным убежищем для них стали крыши их домов.

Сотрудники МЧС России ежедневно оказывали помощь тем гражданам, которые отказывались уезжать с острова. К подтопленным домам, в которых оставались люди, был обеспечен подвоз питьевой воды и продуктов питания.

В период «водной осады» оставшиеся в поселке жители передвигались по затопленным улицам на лодках, что также было небезопасно в сложившихся условиях. Службами психологической помощи велась индивидуальная работа с гражданами в связи с необходимостью их выезда в безопасное место. На случай возникновения крайне критической ситуации, угрожающей жизни и влекущей безусловную эвакуацию жителей поселка, было организовано круглосуточное дежурство оперативной группы Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю.

В Хабаровском муниципальном районе из зон затопления было эвакуировано 128 человек, в том числе 60 детей[1].

В Николаевском муниципальном районе больше всего подверглось наводнению Магинское сельское поселение. По состоянию на 23 сентября 2013 года в п. Маго в зоне затопления оказалось 165 жилых домов, в которых проживало 292 человека[2]. Во избежание



с. Бельго Комсомольского муниципального района, 2013 год

человеческих жертв местные власти оперативно эвакуировали все пострадавшее население из подтопленного жилья.

В с. Бельго Комсомольского муниципального района от наводнения пострадал 391 человек из 460 жителей села, а 97 процентов домов были признаны непригодными для проживания. Однако, несмотря на масштабы наводнения и организованную эвакуацию населения в другое село, не все жители были согласны покидать свои дома, опасаясь за сохранность своего имущества.

Одним из наиболее пострадавших от наводнения населенных пунктов Хабаровского края являлось с. Болонь Амурского муниципального района. У более 80 процентов жителей села были нарушены условия жизнедеятельности, так как затопленными оказались

[1] Письмо администрации Хабаровского муниципального района от 31.05.2017 № 1-7/948.
[2] Источник: http://www.rigma.info/news/company/bolshe_vsego_ot_pavodka_v_nikolaevskom_rayone_postradaet_poselok_mago/

190 жилых помещений. При этом, пункты временного размещения, расположенные в Амурском муниципальном районе, не могли принять всех пострадавших жителей сельского поселения, в связи с чем, для эвакуации и временного размещения людей Дальневосточной железной дорогой было предоставлено 5 отапливаемых пассажирских вагонов с удобствами.

Серьезную угрозу для жителей г. Комсомольска-на-Амуре представлял возможный прорыв Мылкинской дамбы, которую в пик наводнения строили военные и спасатели. Тысячи военнослужащих и сотрудников МЧС России живым щитом стояли на насыпи, сдерживая во время очередного шторма колоссальный напор воды, — уровень Амура достигал 909 сантиметров. Дамба, находящаяся в непосредственной близости от микрорайона Мылки, являлась стратегически важным объектом, ее протяженность составляла около 5 километров, а высота достигала 8 метров. В случае разрушения дамбы 20 кварталов, в которых проживают около 100 тыс. человек, могли быть затопленными. Оперативно принявшиеся за работу отряды, состоящие как из профессиональных спасателей, так и из местных жителей, предотвратили прорыв, увеличив высоту дамбы до 10 метров. В течение всех дней, когда уровень Амура стремительно повышался, Мылкинская дамба находилась под особым контролем сотрудников МЧС России. За каждым участком был закреплен спасатель, который следил за безопасностью работ.

Власти г. Комсомольска-на-Амуре и подразделения МЧС России, не дожидаясь катастрофического пика паводка, проводили массовую эвакуацию жителей из затопленных микрорайонов и пригородных поселков — Менделеева, Победа, Силинский, Привокзальный, Хапсоль, Мылки, Новый Мир, Молодежный. В г. Комсомольске-на-Амуре за период наводнения из подтопленных территорий было эвакуировано 2 698 человек[1]. По заявке администрации г. Комсомольска-на-Амуре на железнодорожной станции Комсомольска-на-Амуре были размещены 2 эвакуационных поезда по 14 вагонов на 1 134 мест. Кроме того, для возможной эвакуации населения из города были подготовлены 125 пассажирских вагонов на 4 896 мест[2].

Эвакуация граждан, Хабаровский край, 2013 год

Защита г. Комсомольска-на-Амуре на Мылкинской дамбе, 2013 год

Мылкинская дамба в г. Комсомольске-на-Амуре, 2013 год

В период ликвидации последствий крупномасштабного наводнения в затопленных районах края было возведено 51 временное защитное сооружение против паводка протяженностью более 74 км, на строительство которого использовано более 1 млн. 871 тыс. метров куб. грунта, уложено 2,7 млн. мешков с песком.[3]

[1] Источник: https://www.kmscity.ru/info/flood-213/flood-2013-chronicle/240913.html
[2] Письмо Дальневосточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» от 12.06.2017 №7906/ДВОСТ.
[3] Письмо комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите от 06.06.2017 № 4-11-1404.

Укрепление набережной в г. Хабаровске, 2013 год

В соответствии с решениями комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций администраций городских округов и муниципальных районов края из зон подтопления всего было эвакуировано 7 606 человек[1].

Для отдельных категорий граждан требовалась медицинская эвакуация, которую осуществлял Хабаровский территориальный центр медицины катастроф. Из пострадавших районов было эвакуировано 182 человека, в том числе 43 ребенка:

— санитарным автотранспортом — 14 взрослых и 1 ребенок;

— авиатранспортом — 122 взрослых и 32 ребенка;

— другими видами транспорта — 3 взрослых и 10 детей[2].

Приведенные примеры слаженной работы в период возникновения чрезвычайных ситуаций свидетельствуют о том, что в Хабаровском крае, благодаря своевременно принятым мерам по эвакуации населения, удалось избежать человеческих жертв в период природных стихий.

В условиях сложившихся ситуаций органы государственной власти своей работой доказали, что способны эффективно осуществлять защиту жизни граждан, оказавшихся в экстремальных условиях.

Вместе с тем, следует отметить, что службы экстренного реагирования в период крупномасштабного наводнения 2013 года столкнулись с проблемой, связанной с нежеланием многих граждан покидать затопленные дома в целях обеспечения сохранности своего имущества. Такое бездействие населения создавало угрозу для их жизни, а также дополнительные трудности в случае экстренной эвакуации. Полагаю, что риск жизнью ради спасения собственного имущества вряд ли оправдан. Решение этой проблемы возможно только путем формирования у граждан культуры безопасности жизнедеятельности.

Глава 2. Право на жилище и благоприятные условия проживания

1. Обеспечение права граждан на жилище.

Статьей 40 Конституции Российской Федерации установлено, что каждый имеет право на жилище и никто не может быть произвольно лишен жилища.

Вместе с тем, чрезвычайные ситуации, как правило, создают предпосылки и, зачастую, являются причиной нарушения конституционного права граждан на жилище. Следовательно, в условиях чрезвычайной ситуации, задачей государства является не только обеспечение безопасности граждан, но и возмещение вреда, причиненного стихийными бедствиями, и, в первую очередь, это касается жилья.

За период с 2011 по 2016 гг. на территории Хабаровского края неоднократно возникали чрезвычайные ситуации, повлекшие утрату либо значительное повреждение жилья, о чем свидетельствуют нижеприведенные примеры. Эти обстоятельства явились основанием для защиты и восстановления прав граждан на жилище.

1) В результате обильных осадков на реках Хор, Сукпай, Кия и Матай **в муниципальном**

[1] Письмо комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите от 06.06.2017 № 4-11-1404.
[2] Письмо министерства здравоохранения Хабаровского края от 07.06.2017 № 05.02-04-10633.

Муниципальный район имени Лазо, июнь 2011 года

районе имени Лазо в период с 21 по 24 июня 2011 года и подъема уровня воды выше критических значений, было подтоплено 12 населенных пунктов, в которых затоплено 158 жилых помещений. Пострадавшим гражданам была оказана материальная помощь[1].

2) При прохождении циклона и выпадении обильных осадков **на территории Солнечного муниципального района 11 августа 2011 года**, произошел резкий подъем уровня воды с превышением критических отметок на реках Силинка и Горин. Было затоплено 29 жилых домов в п. Горный, в которых проживало 132 человека.[2]

В целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, произошедшей в Солнечном муниципальном районе, в соответствии с распоряжением Губернатора края от 26 августа 2011 года № 512-рп «Об оказании финансовой помощи администрации Солнечного муниципального района» были выделены средства: на единовременную материальную помощь (520 тыс. рублей), финансовую помощь в связи с утратой имущества первой необходимости (1 015,36 тыс. рублей), на аварийно-восстановительные работы муниципального жилищного фонда (234 тыс. рублей).

Также за счет средств краевого бюджета профинансированы восстановление жилья в п. Горный и аварийно-восстановительные работы на объектах коммунальной инфраструктуры п. Горный и п. Солнечный. Кроме того, по линии социальной защиты 34 гражданам льготной категории п. Горный, п. Горин, п. Солнечный выплачена материальная помощь на сумму 170 тыс. рублей.

В результате совместной работы администрации Солнечного муниципального района и Правительства края был укреплен фундамент многоквартирного жилого дома по ул. Комсомольская, д. 6 в п. Горный, проведены работы по восстановлению жилищного фонда для расселения пострадавших в результате чрезвычайной ситуации граждан. В качестве безвозмездной помощи завезен лесо- и пиломатериал. В п. Горин двум семьям по договору социального найма предоставлены муниципальные квартиры.

Кроме того, из краевого бюджета в качестве компенсации за утраченное жилье выделено 15 млн. рублей 17 семьям п. Горный, исходя из оценки средней рыночной стоимости 1 кв. м на вторичном рынке жилья в Солнечном муниципальном районе.[3]

Как показала чрезвычайная ситуация, произошедшая в Солнечном муниципальном районе в 2011 году, право граждан, проживающих в муниципальном жилье, было восстановлено.

п. Горный Солнечного муниципального района, июнь 2011 года

[1] Письмо Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю от 06.06.2017 № 3762/3-1-17.
[2] Письмо Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю от 06.06.2017 № 3762/3-1-17.
[3] Письмо администрации Солнечного муниципального района от 15.06.2017 № 01-33-1119.

Вместе с тем, у граждан, являющихся собственниками жилых помещений и утративших свое жилье, возникали проблемы с восстановлением их права на жилье.

Например, к Уполномоченному 2 декабря 2014 года обратилась гражданка Х. (дело № 1524/2014) в связи с тем, что ее жилой дом, расположенный в п. Горный Солнечного муниципального района, в августе 2011 года попал в зону чрезвычайной ситуации, вследствие чего был признан непригодным для проживания. При этом, согласно заключению межведомственной комиссии, дом был признан непригодным не вследствие чрезвычайной ситуации, а по причине значительного физического износа. Действуя в интересах семьи Х., прокурор Солнечного района обратился в суд с иском о включении семьи Х. в список пострадавших граждан, имеющих право на получение государственного жилищного сертификата вследствие чрезвычайной ситуации. Решением Центрального районного суда г. Хабаровска от 5 февраля 2013 года исковые требования прокурора удовлетворены, решение вступило в законную силу. Однако, по состоянию на декабрь 2014 года, решение суда исполнено не было.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 7 июня 1995 года № 561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями» (далее — Постановление Правительства Российской Федерации № 561) установлено, что государственные жилищные сертификаты выдаются на основании решения Правительства Российской Федерации. Согласно пункту 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110[1] (далее — Правила выделения бюджетных ассигнований), рассмотрение вопросов о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда и внесение по результатам их рассмотрения в Правительство Российской Федерации соответствующих предложений осуществляются МЧС России совместно с Министерством финансов Российской Федерации.

В ходе рассмотрения обращения заявителя Уполномоченным было установлено, что документы на получение сертификата были возвращены с отрицательным заключением МЧС России. Действуя в интересах гражданки Х., Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в государственные органы для решения проблемы заявителя. В целях исполнения судебного акта Губернатором Хабаровского края Шпортом В.И. на имя Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. было направлено повторное обращение об исполнении решения суда по выдаче государственного жилищного сертификата.

По информации, представленной гражданкой Х., в мае 2016 года ее семье выдан государственный жилищный сертификат. Приведенный пример свидетельствует о том, что более 3 лет потребовалось на исполнение решения суда и около 5 лет на восстановление нарушенного права на жилье.

Анализ данной ситуации свидетельствует о необходимости совершенствования механизма выдачи государственных жилищных сертификатов для граждан, лишившихся жилых помещений в результате чрезвычайной ситуации. Более подробно проблема, связанная с реализацией права на получение жилищного сертификата, и возможные пути ее решения, изложена в разделе IV настоящего доклада.

3) В 2011 году в Хабаровском крае произошла еще одна чрезвычайная ситуация в результате которой было нарушено право граждан на жилище и благоприятные условия проживания.

Так, в связи с обильными осадками **в период с 7 по 9 сентября 2011 года на территории Советско-Гаванского муниципального района** резко поднялся уровень воды в реке Хадя. В п. Гатка было затоплено 4 жилых дома, уровень воды в некоторых квартирах поднялся до 40 см.[2] В домах были подтоплены подвальные помещения, хозяйственные постройки. На момент чрезвычайной ситуации в поселке проживало 905 человек, в том числе 19 детей в возрасте до 1,5 лет, 54 ребенка в возрасте от 1,5 до 7 лет и 19 инвалидов, нуждающихся в уходе. В 11 семьях (28 человек) частично утрачено имущество. Суммарный ущерб от наводнения составил 12 538,7 тыс. рублей. Администрацией района было оказано содействие пострадавшим гражданам в ремонте их поврежденного жилья, а также оказана фи-

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2014 № 110 «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

[2] Письмо Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю от 06.06.2017 № /3-1-17.

Хабаровский край, 2013 год

нансовая помощь в связи с утратой имущества первой необходимости и единовременная материальная помощь.[1]

4) Однако, масштабы последствий от вышеуказанных чрезвычайных ситуаций природного характера, произошедших на территории Хабаровского края в 2011 году, несоизмеримы с теми, которые возникли **в связи с крупномасштабным наводнением в августе — сентябре 2013 года**.

В результате наводнения на реке Амур 2013 года из 17 муниципальных районов и 2 городских округов Хабаровского края в зону наводнения попало 9 муниципальных образований (г. Хабаровск, г. Комсомольск-на-Амуре, Амурский, Комсомольский, Нанайский, Николаевский, Ульчский, Хабаровский, имени Лазо муниципальные районы), в которых был объявлен режим чрезвычайной ситуации.

Было затоплено 3 528 жилых домов. Наиболее тяжелая обстановка сложилась в г. Хабаровске и г. Комсомольске-на-Амуре, Комсомольском (с. Пивань, с. Нижние Халбы, п. Молодежный и с. Бельго), Хабаровском (с. Корсаково), Нанайском (п. Дубовый Мыс, с. Дада, с. Троицкое), Николаевском (п. Маго), Амурском (с. Болонь) муниципальных районах, в которых паводки нанесли наибольший ущерб. В результате тысячи семей в течение нескольких дней лишились своего жилища.

п. Молодежный Комсомольского муниципального района, 2013 год

Хабаровский край, 2013 год

[1] Письмо главы Советско-Гаванского муниципального района от 14.06.2017 № 1-17-1998.

Хабаровский край, 2013 год

После решения первоочередных задач, связанных с эвакуацией населения из подтопленного жилья, перед органами государственной власти и органами местного самоуправления встал другой вопрос, не требующий времени для размышления, а именно, о размещении эвакуированных граждан.

Выходом из сложившейся критической ситуации явилось экстренное создание и развертывание пунктов временного размещения (далее — ПВР) для пострадавших граждан.

В целях соблюдения и защиты жилищных прав граждан, пострадавших от наводнения 2013 года, на первоначальном этапе органами прокуратуры были взяты на особый контроль

вопросы своевременного развертывания и надлежащего содержания пунктов временного размещения, предоставления гражданам достойных условий проживания.

Прокурорами было обеспечено ежедневное юридическое сопровождение граждан, пострадавших от наводнения. В жалобах граждан ставились вопросы: об условиях проживания в пунктах временного размещения и их надлежащем содержании, включая бытовые условия, питание, медицинскую помощь; об обучении детей, о получении мер социальной поддержки и предоставлении жилья взамен утраченного. Всего в органы прокуратуры края поступило 3 737 обращений от граждан, пострадавших от наводнения.[1]

Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае и специалисты его аппарата совместно с сотрудниками Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю также ежедневно посещали пункты временного размещения граждан, пострадавших в результате наводнения. Главной целью этого мероприятия являлось оперативное изучение проблем, возникающих у граждан, разъяснение их прав, а также прием жалоб и предложений.

Всего в Хабаровском крае из зон подтопления было эвакуировано 7 606 человек, в том числе 1 511 детей. Для них было развернуто 44 пункта временного размещения, однако изъявили желание проживать в ПВР 2 398 человек.[2] Во всех ПВР были созданы условия для проживания: оборудованы комнаты для приготовления пищи и бытовые комнаты для стирки и сушки белья; подготовлены душевые и туалеты; созданы игровые комнаты для детей; жилые помещения оснащены необходимым количеством кроватей, шкафов для одежды, телевизорами, холодильниками, микроволновыми печами.

с. Нижние Халбы Комсомольского муниципального района, 2013 год

Органами социальной защиты населения края в первые дни крупномасштабного наводнения в оперативном режиме в домах-интернатах были развернуты временные пункты приема граждан на 255 койко-мест.

Под патронаж органов социальной защиты были взяты 499 инвалидов, престарелых граждан и детей, эвакуированных из подтопленных домов и экстренно размещенных в центрах реабилитации, домах-интернатах, санаториях.

За всеми организованными пунктами временного размещения были закреплены работники учреждений социальной защиты, которые ежедневно осуществляли консультирование граждан, оказывали психологическую помощь. В работе с пострадавшими гражданами были задействованы 420 работников из 22 учреждений социальной защиты.

Министерством социальной защиты населения Хабаровского края в соответствии с

Пункт временного размещения граждан, 2013 год

[1] Письмо прокуратуры Хабаровского края от 05.06.2017 №7/2-24-17/2792.
[2] Письмо комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите от 06.06.2017 № 4-11-1404.

распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 1872-р проводилась работа по организации временного (до 240 дней) проживания отдельных категорий пострадавших граждан в санаторных учреждениях Краснодарского, Приморского и Хабаровского краев. Всего в санаторных учреждениях было размещено 189 человек, в том числе на территории Краснодарского и Приморского краев — 84 человека, Хабаровского края — 105 человек, из них: дети дошкольного возраста — 37, граждане пожилого возраста и инвалиды — 122, родители и сопровождающие лица — 30.[1]

Министерством образования и науки Хабаровского края в краевых профессиональных образовательных организациях было организовано 18 пунктов временного размещения граждан, пострадавших от стихийного бедствия, из них: в г. Хабаровске — 9 на 622 места; г. Комсомольске-на-Амуре — 8 на 430 мест; г. Николаевске-на-Амуре — 1 на 92 места. Фактически в ПВР, развернутых в краевых профессиональных образовательных организациях, было размещено 1 139 человек, в том числе 179 детей, 200 пенсионеров и 85 инвалидов.[2]

Для размещения населения, эвакуируемого из зон затопления в Хабаровском крае, Дальневосточной железной дорогой — филиалом ОАО «РЖД» были подготовлены вагоны пассажирского парка. По заявке Правительства Хабаровского края, для временного размещения населения, на железнодорожных станциях Хевчан и Разъезд 18 км было установлено по одному купейному вагону; на станции Болонь были размещены 5 купейных вагонов на 180 мест, в которых проживали

Пункт временного размещения граждан, 2013 год

местные жители. На железнодорожной станции Хабаровск II были размещены 12 вагонов на 306 мест на случай экстренной эвакуации людей.[3]

В с. Троицком Нанайского муниципального района совместными усилиями Минздрава России, Федерального медико-биологического агентства, Министерства обороны Российской Федерации и МЧС России был развернут современный специальный эвакуационный пункт для пострадавших жителей.[4] В этом эвакуационном пункте было организовано предоставление медицинских, юридических, социальных услуг, а также предоставление материальной помощи.

В муниципальных образованиях края органами местного самоуправления для эвакуированных граждан собственными силами также были развернуты ПВР.

В г. Комсомольске-на-Амуре для размещения населения города, эвакуированного из подтопленных территорий, было развер-

Пункт временного размещения в Нанайском муниципальном районе, 2013 год

[1] Письмо министерства социальной защиты населения Хабаровского края от 02.06.2017 № 01-28-11277.
[2] Письмо министерства образования и науки Хабаровского края от 05.06.2017 № 08.1-25-6455.
[3] Письмо Дальневосточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» от 12.06.2017 №7906/ДВОСТ.
[4] Источник: https://zdrav.medkhv.ru/node/1617

Пункт временного размещения граждан, 2013 год

нуто 26 пунктов временного размещения на 3 242 человека, однако фактически выразили желание разместиться в ПВР только 1 037 человек. Помимо этого, администрацией г. Комсомольска-на-Амуре была проведена ревизия маневренного жилого фонда города, организован ремонт помещений для расселения граждан, находящихся в ПВР. В результате более 700 граждан были расселены в 163 квартиры маневренного фонда.[1]

В Хабаровском муниципальном районе в зоне чрезвычайной ситуации оказались 28 населенных пунктов на территории 17 поселений района, в результате чего под затопление попали 190 домов. Из зон затопления было эвакуировано 128 человек, в том числе 60 детей. Для временного размещения эвакуируемых были задействованы 4 ПВР, в которых проживало более 117 человек.

В Комсомольском районе в начале сентября 2013 года в зоне подтопления оказались 14 населенных пунктов. Наиболее тяжелая ситуация сложилась в с. Бельго, где по крышу затопило все 97 жилых домов.

Для пострадавших от наводнения жителей с. Бельго был развернут и обеспечен всем необходимым пункт временного размещения в с. Верхняя Эконь.[2]

В конце сентября 2013 года волна паводка постепенно начала спускаться вниз по течению реки Амур, затапливая все новые населенные пункты.

Подъем уровня реки произошел в Амурском муниципальном районе. Так, подтоплению подверглось с. Болонь с населением более 900 человек, окруженное со всех сторон вышедшими из берегов горно-луговыми речками. Это одно из наиболее пострадавших от наводнения сел в Хабаровском крае. «Большая вода» затопила 190 квартир и частных домов, 153 из которых были признаны непригодными для проживания, а 37 нуждались в капитальном ремонте. Эвакуация жителей села производилась в пункт временного размещения с дислокацией в п. Эльбан. Также был развернут ПВР в с. Ачан.[3] Однако, пункты временного размещения не смогли принять всех пострадавших и по запросу администрации Амурского муниципального района Дальневосточной железной дорогой были предоставлены отапливаемые вагоны, в которых смогли переждать стихийное бедствие многие жители села.[4]

Экстренное размещение в ПВР граждан, утративших свои жилые помещения, долж-

с. Бельго Комсомольского муниципального района, 2013 год

Пункт временного размещения в Комсомольском муниципальном районе, 2013 год

[1] Письмо управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации г. Комсомольска-на-Амуре от 13.07.2017 № 1232-3.

2 Книга «Хабаровский край: испытание «большой водой».– Хабаровск: Издательский дом «Приамурские ведомости», 2014. С. 141.

[3] Письмо администрации Амурского муниципального района от 02.06.2017 № 01-15-2269.

[4] Книга «Хабаровский край: испытание «большой водой».– Хабаровск: Издательский дом «Приамурские ведомости», 2014. С. 143.

Хабаровский край, 2013 год

но было временно разрешить их жилищный вопрос, однако, на практике, пострадавшие граждане столкнулись с новыми проблемами.

Например, 24 сентября 2013 года к Уполномоченному обратилась гражданка С. (дело № 1142/2013) об оказании содействия в переселении из ПВР, развернутого на базе лагеря имени Олега Кошевого в с. Воронежское-2 Хабаровского муниципального района, в другое жилье в г. Хабаровске. Причиной ее обращения стало то, что утраченное жилье, место работы и детский сад, который посещают ее дети, находятся в Южном округе г. Хабаровске. При этом, пункт временного размещения, в котором проживала семья заявителя, расположен в значительной отдаленности от указанных объектов.

По запросу Уполномоченного в администрацию г. Хабаровска, муниципалитетом было принято решение о предоставлении семье гражданки С., состоящей из 6 человек, жилого помещения маневренного фонда (3-х комнатная квартира) по ул. Урицкого в г. Хабаровске.

Аналогичная просьба о переселении из ПВР в с. Воронежское-2 Хабаровского муниципального района в другое жилое помещение в г. Хабаровске была изложена в обращении гражданки К. (дело № 1473/2013), поступившем к Уполномоченному 4 декабря 2013 года.

В обращении заявительница указала, что школа и дошкольное образовательное учреждение, которые посещают ее дети, находятся на значительном расстоянии от ПВР. Отдаленность автобусной остановки от ПВР, наличие одного автобусного маршрута с интервалом движения примерно в 1 час, лишило детей заявительницы в зимний период возможности посещать образовательные учреждения, расположенные в г. Хабаровске.

В интересах семьи гражданки К. Уполномоченный обратился к мэру г. Хабаровска об

оказании содействия в решении проблемы заявительницы. Администрацией г. Хабаровска была организована работа по подбору временного подходящего жилья. Обращение было рассмотрено положительно и семье предоставлены 2 комнаты в ПВР по адресу: г. Хабаровск, ул. Восточное шоссе, д. 2а.

Одной из важнейших задач Российской Федерации как социального государства является защита прав и интересов граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Бесспорно, введение режима чрезвычайной ситуации в результате которой происходит нарушение жизнедеятельности людей и причинение ущерба их имуществу, можно характеризовать как трудную жизненную ситуацию.

В связи с этим возникает необходимость решения жилищных проблем пострадавших граждан и возмещения причиненного им ущерба. Право граждан на возмещение ущерба, причиненного их имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций, закреплено в статье 18 Федерального закона № 68-ФЗ.

Создание пунктов временного размещения, расселение в них, а также в жилые помещения маневренного фонда, пострадавших граждан явилось первым этапом работы, про-

водимой федеральными и краевыми органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, для снижения социальной напряженности.

Указом Президента Российской Федерации № 693 было постановлено считать важнейшей государственной задачей ликвидацию в кратчайшие сроки последствий крупномасштабного наводнения, включая ремонт поврежденного и строительство нового жилья для граждан, пострадавших от наводнения.

В связи с чем, Правительству Российской Федерации было поручено:

— до 30 сентября 2013 года предусмотреть выделение средств на капитальный ремонт поврежденного жилья, исходя из стоимости ремонта одного квадратного метра жилья 5 тыс. рублей, и определить порядок выделения указанных средств;

— до 15 октября 2013 года решить вопрос о выделении средств на строительство нового жилья взамен утраченного гражданам, признанным пострадавшими в результате крупномасштабного наводнения, постоянно проживающим в населенных пунктах, подвергшихся наводнению, и не имеющим другого жилья, пригодного для проживания в соответствии с социальными и санитарными нормами, возложив подтверждение факта отсутствия такого жилья по заявлениям граждан на соответствующие органы государственной власти субъектов Российской Федерации и Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.

Органам государственной власти пострадавших в результате наводнения субъектов Российской Федерации и входящим в состав этих субъектов органам местного самоуправления указывалось принять исчерпывающие меры, в том числе нормативно-правового и административного характера, исключающие строительство нового жилья, садовых и дачных строений, объектов производственного и социального назначения, транспортной и энергетической инфраструктуры в зонах, подверженных риску наводнения.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации № 693 для строительства нового жилья в крае были подобраны земельные участки общей площадью 337 га, при этом, общая площадь земельных участков под подтопленными домами, признанными межведомственными комиссиями непригодными для проживания, составляла около 226 га. Министерством имущественных отношений Хабаровского края (позже правопреемником — министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края) оказывалась методическая и консультативная помощь органам местного самоуправления края по формированию земельных участков, выделенных под строительство жилья для пострадавших граждан.

При взаимодействии министерства имущественных отношений Хабаровского края с филиалом ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Хабаровскому краю

г. Хабаровск, объект строительства «Группа многоквартирных жилых домов по ул. Малиновского в Южном округе г. Хабаровска», 2014 год

г. Хабаровск, строительство жилых домов, 2014 год

(далее — кадастровая палата) была организована постановка на кадастровый учет земельных участков, отведенных под строительство. В результате чего, 125 участков в максимально сжатые сроки были поставлены на кадастровый учет и предоставлены для целей строительства жилых домов.[1] Всего на территории края для строительства жилых помещений было выделено и поставлено на государственный кадастровый учет 685 земельных участков.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 693 Правительством Российской Федерации принято постановление от 12 октября 2013 года № 923 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Жилище» на 2011—2015 годы». В связи с чем, постановлением Правительства Хабаровского края от 21 октября 2013 года № 347-пр[2] были внесены изменения в государственную целевую программу Хабаровского края «Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае» (далее — Краевая жилищная программа), установившие дополнительные меры социальной поддержки пострадавших граждан.

Это позволило регламентировать порядок предоставления мер социальной поддержки:

— в форме предоставления жилых помещений гражданам, признанным пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в том числе на основании судебных решений, вступивших в законную силу;

— в форме предоставления выплаты денежных средств на строительство или приобретение жилья гражданам, признанным пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, в том числе на основании судебных решений, вступивших в законную силу, и являющихся собственниками утраченных жилых помещений;

— в виде выплаты денежных средств на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений гражданам, признанным пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации.

Также был определен порядок предоставления:

— из краевого бюджета иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на цели проведения капитального ремонта поврежденных жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, а также бесхозяйных жилых помещений и строительства или приобретения жилья взамен утраченного жилья, находившегося в муниципальной собственности, а также бесхозяйных жилых помещений, в том числе на основании судебных решений, вступивших в законную силу и предусматривающих оказание гражданам мер поддержки;

— из краевого бюджета субсидии бюджетам муниципальных образований края на цели создания инженерной инфраструктуры и выполнения инженерно-технологических мероприятий по повышению планировочных отметок при строительстве жилых помещений взамен утраченного жилья, находившегося в муниципальной собственности, а также бесхозяйных жилых помещений;

— субсидий юридическим лицам на возмещение затрат по доставке строительных материалов для строительства жилых помещений гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации.

Таким образом, собственникам, членам семей собственников, нанимателям жилых

---

[1] Письмо министерства инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края от 03.06.2017 № 1-10-5839.

[2] Постановление Правительства Хабаровского края от 21.10.2013 № 347-пр «О внесении изменений в государственную целевую программу Хабаровского края «Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае», утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 22 июня 2012 г. № 205-пр».

помещений, гражданам, проживавшим в бесхозяйных жилых помещениях, утраченных в результате наводнения, было предоставлено право выбора меры социальной поддержки при восстановлении своего права на жилище.

В целях организации содействия гражданам, утратившим жилые помещения, работники органов исполнительной власти края, неоднократно выезжали в командировки в районы, пострадавшие от наводнения. Была организована индивидуальная разъяснительная работа с этими гражданами с целью информирования о возможных формах социальной поддержки.

В соответствии с программой «Жилище» из федерального бюджета бюджету Хабаровского края были предоставлены иные межбюджетные трансферты для реализации мер социальной поддержки граждан, признанных пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением в августе — сентябре 2013 года, в том числе на:

— выплату денежных средств на строительство или приобретение жилья гражданам, являющимся собственниками утраченных жилых помещений (далее — ЕДВ на строительство жилья);

— выплату денежных средств на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений (далее — ЕДВ на капитальный ремонт).

В результате ЕДВ на строительство жилья получили 2 487 граждан на общую сумму 1 456 374,33 тыс. рублей для приобретения 938 квартир, а ЕДВ на капитальный ремонт получили 1 361 гражданин на общую сумму 253 721,97 тыс. рублей для ремонта 50,74 тыс. кв. метров.[1]

Также, в рамках программы «Жилище» предоставлены иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям:

— на цели строительства жилья взамен утраченного жилья, находившегося в муниципальной собственности, а также бесхозяйных жилых помещений, в размере 1 164 697,71 тыс. рублей. Общая площадь приобретенных (построенных) жилых помещений — 38 823,26 кв. м.

— на цели проведения капитального ремонта поврежденных жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, а также бесхозяйных жилых помещений — 30 728,37 тыс. рублей. Общая площадь отремонтированных жилых помещений составила 6 145,68 кв. м.

Министерством имущественных отношений Хабаровского края проводилась работа с гражданами, выбравшими приобретение жилого помещения на вторичном рынке, а также с проживавшими по социальному найму в жилых помещениях, находившихся в краевой собственности. В результате в собственность граждан было приобретено 15 квартир на вторичном рынке, 53 жилых дома и 57 квартир оформлено в собственность края, которые затем были переданы пострадавшим гражданам.[2]

Следует отметить, что работа по приобретению жилых помещений осложнилась в связи с вступлением в силу с 1 января 2014 года Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ).

Пункт 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает возможность заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг в количестве и объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших в результате чрезвычайных ситуаций. Вместе с тем, в указанной статье не конкретизированы меры, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации, в частности не указано, что данная норма может применяться при приобретении, строительстве и капитальном ремонте жилья для пострадавших.

В связи с этим, в целях недопущения нарушений Федерального закона № 44-ФЗ, а также сокращения сроков проведения конкурсных процедур при приобретении для граждан квартир на вторичном рынке, 6 февраля 2014 года на заседании Краевой комиссии по ЧС, коллегиально принято решение о заключении государственных контрактов на капитальный ремонт поврежденного жилья, строительство и приобретение жилья на вторичном рынке для расселения пострадавших граждан, в порядке, установленном пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. С учетом этого решения постановлением Правительства Хабаровского края от 24 марта 2014 года № 77-пр в Краевую жилищную программу внесены изменения, позволяющие в рамках действующего законодательства сократить сроки приобретения квартир для пострадавших граждан.[3]

Несмотря на гарантирование федеральным и краевым законодательством мер со-

[1] Письмо министерства социальной защиты населения Хабаровского края от 02.06.2017 № 01-28-11277.
[2] Письмо министерства строительства Хабаровского края от 05.06.2017 № 02.4.5-4226.
[3] Письмо министерства строительства Хабаровского края от 05.06.2017 № 02.4.5-4226.

циальной поддержки граждан, признанных пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, получение их на практике часто вызывало недовольство граждан и им за защитой своего права на жилище приходилось обращаться в суд.

Так, гражданин Б. обратился в Центральный районный суд г. Хабаровска (дело № 2-6479/14) с иском о признании неправомерным отказа в предоставлении меры социальной поддержки, признании права на меру социальной поддержки в виде предоставления жилого помещения.

В ходе судебного разбирательства установлено, что частный жилой дом истца в августе — сентябре 2013 года был подтоплен. Заключением межведомственной комиссии от 9 октября 2013 года принято решение о возможности проведения капитального ремонта дома, в связи с чем, гражданин Б. получил денежную компенсацию на капитальный ремонт пострадавшего жилого помещения в размере 253 тыс. рублей. Денежные средства были израсходованы гражданином Б. по назначению.

Позже заключением межведомственной комиссии от 10 июня 2014 года жилой дом заявителя уже был признан непригодным для проживания, в связи с чем, он обратился в КГКУ «Центр социальной поддержки населения по г. Хабаровску» с заявлением о включении его в список граждан Российской Федерации, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, на получение меры поддержки в форме предоставления жилого помещения, на что получил отказ, так как ему уже была предоставлена одна мера социальной поддержки, а именно выплата денежных средств на капитальный ремонт пострадавшего жилья.

Решением Центрального районного суда г. Хабаровска от 11 сентября 2014 года за гражданином Б. было признано право на получение меры социальной поддержки в виде предоставления жилого помещения. Вместе с тем, суд обязал гражданина Б. возместить денежные средства в размере 253 тыс. рублей на счет центра социальной поддержки.

Анализ указанной ситуации свидетельствует о несовершенстве порядка предоставления мер социальной поддержки для граждан, чьи жилые помещения после чрезвычайной ситуации были признаны подлежащими капитальному ремонту, а позже — непригодными для проживания. В этом случае, люди становятся заложниками ситуации, когда полученные денежные средства на капитальный ремонт уже израсходованы ими по назначению, однако, возникает необходимость вернуть ранее выделенные средства на капитальный ремонт в целях разрешения своего жилищного вопроса путем предоставления другого жилья. Таким образом, граждане, оказавшиеся в трудной финансовой ситуации в связи с понесенным материальным ущербом в результате чрезвычайной ситуации, вынуждены еще нести дополнительную финансовую нагрузку для возмещения сумм, ранее полученных в качестве меры социальной поддержки.

Другой пример, гражданин Ш. обратился в Центральный районный суд г. Хабаровска (гражданское дело № 2-3302/2015) с иском к КГКУ «Центр социальной поддержки населения по г. Хабаровску», министерству строительства Хабаровского края о признании права на предоставление меры социальной поддержки в форме предоставления жилого помещения путем строительства, указав, что он является собственником части жилого дома, который заключением межведомственной комиссии от 12 февраля 2015 года признан непригодным для проживания. При обращении в Центр социальной поддержки населения по г. Хабаровску ему было отказано в предоставлении меры социальной поддержки по причине того, что право собственности на жилой дом было зарегистрировано после даты объявления чрезвычайной ситуации. На момент рассмотрения дела гражданина Ш. в суде, норма, предусматривающая предоставление жилых помещений путем их строительства, была признана утратившей силу на основании постановления Правительства Хабаровского края от 31 декабря 2014 года № 533-пр.[1] Истец в ходе рассмотрения дела уточнил исковые требования и решением Центрального районного суда г. Хабаровска от 7 мая 2015 года за гражданином Ш. признано право на предоставление меры социальной поддержки в виде выплаты денежных средств на приобретение жилого помещения.

Приведенный пример выявил проблему, связанную с отсутствием у многих граждан правоустанавливающих документов на жилье, в котором они проживают длительное время. Кроме того, данный случай свидетельствует о том, что в связи с признанием утратившей силу с 1 января 2015 года нормы, устанавливающей меру социальной поддержки в виде строительства жилья, пострадавшие гражда-

[1] Постановление Правительства Хабаровского края от 31.12.2014 № 533-пр «О внесении изменений в государственную программу Хабаровского края «Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае», утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 22 июня 2012 г. № 205-пр».

не оказались в неравных условиях при выборе вида социальной поддержки.

Более подробный анализ указанных проблем приведен в разделе IV настоящего доклада.

Вместе с тем, наличие судебных решений, вынесенных в интересах граждан, пострадавших в результате крупномасштабного наводнения и утративших свои жилые помещения, явились основанием для предоставления Хабаровскому краю дополнительных финансовых средств из федерального бюджета.

В связи с выполнением поставленных задач по обеспечению пострадавших граждан жильем постановлением Правительства Хабаровского края от 8 декабря 2016 года № 452-пр приложения № 15–18 к Краевой жилищной программе, предусматривающие меры государственной поддержки граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, с 1 января 2017 года признаны утратившими силу.

Строительство жилья в Хабаровском крае для граждан, пострадавших в результате крупномасштабного наводнения 2013 года, осуществлялось строительными организациями (застройщиками) по проектам жилых домов, разработанным с учетом требований технических условий ресурсоснабжающих организаций и нормативного предоставления жилых помещений по площади (общая площадь), набору помещений (комнат) и сметной стоимости строительства (стоимость 1 кв. м общей площади), а также необходимой потребности набора квартир в многоквартирных жилых домах.

Все проекты жилых домов отвечали требованиям к жилью эконом-класса и разрабатывались в соответствии с климатическими условиями площадки строительства. При строительстве жилых домов применялись технологии быстровозводимого жилья с максимальным использованием местных строительных материалов.

С момента заселения граждан во вновь построенное жилье Правительством Хабаровского края и органами местного самоуправления организованы мероприятия, направленные на адаптацию пострадавших граждан к новым условиям жизни, устранение недостатков строительных работ, выявленных гражданами в ходе эксплуатации жилых помещений.

Для координации этой деятельности распоряжением Правительства Хабаровского края от 19 ноября 2014 года № 818-рп[1] создана комиссия по выявлению недостатков в строительстве жилых помещений (далее — комиссия). Работа этой комиссии организована во взаимодействии с органами местного самоуправления с привлечением представителей управляющих компаний и организаций — застройщиков жилья. Комиссией проводились выездные проверки в городские округа и муниципальные районы края, пострадавшие от наводнения.

При осмотре домов и во время встреч с гражданами выявлялись как строительные недостатки, так и недостатки, связанные с неправильной эксплуатацией жилых помещений.

К основным строительным недостаткам относятся:

— неэффективная работа системы вентиляции в жилых помещениях и повышенная влажность;

— некачественная установка и регулировка оконных блоков;

— незавершенные работы по благоустройству придомовых территорий.

Основные недостатки, выявленные в ходе эксплуатации помещений, связаны с неправильным обслуживанием помещений и оборудования жильцами, а именно:

— самостоятельное отключение гражданами оборудования систем коммунального обеспечения, при отрицательных температурах наружного воздуха;

— нерегулярное проветривание жилых помещений, что приводит к образованию конденсата;

— самостоятельное нарушение теплового контура в индивидуальных жилых домах при обустройстве подсобных помещений.

В связи с этим, в поселениях края была организована разъяснительная работа с пострадавшими гражданами.

В отношении недобросовестных подрядчиков строительства, уклоняющихся от выполнения гарантийных обязательств по контрактам, были инициированы судебные иски о понуждении их к выполнению гарантийных обязательств либо о взыскании с них денежных средств в счет возмещения расходов на устранение строительных недостатков, неустоек и штрафов по заключенным контрактам.

В ходе работы выполнен исчерпывающий комплекс мероприятий по понуждению подрядных организаций к устранению недостатков в рамках гарантийных обязательств.

Вместе с тем, невозможность отдельны-

[1] Распоряжение Правительства Хабаровского края от 19.11.2014 № 818-рп «О создании комиссии по выявлению недостатков в строительстве жилых помещений для граждан, признанных пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением на территории Хабаровского края в августе — сентябре 2013 г.».

ми подрядными организациями выполнить гарантийные обязательства по устранению недостатков в виду их ликвидации или нахождения в стадии банкротства, повлекло выделение денежных средств из краевого бюджета для устранения недостатков в домах, построенных по государственным контрактам. По информации комитета государственного строительного надзора и экспертизы Правительства Хабаровского края (далее — комитет госстройнадзора) всего с момента предоставления жилых помещений гражданам в министерство строительства Хабаровского края и комитет госстройнадзора по состоянию на 13 июля 2017 года поступило 161 обращение по вопросу устранения строительных недостатков, выявленных в ходе эксплуатации предоставленных жилых помещений. В том числе, в 2014 году — 10 обращений, в 2015 году — 73, в 2016 году — 65, с начала 2017 года — 13.

Таким образом, наличие жалоб граждан на качество предоставленного жилья свидетельствует о наличии проблем, а, следовательно, о нарушении их прав на благоприятные условия проживания.

Например, в мае 2017 года в общественно-политическом еженедельнике «Молодой дальневосточник XXI век» была опубликована статья «Ближе к делу. Правительство края поможет восстановить дома для подтопленцев в Ульчском районе» о наличии недостатков, допущенных на стадии строительства жилых помещений в с. Мариинское Ульчского муниципального района. Специальная межведомственная комиссия по фактам, указанным активистами ОНФ, выехала на место в муниципальный район с целью выяснения обоснованности претензий по качеству домов, построенных для подтопленцев.

В ходе проверки комиссия выявила ряд недостатков, допущенных на стадиях строительства и эксплуатации жилых помещений, а также бездействие местных властей, которые вовремя не отреагировали на обращения людей. Сложившая в муниципальном районе ситуация не осталась без внимания Губернатора края Шпорта В.И., который поручил Правительству края и руководству района оказать жителям села всестороннюю поддержку в восстановлении их нарушенных прав на благоприятные условия проживания.[1]

Жалобы граждан на ненадлежащее качество предоставленного жилья также поступают в адрес Уполномоченного.

В феврале 2017 года к Уполномоченному обратилась жительница г. Николаевска-на-Амуре — гражданка И. (дело № 160/2017) об оказании содействия в устранении недостатков в квартире, предоставленной взамен жилого помещения, пострадавшего в результате паводка в 2013 году. В качестве недостатка, заявительница указала отсутствие системы вентиляции в жилом помещении.

По запросу Уполномоченного представителями администрации городского поселения «Город Николаевск-на-Амуре» и МУП «Управляющая компания» было проведено обследование жилого дома гражданки И. Факты, указанные в обращении, подтвердились. Претензионная работа администрации г. Николаевска-на-Амуре с застройщиком не разрешила проблемы заявительницы. По состоянию на июль 2017 года администрацией поселения заказан проект на оборудование жилого помещения гражданки И. вентиляцией, после получения которого будут проведены соответствующие работы.

В результате комплексной работы федеральных органов, органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления в Хабаровском крае полностью и в срок выполнены требования Указа Президента Российской Федерации № 693. Жилыми помещениями были обеспечены более 2,5 тыс. семей[2]. Для пострадавших граждан построено 1 862 квартиры и индивидуальных жилых дома. Всего на поддержку собственников выделено 4,2 млрд. рублей, в том числе 2,66 млрд. рублей на строительство, 1,29 млрд. рублей на приобретение жилья, 258 млн. рублей на капитальный ремонт.[3]

2. Обеспечение права граждан на благоприятные условия проживания.

Возникающие последствия от чрезвычайных ситуаций могут быть различными, поэтому после ликвидации чрезвычайной ситуации требуется своевременное восстановление системы жизнеобеспечения, а также проведение ремонтно-восстановительных и строительных работ на соответствующей территории, так как создание благоприятных условий проживания граждан также является одной из задач государства. При этом, объем этих работ зависит прежде всего от масштаба чрезвычайной ситуации и ее последствий.

Масштабы чрезвычайной ситуации, возникшей на территории Хабаровского края в 2013 году, потребовали привлечения сил и

[1] Статья «Ближе к делу. Правительство края поможет восстановить дома для подтопленцев в Ульчском районе», общественно-политический еженедельник «Молодой дальневосточник XXI век», № 18, 3—10 мая 2017 года.

[2] Письмо Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю от 06.06.2017 № 3762/3-1-17.

[3] Письмо Комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите от 06.06.2017 № 4-11-1404.

средств значительного числа федеральных органов и органов исполнительной власти края для восстановления энергетических объектов и объектов жилищно-коммунального хозяйства, расположенных в районах крупномасштабного наводнения.

В результате устранения последствий наводнения были введены в работу все 74 коммунальных объекта, подвергшихся подтоплению. Во всех муниципальных районах выполнены работы по восстановлению и запуску в работу систем энергоснабжения: 46 трансформаторных подстанций, 4 котельные и 4 дизельные электростанции и др.

Ремонтно-восстановительные работы по ликвидации последствий паводка были проведены в муниципальных образованиях края.

Так, в г. Хабаровске в 2014 году выполнено восстановление труб теплоцентралей, произведен ремонт канализационной системы, восстановлено электроснабжение. Из средств федерального бюджета было выделено 44 385 тыс. рублей на ремонт 8 объектов водоснабжения и водоотведения, а также на ремонт тепловых сетей г. Хабаровска из федерального бюджета предоставлено 25 602 тыс. рублей.[1]

В г. Комсомольске-на-Амуре в ходе ликвидации последствий наводнения проводились аварийно-восстановительные работы в учреждениях культуры, образования, физической культуры и спорта, а также выполнен ремонт теплоизоляции участков внутриквартальной теплотрассы, расположенной в жилом микрорайоне Менделеева. Управляющими компаниями города проводилась работа по откачке воды из подвалов, просушке подвалов, велись восстановительные работы в 64 многоквартирных домах.

В г. Амурске в период ликвидации последствий паводка были выполнены инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости работы объектов жизнеобеспечения населения. В сложных условиях паводка эксплуатационным персоналом ООО «УК «Водоканал» обеспечивалась безопасность работы сооружений системы хозяйственно-питьевого водоснабжения. Для задержания водных потоков, воздействующих на объекты этой системы, было использовано 21,574 тыс. куб. метров скального грунта. Электрическими сетями обеспечивалась подача электроэнергии в зоны чрезвычайной ситуации. В целях укрепления технологической устойчивости СП «Амурская ТЭЦ-1» были построены защитные земляные сооружения протяженностью более 500 метров. Для проведения инженерно-технических мероприятий было привлечено 64 единицы техники.

В Комсомольском муниципальном районе были проведены работы по возведению, укреплению и разборке временных заградительных сооружений, восстановительные работы на социальных объектах Бельговского сельского поселения. Село было заново отстроено, включая все необходимые объекты инфраструктуры.

На территории Николаевского муниципального района в целях минимизации последствий наводнения для обеспечения благоприятных условий проживания граждан были проведены аварийно-восстановительные работы по возведению временных защитных сооружений в г. Николаевске-на-Амуре, в Магинском и Красносельском сельских поселениях, выполнены работы по замене электропроводки в 3 пострадавших от наводнения домах Магинского сельского поселения, восстановлены дороги в Магинском сельском поселении и мосты через ручьи Ема и Гырман.

На территории Ульчского муниципального района в зону затопления попало 27 населенных пунктов. В 10 сельских поселениях района были разрушены опоры линии электропередач, частично повреждены дизельные электростанции в с. Солонцы и п. Тыр. В целях создания благоприятных условий проживания оперативно были организованы и проведены работы по восстановлению линий электропередачи и ремонту дизельных электростанций.

Таким образом, аварийно-восстановительные работы, проведенные на пострадавших от наводнения территориях Хабаровского края, способствовали восстановлению прав граждан на благоприятные условия проживания.

Следует отметить, что проведение неотложных работ по восстановлению жизнедеятельности муниципальных образований края потребовалось и в условиях других чрезвычайных ситуаций природного характера, возникших в разные периоды времени в Хабаровском крае. Однако, нижеприведенные примеры в отличие от последствий крупномасштабного наводнения 2013 года, менее значимые по масштабу распространения и тяжести последствий.

1) Так, например, **в Солнечном муниципальном районе** подтопление территорий в августе 2011 года привело к нарушению электроснабжения на котельных и очистных сооружениях, разрушению опоры линии электропередачи, нарушению тепло- и водоснабжения; размытию поселковых дорог.

[1] Письмо министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края от 05.06.2017 № 1-07/6767.

Солнечный муниципальный район (п. Горин), 2011 год

Солнечный муниципальный район, 2011 год

Солнечный муниципальный район (на въезде в п. Горный), 2011 год

В целях устранения последствий стихии и восстановления обычного ритма жизни, за счет средств краевого бюджета выполнены аварийно-восстановительные работы жилищного фонда в п. Горный и объектов коммунальной инфраструктуры п. Горный и п. Солнечный. В результате совместной деятельности администрации Солнечного муниципального района и Правительства Хабаровского края произведена очистка и вывод канализационных сетей из п. Горный; восстановлены линии электропередачи; восстановлены основание теплотрассы в районе водозабора и водовод в п. Горный; проведены работы по санитарной очистке подтопленных поселений; восстановлены участки автомобильной дороги Комсомольск-на-Амуре — Горный; расчищены проезды от завалов на насосные скважины п. Солнечный; проведены работы по укреплению участка газопровода на газовую котельную п. Солнечный.

В период с 8 по 19 апреля 2013 года на территории Солнечного муниципального района в связи с выпадением обильных снежных осадков свыше ежемесячной нормы был введен режим чрезвычайной ситуации. В целях обеспечения гражданам возможности свободного передвижения по территории поселения была оперативно организована очистка от снега внутрипоселковых автомобильных дорог и внутридворовых территорий, на которой было задействовано 39 единиц техники.

В результате выпадения обильных снежных осадков, сопровождающихся сильным ветром, в период с 2 по 11 декабря 2014 года в п. Березовый было повалено 57 опор линий электропередачи. Из-за перебоя с электроэнергией на котельной в п. Харпичан вышло из строя насосное оборудование. В период снегопада отсутствовала подача электроэнергии в 11 населенных пунктах района (п. Кондон, п. Харпичан, с. Гусевка, с. Тавлинка, с. Болен, п. Дуки, частично в п. Солнечный (промышленная зона), п. Горный (ул. Силинская), п. Горин (47 частных жилых домов), с. Эворон (164 частных жилых домов), п. Березовый (153 частных жилых домов). Отсутствовала телефонная связь в 5 поселениях (п. Дуки, с. Эворон, с. Кондон, п. Харпичан, с. Тавлинка). Восстановление электроснабжения и свя-

зи потребовало значительных финансовых средств из бюджетов района и поселений.

2) **В Николаевском муниципальном районе** в 2014 году в период с 7 по 10 марта, с 11 по 31 марта, с 29 октября по 10 ноября, со 2 по 15 декабря и с 21 по 31 декабря вводились режимы чрезвычайных ситуаций из-за снежных циклонов, сопровождавшихся сильными порывами ветра и выпадением осадков. В результате указанных чрезвычайных ситуаций был причинен ущерб объектам жизнеобеспечения. В целях ликвидации последствий этих чрезвычайных ситуаций и нормализации жизнедеятельности в районе: произведена очистка поселений от снега; восстановлены линии электропередачи, в том числе проведен ремонт сетей уличного освещения; произведен капитальный ремонт водопроводной сети в с. Оремиф и ремонт дизель-генератора в с. Константиновка; выполнен аварийно-восстановительный ремонт кровли дома в п. Многовершинный.

3 октября 2015 года в Николаевском муниципальном районе из-за циклона, сопровождавшегося длительным проливным дождем и шквальными порывами ветра, вводился режим чрезвычайной ситуации. В результате произошли аварии на объектах электроснабжения, повлиявшие на безопасность и жизнедеятельность населения. Для ликвидации последствий этой чрезвычайной ситуации проведены: аварийно-восстановительные работы на котельной в п. Маго; ремонт кровли жилых домов в Красносельском и Пуирском сельских поселениях; неотложные аварийно-восстановительные работы по ремонту моста через реку Камора на 7 км. автомобильной дороги «г. Николаевск-на-Амуре — с. Власьево». За счет средств краевого бюджета проведены работы по восстановлению линий электропередачи в г. Николаевске-на-Амуре, п. Лазарев, с. Константиновка, с. Нигирь и п. Нижнее Пронге.

Николаевский муниципальный район, 2015 год

3) **На территории Охотского муниципального района** в период с 7 по 9 февраля 2014 года в результате возникновения нагонной волны со льдом со стороны Охотского моря в ООО «Охотскэнерго» было деформировано и свалено с бетонных блоков 116 метров технологического трубопровода и 125 метров защитного обвалования вертикальных емкостей. На дизельной электростанции, расположенной на территории Инского сельского поселения, частично сорвана металлическая кровля. Для ликвидации указанной чрезвычайной ситуации с привлечением средств краевого и районного бюджетов были выполнены аварийно-восстановительные работы на объектах ООО «Охотскэнерго»; осуществлен ремонт металлической кровли дизельной электростанции «Инская»; проведена очистка от ледяных завалов автомобильной дороги «п. Новое Устье — с. Вострецово» и внутрипоселковых дорог в п. Охотск; отремонтирована кровля жилого дома в п. Охотск.

22 декабря 2014 года в Охотском муниципальном районе были подтоплены волной территория морского порта, котельная и жилые дома. Для восстановления жизнедеятельности в пострадавших населенных пунктах

Охотский муниципальный район, декабрь 2014 год

п. Морской Охотского муниципального района, 2014 год

были проведены работы по очистке внутрипоселковых дорог в п. Охотск и п. Морской.

4) **На территории муниципального района имени Полины Осипенко** с 3 по 11 июня 2013 года была введена чрезвычайная ситуация в связи с прохождением паводковых вод. В результате, наряду с жилыми домами, были повреждены линии электропередачи и связи, автомобильные дороги, взлетно-посадочная полоса и здание аэровокзала. Своевременно организованные и проведенные аварийно-восстановительные работы позволили оперативно устранить последствия стихии и восстановить объекты жилищно-коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур, что способствовало созданию для граждан благоприятных условий проживания.

5) **В Советско-Гаванском муниципальном районе** 7 сентября 2011 года зафиксирована чрезвычайная ситуация природного характера вследствие выпадения осадков. Для восстановления жизнедеятельности в п. Гатка: был установлен деревянный мост на въезде в п. Гатка и восстановлено автомобильное сообщение с поселком; проведены работы по ремонту дорожного покрытия, в том числе отсыпан подъезд к строящемуся проезду через реку Тутто; в поселковой котельной № 13 восстановлена изоляция тепловых сетей.

С 15 по 17 июля 2015 года вследствие наводнения в границах Гаткинского сельского поселения вновь был введен режим чрезвычайной ситуации. В результате была нарушена деятельность объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, сельского хозяйства, промышленности, транспортной инфраструктуры и связи. С целью устранения последствий чрезвычайной ситуации были организованы неотложные аварийно-восстановительные работы, на которые было израсходовано 1 709,6 тыс. рублей.

6) Снежный циклон в декабре 2016 года **в Ванинском муниципальном районе** вызвал обрушение кровли жилого дома и нарушение теплоснабжения в п. Монгохто, а также частичное разрушение мембранного покрытия кровли здания МБУДО «Дворец спорта для детей и юношества». Для устранения последствий чрезвычайной ситуации администрацией Ванинского муниципального района были закуплены 20 рулонов утеплительного материала для восстановления участков системы отопления и строительные материалы, необходимые для аварийного восстановления кровли жилого дома в п. Монгохто. Проведенные мероприятия позволили ликвидировать последствия снежного циклона и нормализовать условия жизнедеятельности граждан.

7) **На территории Верхнебуреинского муниципального района** 24 июня 2012 года в результате воздействия сильного ветра был введен режим чрезвычайной ситуации. В ходе стихии были повреждены кровли жилых домов в п. Этыркэн. Для обеспечения благоприятных условий проживания граждан администрацией района были организованы ремонтные работы за счет средств районного бюджета.

В результате шквального ветра и сильного проливного дождя с 6 по 7 июля 2016 года на территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын» и Среднеургальского сельского поселения указанного муниципального района были повалены деревья, повреждена кровля жилых домов, обрушены опоры и оборваны линии электропередачи, все жилые дома остались без электричества, отсутствовало водоснабжение. Для ликвидации последствий неблагоприятных погодных явлений были привлечены силы и средства ОАО «ДРСК», Филиала ХКГУП «Крайдорпредприятие», ОАО «РЭС», ООО «Комресурс» и других организаций. Правительством Хабаровского края было выделено 878 листов шифера для восстановления кровель домов жилого фонда, а также муниципальных учреждений. Консолидация сил различных организаций позволила в максимально сжатые сроки устранить последствия стихии и восстановить нормальную жизнедеятельность в указанных поселениях.

8) В связи с выпавшими в период с 9 по 12 марта 2015 года осадками в виде снега, **на территории Вяземского муниципального района** был введен режим чрезвычайной ситуации. Для устранения последствий урагана органами местного самоуправления были организованы очистка дорог от снега и ремонт кровли в общеобразовательных учреждениях и жилом фонде.

В результате штормового ветра, обильных осадков в виде дождя и мокрого снега с 9 по 10 апреля 2016 года произошло падение опор линий электропередачи на территории сельского поселения «Поселок Шумный» Вяземского муниципального района. Для восстановления электроснабжения жителей поселка администрацией района были организованы работы по установлению опор электроснабжения и устранению порывов линий электроснабжения.

Множество приведенных примеров и опыт проведения аварийно-восстановительных работ в указанные периоды показывает, что ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществлялась силами и средствами организаций и орга-

нов местного самоуправления, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, органов исполнительной власти Хабаровского края, территориальных органов федеральных органов власти. При этом была организована система управления, которая позволила эффективно и своевременно проводить аварийно-восстановительные работы, максимально обеспечив соблюдение прав граждан на благоприятные условия проживания.

Глава 3. Право на доступность транспортных услуг

Чрезвычайные ситуации природного характера всегда несут за собой значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения, а также требуют проведения аварийно-восстановительных работ, в том числе на объектах транспортной инфраструктуры.

На территории Хабаровского края почти ежегодно возникают чрезвычайные ситуации, влекущие повреждения объектов дорожного хозяйства.

Наибольший ущерб транспортной инфраструктуре края, в результате которого было нарушено право граждан на доступность транспортных услуг, нанесло крупномасштабное наводнение 2013 года.

Так, подтопление отдельных участков автомобильных дорог повлекло их частичное разрушение, и, следовательно, нарушение транспортного сообщения.

Наиболее серьезные повреждения получила автомобильная дорога «г. Хабаровск — с. Лидога — р.п. Ванино с подъездом в г. Комсомольск-на-Амуре». С целью оповещения населения о возникновении чрезвычайной ситуации и минимизации негативных последствий, по телевидению и в новостных страницах сети интернет транслировалась информа-

Движение транспортных средств по автомобильной дороге «г. Хабаровск — с. Лидога — р.п. Ванино с подъездом в г. Комсомольск-на-Амуре», 2013 год

Транспортные средства, участвующие в проведении аварийно-спасательных работ на автодороге «г. Хабаровск — с. Лидога — р.п. Ванино с подъездом в г. Комсомольск-на-Амуре», 2013 год

ция о возникновении угрозы затопления этой автодороги и ухудшении условий проезда автотранспорта.

Для обеспечения движения автотранспорта по автомобильной дороге Краевой комиссией по ЧС было принято решение о проведении с 15 августа 2013 года работ по укреплению дорожного полотна. В связи с чем, КГКУ «Хабаровскуправтодор», являющимся заказчиком работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог регионального значения, были приняты меры по возведению защитных дамб на обочинах указанной автодороги, подъему земляного полотна на ее низких участках.

В связи с приближением пика паводка и необходимостью усиления аварийно-спаса-

Автомобильная дорога «г. Хабаровск - с. Лидога -р.п. Ванино с подъездом в г. Комсомольск-на-Амуре», сентябрь 2013 года

Транспортировка паромной переправы, сентябрь 2013 года

Сбор паромной переправы для перевозки автотранспорта, 2013 год

тельных работ решением Краевой комиссии по ЧС с 28 августа 2013 года было закрыто движение пассажирских автобусов и с 4 сентября 2013 года легкового автотранспорта на участке от с. Маяк до с. Троицкое Нанайского муниципального района.

После подъема воды до отметок, не позволяющих осуществлять безопасное движение автотранспорта, с 30 августа на опасном участке этой автодороги (143—147 км) была организована работа паромной переправы для перевозки автотранспорта.

С 5 сентября 2013 года была запущена работа второй паромной переправы. Перевозка автотранспорта указанными плавучими средствами выполнялась ежедневно с 09.00 до 20.30 часов. Однако, в силу объективных причин, пропускная способность паромных переправ не могла удовлетворить потребности всех автовладельцев и грузоперевозчиков. В первую очередь пропускались транспортные средства, направляемые для проведения аварийно-спасательных работ в г. Комсомольске-на-Амуре и других муниципальных образованиях, расположенных в зоне чрезвычайной ситуации, а также, осуществлявшие доставку продовольствия, медикаментов, товаров первой необходимости.

Отдавая приоритет транспорту, занятому на аварийно-спасательных работах, у граждан, находящихся на автодороге в личном транспорте, могли возникнуть проблемы по обеспечению питания, сна и других нужд. С целью минимизации социальной напряженности и обеспечения участников дорожного движения питанием, Правительством Хабаровского края по поручению Губернатора края Шпорта В.И. во взаимодействии с Восточным военным округом на 140 и 186 км были развернуты полевые кухни (пункты). До 25 сентября 2013 года на пунктах производилось приготовление и круглосуточная выдача бесплатной горячей пищи всем нуждающимся. Кроме того, гражданам, находящимся в лич-

Паромная переправа для перевозки автотранспорта на опасном участке автодороги «г. Хабаровск — с. Лидога — р.п. Ванино с подъездом в г. Комсомольск-на-Амуре», 143—147 км, сентябрь 2013 года

Автомобильная дорога «г. Хабаровск — с. Лидога — р.п. Ванино с подъездом в г. Комсомольск-на-Амуре», сентябрь 2013 года

Полевые кухни (пункты), развернутые на автомобильной дороге «г. Хабаровск — с. Лидога — р.п. Ванино с подъездом в г. Комсомольск-на-Амуре», 2013 год

ном транспорте на дороге, была организована доставка горячей пищи в термосах.

С 17 сентября 2013 года на участке автодороги «г. Хабаровск — с. Лидога — р.п. Ванино с подъездом в г. Комсомольск-на-Амуре» 143—147 км было восстановлено движение грузового транспорта и автомобилей повышенной проходимости, а с 20 сентября 2013 года легкового транспорта. С 28 сентября 2013 года восстановлено движение автобусов. Это позволило в полном объеме восстановить право граждан на доступность транспортных услуг.

Всего в результате чрезвычайной ситуации 2013 года получили повреждения 18 объектов дорожного хозяйства[1], разрушению подверглись 275,8 км автодорог, из них 82 км автодорог регионального значения и 194 км дорог местного значения.[2] Восстановительные работы проводились за счет средств краевого и федерального бюджетов. Общая стоимость ремонтных и восстановительных работ на пострадавших от паводка объектах составила 949 841,26 тыс. рублей, из них 787 951,95 тыс. рублей из средств федерального бюджета. Работы по ликвидации разрушенных и поврежденных объектов автодорожной инфраструктуры были выполнены в полном объеме.[3]

В период подъема уровня воды до отметок, не позволяющих осуществлять безопасное движение автотранспорта, возникли проблемы с обеспечением транспортной доступности жителей г. Комсомольска-на-Амуре, Советско-Гаванского, Ванинского, Комсомольского, Ульчского и имени Полины Осипенко муниципальных районов.

Для обеспечения доставки пассажиров и грузов в указанные муниципальные образования министерством промышленности и транспорта Хабаровского края были приняты

[1] Письмо министерства промышленности и транспорта Хабаровского края от 06.06.2017 № 12.3.58-16561.
[2] Письмо комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите от 06.06.2017 № 4-11-1404).
[3] Письмо министерства промышленности и транспорта Хабаровского края от 06.06.2017 № 12.3.58-16561.

Аэропорт в с. Нижнетамбовском Комсомольского муниципального района, 2013 год

меры по организации движения дополнительных поездов, введению новых авиарейсов, открытию временных автобусных маршрутов.

Так, в целях обеспечения транспортного обслуживания жителей Нанайского муниципального района, было принято решение об открытии движения автобусов по временным маршрутам «г. Хабаровск — с. Маяк — г. Хабаровск», «г. Комсомольск-на-Амуре — с. Троицкое — г. Комсомольск-на-Амуре».

Кроме того, были изменены схемы движения автобусов пригородного сообщения по маршрутам:

— № 101, 118 и 126 (в связи с размывом автодороги на участке с. Князе-Волконское — с. Благодатное Хабаровского муниципального района);

— № 107 «г. Хабаровск — санаторий «Уссури» (в связи с подтоплением автомобильного моста через реку Матрениха на автомобильной дороге Хабаровск — Казакевичево и закрытием движения по указанному участку автодороги).[1]

Для обеспечения вывоза пассажиров в направлении г. Хабаровск— г. Комсомольск-на-Амуре были назначены дополнительные пассажирские поезда № 221/222 сообщением «Хабаровск — Комсомольск-на-Амуре» составностью 14 вагонов отправлением из г. Хабаровска с 29 августа по 25 сентября 2013 года, из г. Комсомольска-на-Амуре с 30 августа по 26 сентября 2013 года.

Составы пассажирских поездов № 667/668 сообщением «Хабаровск — Комсомольск-на-Амуре» и № 351/352 сообщением «Владивосток — Советская Гавань» были пополнены дополнительными пассажирскими вагонами до максимально допустимых длин составов из 22 вагонов.

Для перевозки социальных грузов, продуктов питания и медикаментов в составы пассажирских поездов № 351/352, 667/668 включались багажные вагоны разных форм собственности.[2]

Министерством промышленности и транспорта Хабаровского края был решен вопрос об изменении авиационного сообщения. Были введены дополнительные авиарейсы по маршрутам:

— Хабаровск — Советская Гавань — Хабаровск с 28 августа по 18 сентября 2013 года;

— Хабаровск — Богородское — Хабаровск с 30 августа по 18 сентября 2013 года (3 раза в неделю);

— Хабаровск — Комсомольск-на-Амуре — Хабаровск с 29 августа 2013 года. В связи с закрытием автобусного сообщения по маршруту Хабаровск — Комсомольск-на-Амуре с 30 августа организован дополнительный авиарейс, а позже и третий авиарейс.

По причине большого скопления автомобилей перед паромной переправой на озере Гасси Нанайского муниципального района министерством промышленности и транспорта Хабаровского края была организована посадка вертолета Ми-8 на 136 км автодороги «Хабаровск — Комсомольск-на-Амуре» и перевозка детей до 12 лет с родителями в г. Комсомольск-на-Амуре.[3]

В результате паводка 2013 года наибольший ущерб был причинен автомобильным дорогам.

---

[1] Письмо министерства промышленности и транспорта Хабаровского края от 06.06.2017 № 12.3.58-16561.
[2] Письмо Дальневосточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» от 12.06.2017 № 7906/ДВОСТ.
[3] Письмо министерства промышленности и транспорта Хабаровского края от 06.06.2017 № 12.3.58-16561.

Проведение работ по укреплению подтопленных откосов железнодорожной насыпи, 2013 год

Кроме того, были повреждены 50 объектов железнодорожной инфраструктуры (железнодорожный путь, земляное полотно, мосты и тоннели), 7 объектов по теплоснабжению (водозаборы ст. Хабаровск-2 и санатория-профилактория «Железнодорожник» Воронеж-2).

С целью недопущения прекращения железнодорожных перевозок Дальневосточной железной дорогой — филиалом ОАО «РЖД» проводились работы по укреплению береговой линии, расположенной в непосредственной близости от объектов железной дороги, в связи с чем, завозились камень, железобетонные изделия, песок, осуществлялась отсыпка дамб и откачка воды.[1]

В результате предпринятых Дальневосточной железной дорогой мер, удалось предотвратить нарушения прав граждан, связанных с доступностью железнодорожного транспортного сообщения.

От паводка пострадало 9 муниципальных образований края и почти во всех был причинен вред дорожному хозяйству, что повлияло на транспортное обслуживание населения.

Например, **в Ульчском муниципальном районе** в результате паводка 2013 года было разрушено 46 объектов дорожного хозяйства в том числе: 4 пешеходных моста, 1 мостовой переход на автомобильной дороге и 41 автомобильная дорога. Аварийно-восстановительные работы дорожного комплекса и берегоукрепительные мероприятия были проведены в 13 сельских поселениях.

В Хабаровском муниципальном районе в зону затопления попали 9 автомобильных мостов, около 20 км участков автодорог. На ликвидацию последствий наводнения из федерального и краевого бюджетов были направлены денежные средства, в том числе на восстановление объектов дорожного хозяйства и ремонт мостов.

Проведение работ по укреплению подтопленных откосов железнодорожной насыпи, 2013 год

Укрепленные подтопленные откосы железнодорожной насыпи Дальневосточной железной дороги, 2013 год

[1] Письмо Дальневосточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» от 12.06.2017 № 7906/ДВОСТ.

Другие чрезвычайные ситуации природного характера, произошедшие на территории края в период с 2011 по 2016 гг., также приводили к нарушению транспортного сообщения как между муниципальными образованиями края, так и в границах поселений.

Например, по данным гидрометеостанции «Комсомольская» за период **с 1 по 3 декабря 2014 года в г. Комсомольске-на-Амуре** выпало более двух месячных норм осадков (500 мм) в виде снега. Ситуация осложнялась порывистым ветром до 24 м/с, ограничением видимости (до 50 м), снежными заносами. Постановлением главы г. Комсомольска-на-Амуре от 2 декабря 2014 года № 194 был введен режим чрезвычайной ситуации местного уровня реагирования.

Погодные условия полностью парализовали движение общественного транспорта, возникли трудности с выездом автомобилей экстренных служб города на вызовы. Подъезд к медицинским и другим социально-значимым объектам города, промышленным и производственным предприятиям, организациям был невозможен, полностью были заметены тротуары, движение пешеходов осуществлялось по проезжей части дорог.

Для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации были организованы и выполнены работы по расчистке объектов улично-дорожной сети, тротуаров, автобусных и трамвайных остановок, внутри дворовых территорий, въездов и проездов, подъездов к социально-значимым объектам — школам, детским садам, больницам и т.д. Для выполнения работ была привлечена техника, как муниципальных унитарных предприятий, так и сторонних организаций. Ежедневно, для расчистки улично-дорожной сети города было задействовано до 65 единиц техники.

Иногородним гражданам, следующим транзитом через г. Комсомольск-на-Амуре, выезд из города, которых был не возможен, было обеспечено размещение в гостинице «Восход» (28 человек), а также в санатории-профилактории «РУМА» (11 человек).

На территории Амурского муниципального района 2 декабря 2014 года, в результате воздействия опасных метеорологических явлений — обильных снежных осадков и сильного ветра, на региональной автомобильной дороге в направлении Мылки-Амурск образовался снежный занос. Постановлением администрации Амурского муниципального района от 2 декабря 2014 года № 1233 введен

г. Комсомольск-на-Амуре, 2014 год

режим чрезвычайной ситуации муниципального характера. Аварийно-спасательные и других неотложные работы велись в условиях отсутствия видимости из-за ураганного ветра 30—35 м/с и сильных осадков в виде мокрого снега. Снежный занос был ликвидирован, транспортное сообщение восстановлено.[1]

На территории **Охотского муниципального района** в связи с резким подъемом воды в реке Кухтуй в результате продолжительных ливневых дождей 24 июля 2014 года от сильного потока воды произошло размытие дорожного полотна от моста на реке Кухтуй до нулевого километра автодороги на горно-обогатительный комбинат «Хаканджинский» ООО «Охотская горно-геологическая компания», а также в районе автодороги «Подъезд к аэропорту р.п. Охотск», в результате чего было нарушено транспортное сообщение между районным центром р.п. Охотск и населенными пунктами с. Булгин, п. Морской, п. Новое Устье, с. Вострецово, с. Арка и п. Аэропорт.

Из-за значительного промыва автодороги «Подъезд к аэропорту р.п. Охотск» невозможно было осуществлять пассажирские перевозки автобусом по маршруту № 105 — р.п. Охотск — с. Булгин — п. Морской — п. Новое Устье — п. Аэропорт, в связи с чем перевозка населения производилась через реку Кухтуй при помощи буксира с плашкоутом от причала Охотского морского порта до причала колхоза им. Ленина.

После спада уровня воды были обнаружены значительные повреждения моста через реку Грязнуха, который в зимний период времени является частью автозимника, а в летний период времени необходим для подъезда к рыборазводному заводу с. Вострецово. После проведения ремонтных работ проезд был восстановлен.[2] Работы по восстановлению

[1] Письмо администрации Амурского муниципального района от 02.06.2017 № 01-15-2269.
[2] Письмо администрации Охотского муниципального района от 14.06.2017 № 1-31/2324.

автомобильной дороги «Подъезд к аэропорту р.п. Охотск» были проведены КГКУ «Хабаровскуправтодор».[1]

Приведенные примеры чрезвычайных ситуаций природного характера, произошедших на территории края, показывают, что их возникновение влечет нарушение прав граждан на доступность передвижения и получение транспортных услуг. Однако, экстренное реагирование уполномоченных органов на возникшие ситуации, а также проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, а в некоторых случаях и организация альтернативных источников транспортного сообщения, сводят к минимуму последствия от чрезвычайных ситуаций для населения.

Глава 4. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, а право на защиту здоровья в случае возникновения чрезвычайных ситуаций также гарантировано статьей 18 Федерального закона № 68-ФЗ.

Согласно положениям Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду является обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В условиях возникновения чрезвычайных ситуаций оказание своевременной медицинской помощи носит первостепенный характер, поскольку чрезвычайные ситуации могут затрагивать большое количество людей, и при таких ситуациях предотвратить неблагоприятные последствия сможет комплекс мер по медицинской защите населения, включающий в себя лечебно-эвакуационные, санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия.

Ярким примером, демонстрирующим эффективность принятых мер по защите здоровья населения, явилось крупномасштабное наводнение 2013 года. Произошедшее стихийное бедствие показало насколько важны оперативность и скоординированность работы различных служб.

Решение задач по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия осуществлялось с учетом межведомственного взаимодействия. Общее руководство и координацию деятельности осуществляла Краевая комиссия по ЧС. В министерстве здравоохранения Хабаровского края был организован и действовал оперативный штаб по предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайной ситуации.

Для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на пострадавших от паводка территориях была привлечена специальная противоэпидемическая бригада Иркутского научно-исследовательского противочумного института с использованием стационарных лабораторных баз территориальных учреждений Роспотребнадзора в Хабаровском крае и ЕАО.

С первых дней осложнения гидрологической ситуации в Хабаровском крае, в целях предупреждения возникновения и распространения кишечных инфекций проводились мероприятия по гиперхлорированию воды центрального водоснабжения, усилению контроля качества воды открытых водоемов и других источников водоснабжения, а также экстренной иммунизации населения по эпидемическим показаниям.

Осуществлялся усиленный лабораторный контроль качества и безопасности воды поверхностных водоемов в 20 контрольных точках, в том числе в 6 источниках централизованного водоснабжения. Кроме того, организации, эксплуатирующие централизованные системы холодного и горячего водоснабжения, также ежедневно проводили производственный контроль качества питьевой воды и снабжения.

Для отбора проб воды было сформировано 11 мобильных групп из сотрудников ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае». По результатам лабораторных исследований оперативно принимались необходимые меры для обеспечения качества воды, было внесено 25 предложений в органы местного самоуправления об улучшении качества водоснабжения.

Всего за период паводка было исследовано 2 297 проб речной воды. В результате мониторинга установлено, что показатели микробного загрязнения речной воды в период наводнения не превысили результатов исследований за 2008—2012 гг.

Также проводилось масштабное информи-

[1] Письмо министерства промышленности и транспорта Хабаровского края от 06.06.2017 № 12.3.58-16561.

рование населения об использовании питьевой воды только гарантированного качества. В период прохождения паводка в подтопленных населенных пунктах края жители обеспечивались привозной и бутилированной водой за счет предприятий-производителей Хабаровского края и гуманитарной помощи. Всего для подвоза воды было задействовано 45 единиц специализированного автотранспорта в 25 населенных пунктах Нанайского, Хабаровского муниципальных районов, а также г. Хабаровска.[1]

Ответственными дежурными центра медицины катастроф проводился мониторинг медико-санитарной обстановки в подтопленных районах края.

На случай угрозы возникновения массовых инфекционных заболеваний с целью госпитализации больных были определены лечебные учреждения для возможного их перепрофилирования. Так, для приема детей в г. Хабаровске были подготовлены госпитальные базы в КГБУЗ «Детская инфекционная больница» на 60 коек и в МБУЗ «Детский санаторий «Амурский» на 200 коек. Для взрослого населения в инфекционном отделении КГБУЗ «Городская клиническая больница № 10» было организовано 300 коек, а также на случай ухудшения эпидемической ситуации предусматривалось развертывание инфекционного госпиталя на 240 коек в КГБУЗ «Городская клиническая больница № 10».

С августа по октябрь 2013 года было зарегистрировано 2 322 случая острых кишечных инфекций, среди которых только 82 случая (3,5%) отмечены у лиц, проживавших в зонах затопления. Также был зарегистрирован 1 очаг с 33 случаями острой кишечной инфекции среди взрослого населения, работающего на подтопленной территории острова Большой Уссурийский. При эпидемическом обследовании очага был установлен пищевой фактор передачи инфекции.[2]

Медицинский отряд ФГБУЗ «ДВОМЦ ФМБА России» проводил вакцинацию населения, проживавшего на пострадавших территориях, против вирусного гепатита А, дизентерии, брюшного тифа, гриппа. Кроме того, специалистами отряда проводились медицинские осмотры эвакуированного населения в пунктах временного размещения граждан. Было принято 2 307 человек и вакцинировано 15 358 человек.

Для проведения вакцинации было сформировано 142 бригады, в которых задействовано 276 медицинских работников, в том числе 71 резервная врачебно-сестринская бригада для проведения подворовых обходов и вакцинации населения и лиц, участвовавших в ликвидации последствий наводнения. Вакцинация осуществлялась с соблюдением необходимых требований и в соответствии с регламентирующими документами.[3]

Всего в пострадавших районах было привито свыше 153 тыс. человек.

По распоряжению министра здравоохранения Российской Федерации Скворцовой В.И. в Хабаровском крае в период чрезвычайной ситуации работала бригада Сибирского клинического центра ФМБА России для медико-санитарного обслуживания жителей, пострадавших от паводка. Мобильный госпиталь Сибирского клинического центра был развернут в с. Троицкое Нанайского муниципального района. Медики центра также принимали участие в вакцинации населения, проживающего в селах Найхин, Даерга, Славянка, п. Таежный Нанайского муниципального района.

Обеспечение населения Хабаровского края бутилированной водой, 2013 год

Доставка бутилированной воды в пострадавшие от наводнения районы Хабаровского края, 2013 год

[1] Научно-практический журнал «Проблемы особо опасных инфекций», выпуск № 1, 2014 год (Статья «Особенности эпидемического процесса острых кишечных инфекций в Хабаровском крае в условиях паводка»).

[2] Научно-практический журнал «Проблемы особо опасных инфекций», выпуск № 1, 2014 год (Статья «Особенности эпидемического процесса острых кишечных инфекций в Хабаровском крае в условиях паводка»).

[3] Письмо министерства здравоохранения Хабаровского края от 07.06.2017 № 05.02-04-1063.

Полевой мобильный госпиталь, 2013 год

Мобильный транспортный госпиталь ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России, 2013 год

Учреждения здравоохранения Хабаровского края функционировали в режиме чрезвычайной ситуации, были приняты меры по сохранению объектов здравоохранения, медицинского имущества и других материальных ценностей, а также подготовлены силы и средства для своевременного оказания медицинской помощи населению в пунктах временного размещения.

Медицинские пункты были укомплектованы квалифицированными медицинскими кадрами, необходимыми медикаментами, санитарно-хозяйственным имуществом, а также дезинфицирующими средствами.

В г. Хабаровске в зоне подтопления оказались КГБУЗ «Детская городская поликлиника № 17», КГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника № 22», кабинет врача общей практики на острове Большой Уссурийский КГБУЗ «Городская поликлиника № 16», КГБУЗ «Краевой кожно-венерологический диспансер» (ул. Ангарская, д. 5) и Хабаровская больница водников.[1] В связи с чем, были определены лечебные учреждения здравоохранения, в которых оказывалась медицинская помощь больным, прикрепленным к подтопленным учреждениям здравоохранения.

Военными воздушными судами, вертолетами МЧС России, санитарным авиатранспортом в подтопленные районы Хабаровского края осуществлялась доставка препаратов крови (11 случаев), а также препаратов для проведения иммунизации населения.

Необходимая медицинская помощь оказывалась специалистами полевого мобильного госпиталя Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский центр медицины катастроф «Защита».

Мобильный транспортный госпиталь ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России, 2013 год

[1] Источник: https://zdrav.medkhv.ru/node/1599

Оказание медицинской помощи гражданам, проживающим в пострадавших от наводнения районах Хабаровского края, 2013 год

Кроме того, в период наводнения была обеспечена готовность сил и средств «Хабаровского территориального центра медицины катастроф» к возможному вылету в пострадавшие от наводнения районы, а также определен порядок организации экстренной медицинской помощи больным (пострадавшим) в зонах подтопления и их эвакуация в лечебные учреждения.

Специалистами центра медицины катастроф была оказана медицинская помощь 213 пациентам, в том числе 44 детям, а также было проведено 213 консультаций.

В период действия чрезвычайной ситуации за медицинской помощью обратилось 13 240 человек, в том числе 4 168 детей, было госпитализировано для оказания специализированной медицинской помощи 5 173 человека, из них 1 402 ребенка.[1]

С 16 августа 2013 года мобильный отряд экстренной медицинской помощи Федерального медико-биологического агентства в составе 13 человек и 6 единиц специализированного автотранспорта повышенной проходимости (операционная, перевязочная, реанимационная) принимал участие в ликвидации медико-санитарных последствий наводнения. В составе отряда работали сотрудники Дальневосточного окружного медицинского центра (г. Владивосток) и Хабаровской больницы ФГБУЗ «ДВОМЦ ФМБА России».

В период наводнения ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Хабаровскому краю» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации также осуществляло работу по восстановлению прав пострадавших граждан.

Учреждением были составлены списки инвалидов, нуждающихся в прохождении медико-социальной экспертизы из числа проживающих в подтопленных районах. Медико-социальная экспертиза этих граждан проводилась в максимально короткие сроки. В период чрезвычайной ситуации было освидетельствовано 868 граждан, в том числе 75 детей.

Прием граждан в мобильном транспортном госпитале, 2013 год

Гражданам, утратившим документы об инвалидности, во внеочередном порядке было оформлено 14 дубликатов справок об установлении инвалидности.[2]

Проведенная медико-социальными экспертами оперативная работа позволила предотвратить пропуск сроков освидетельствования из-за чрезвычайной ситуации, вызванной наводнением.

После схода паводка особое внимание уделялось санитарной очистке территорий. Для этих целей в муниципальные образования края было завезено более 19 тонн дезинфицирующих средств. В результате была проведена дезинфекция 3 238 частных домов, 1 628 колодцев, 3 228 надворных туалетов, территорий эпидемиологически значимых объектов на площади более 11 млн. кв. м. Для ее проведения было доставлено по заявкам городских

[1] Письмо министерства здравоохранения Хабаровского края от 07.06.2017 № 05.02-04-10633.

[2] Письма ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Хабаровскому краю» Минтруда России от 09.06.2017 № 1178/2017 и от 16.06.2017 № 1228/2017.

округов и муниципальных районов края более 17 тонн дезинфицирующих препаратов.

В целом эпидемиологическая ситуация в отношении различных инфекций на протяжении паводковой ситуации оставалась относительно спокойной.

Благодаря слаженной и четкой работе медицинских служб, а также своевременно организованным профилактическим и противоэпидемическим мероприятиям, в таких сложных условиях, удалось избежать человеческих жертв, вспышек инфекционных заболеваний, а также обеспечить качественное медицинское обслуживание населения, тем самым соблюсти гарантированные Конституцией Российской Федерации права граждан.

Глава 5. Право на социальную защиту

В Российской Федерации устанавливаются гарантии социальной защиты граждан, предусмотренные частью 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации.

При этом, гражданам Российской Федерации, пострадавшим вследствие чрезвычайных ситуаций, на основании положений части 1 статьи 18 Федерального закона № 68-ФЗ гарантируется право на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу.

Эти гарантии обеспечиваются комплексом правовых и материальных мер, направленных на компенсацию каждому пострадавшему понесенного ущерба.

В период чрезвычайной ситуации, возникшей на территории Солнечного муниципального района в результате наводнения в августе 2011 года, министерство социальной защиты населения Хабаровского края и подведомственные ему учреждения наряду с другими органами государственной власти, оказывали меры социальной поддержки пострадавшим гражданам.

В результате наводнения многие жители п. Горный, п. Горин и п. Солнечный лишились жилых помещений и подворий, вследствие чего им был причинен значительный материальный ущерб.

В зависимости от категории граждан и размера причиненного им ущерба была оказана следующая помощь:[1]

— 34 человека получили из средств краевого бюджета адресную социальную помощь на общую сумму 170 тыс. рублей;

— 129 граждан получили из средств краевого бюджета единовременную материальную помощь (из них проживающие в: п. Горин — 7 граждан на общую сумму 20 тыс. рублей, п. Горный — 89 граждан на общую сумму 372 тыс. рублей, п. Солнечный — 33 гражданина на общую сумму 99,3 тыс. рублей);

— 18 гражданам пожилого возраста оказана материальная помощь на общую сумму 39,8 тыс. рублей;

— краевыми государственными учреждениями «Лесопильный дом-интернат для престарелых и инвалидов», «Эльбанский психоневрологический интернат», «Хабаровский дом-интернат для престарелых и инвалидов» была оказана спонсорская помощь пострадавшим гражданам п. Горный на общую сумму 150 тыс. рублей;

— при содействии Правительства края пострадавшим гражданам п. Горный и п. Горин предоставлена гуманитарная натуральная помощь — 10 тонн картофеля.

По информации министерства социальной защиты населения Хабаровского края в результате крупномасштабного наводнения 2013 года в крае пострадало около 48 тыс. граждан, которым потребовалось оказание различной помощи.

В период чрезвычайной ситуации на социальном обслуживании на дому состояло 4 179 человек. В зоне подтопления оказалось 145 человек, из них 63 человека были эвакуированы, 82 человека оставались в своих квартирах. Всем пострадавшим гражданам было обеспечено ежедневное обслуживание социальными работниками. Также на социальном патронаже находилось 107 многодетных семей и 28 семей, имеющих детей-инвалидов, которые утратили жилые помещения.

В целях информирования пострадавших граждан по вопросу получения мер социальной поддержки, органами местного самоуправления были составлены списки пострадавших, согласно которым специалисты органов социальной защиты населения осуществляли поквартирный обход.

Различным категориям граждан, пострадавшим в результате крупномасштабного наводнения, через органы социальной защиты населения были предоставлены следующие меры социальной поддержки:

[1] Письмо министерства социальной защиты населения Хабаровского края от 02.06.2017 № 01-28-11277.

— на условиях софинансирования из средств Пенсионного фонда Российской Федерации получили помощь в размере 5 тыс. рублей 7 500 неработающих пенсионеров, являющихся получателями пенсий по старости и инвалидности, на сумму 37 500 тыс. рублей;

— за счет краевой программы социальной поддержки граждан была выплачена материальная помощь на первоочередные нужды 2 391 гражданину на сумму 16 861,11 тыс. рублей.

Кроме того, в результате чрезвычайной ситуации на территории Хабаровского края пострадало более 16 тыс. садоводов. По распоряжению Правительства Хабаровского края от 13 августа 2013 года № 570-рп «Об оказании единовременной материальной помощи» из резервного фонда Правительства края через органы социальной защиты населения края выплачивалась единовременная материальная помощь в размере 10 тыс. рублей гражданам, чьи садовые, огородные и дачные участки пострадали в результате чрезвычайной ситуации. Выплата произведена 12 832 гражданам, расходы на эти цели составили 129 708,59 тыс. рублей. Также 1 433 гражданам была выплачена компенсация за утрату урожая, выращенного в личных подсобных хозяйствах, на общую сумму 62 923,4 тыс. рублей.

Между тем, обращения граждан, поступившие в адрес Уполномоченного, показывают, что не все дачники своевременно получили компенсацию в связи с утратой урожая.

Например, в октябре 2013 года к Уполномоченному поступило обращение жительницы г. Комсомольска-на-Амуре (дело № 1258/2013), которая сообщила, что является собственником двух земельным участков. Однако денежные средства за утрату урожая были перечислены заявительнице только в отношении одного земельного участка. После вмешательства Уполномоченного сведения о наличии у гражданки М. второго земельного участка были переданы в органы социальной защиты населения края для выплаты компенсации за утрату урожая.

В результате право гражданки М. на выплату компенсации было восстановлено.

Через органы социальной защиты свыше 36 тыс. граждан получили гуманитарную помощь в виде продуктов питания, одежды, средств личной гигиены, хозяйственных товаров на общую сумму 31 155,9 тыс. рублей.

Детям из многодетных семей, неполных семей, семей, имеющих детей-инвалидов, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией оказана единовременная материальная помощь в приобретении зимней одежды на сумму 8 700 тыс. рублей.

Вместе с тем, в ноябре 2013 года в ходе посещения сотрудниками аппарата Уполномоченного пунктов временного размещения граждан, пострадавших от наводнения, было установлено, что граждане испытывали потребность в теплых вещах, детском питании. Данные сведения были доведены Уполномоченным до министерства социальной защиты населения Хабаровского края, которое оказало нуждающимся необходимую помощь и разъяснило порядок предоставления мер социальной поддержки.

В ходе совместной работы органов социальной защиты населения края и Хабаровского краевого отделения «Российский детский фонд» более 800 пострадавшим семьям оказана материальная поддержка.

Следует отметить, что отсутствие в федеральном законодательстве нормы, предусматривающей оказание мер социальной поддержки детям, родившимся в период чрезвычайной ситуации, обусловило необходимость принятия на краевом уровне постановления Правительства Хабаровского края от 30 июля 2014 года № 247-пр[1], устанавливающего порядок оказания дополнительной единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в связи с чрезвычайной ситуацией и имеющим детей (ребенка), родившихся в период чрезвычайной ситуации, но не позднее 300 дней со дня введения режима чрезвычайной ситуации. В связи с чем, 135 женщинам была оказана дополнительная единовременная материальная помощь в размере 100 тыс. рублей.

По данным комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите, общие расходы на осуществление различных выплат пострадавшим гражданам составили около 2,3 млрд. рублей.[2]

Оперативное взаимодействие Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю с подразделениями Почты России и кредитными организациями позволило обеспечить своевременную доставку пенсий гражданам, проживавшим на территориях, попавших в зону затопления.

---

[1] Постановление Правительства Хабаровского края от 30.07.2014 № 247-пр «Об утверждении Порядка оказания дополнительной единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории Хабаровского края в результате прошедших в летний период 2013 года ливневых дождей, сопровождавшихся паводками».

[2] Письмо комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите от 06.06.2017 № 4-11-1404.

Около 70 тыс. пенсионеров г. Комсомольска-на-Амуре и Южного округа г. Хабаровска пенсия за сентябрь 2013 года была выплачена досрочно.

Также в период наводнения была организована работа 30 мобильных офисов территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации (далее — ПФР), которые были размещены:

— в г. Хабаровске — 7;

— в Хабаровском муниципальном районе — 3;

— в Нанайском муниципальном районе — 14;

— в Амурском муниципальном районе — 3;

— в г. Комсомольске-на-Амуре — 1;

— в Николаевском муниципальном районе — 1;

— в Ульчском районе — 1.

В мобильных офисах было принято 1 068 граждан, в том числе непосредственно в пострадавших населенных пунктах.

Территориальными органами ПФР в 24 случаях оказано содействие в восстановлении утраченных документов (пенсионное удостоверение, свидетельство обязательного пенсионного страхования), а также в запросе сведений о стаже для целей пенсионного обеспечения.

Несмотря на оперативность принятых мер по оказанию социальной помощи гражданам, имели место случаи отказа в выплате единовременной материальной помощи и компенсации ущерба, причиненного в период наводнения.

Например, в сентябре 2013 года в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Е. (дело № 1135/2013) о невыплате его семье единовременной материальной помощи и компенсации за утрату имущества. В ходе рассмотрения обращения установлено, что заявитель и члены его семьи на момент введения режима чрезвычайной ситуации не были зарегистрированы в жилом помещении, пострадавшем от наводнения. В связи с чем, Уполномоченным была оказана помощь гражданину Е. в составлении искового заявления для подтверждения факта постоянного проживания в подтопленном жилом помещении. В результате предпринятых мер необходимый юридический факт был установлен и семье Е. выплачена материальная помощь и полагающаяся компенсация.

Имелись и другие проблемы. Так, органами местного самоуправления допускалась волокита при рассмотрении заявлений граждан о выплате единовременной материальной помощи и компенсации за утраченное имущество.

В октябре 2013 года к Уполномоченному обратился гражданин Б., житель г. Комсомольска-на-Амуре (дело № 1289/2013), который сообщил, что 1 октября 2013 года подал заявление в администрацию г. Комсомольска-на-Амуре о выплате ему материальной помощи, как пострадавшему в результате паводка. Однако, по состоянию на 29 октября 2013 года денежные средства заявителю выплачены не были. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным был сделан запрос в орган местного самоуправления о проведении служебной проверки по данному факту. После вмешательства Уполномоченного 12 ноября 2013 года заявителю были перечислены денежные средства в качестве единовременной материальной помощи.

Факты бездействия органов местного самоуправления были также установлены и в ходе рассмотрения обращения гражданина Ш. (дело № 1511/2014), поступившего в адрес Уполномоченного в декабре 2014 года. По инициативе Уполномоченного прокуратурой г. Хабаровска проведена проверка, в ходе которой установлено, что комитетом по управлению Южным округом администрации г. Хабаровска были нарушены сроки направления документов заявителя в администрацию г. Хабаровска для включения его дома в границу зон затопления. В результате проявленного бездействия должностных лиц комитета по управлению Южным округом единовременная материальная помощь и компенсация за утрату имущества была выплачена гражданину Ш. только спустя три месяца после его обращения с заявлением. По результатам проверки прокуратурой в адрес мэра города было внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Ненадлежащая работа органов местного самоуправления при оказании помощи пострадавшим гражданам выявлена в ходе рассмотрения обращения Е., поступившего Уполномоченному из п. Маго Николаевского муниципального района в октябре 2013 года (дело № 1241/2013). При содействии Николаевской-на-Амуре городской прокуратуры установлено, что акт обследования жилого помещения семьи Е. не был согласован специалистом ГО и ЧС администрации района, а, следовательно, не утвержден главой Николаевского муниципального района. Данный факт свидетельствует о бездействии органа местного самоуправления при рассмотрении поступивших заявлений граждан на получение финансовой помощи в связи с утратой имущества, а также об отсутствии постоянного контроля за формированием списков пострадавших граждан на получение финансовой помощи. По результатам проверки в адрес гла-

вы городского поселения внесено представление об устранении допущенных нарушений.

Таким образом, Уполномоченным по правам человека в Хабаровском крае при тесном взаимодействии с органами прокуратуры края обеспечивалось оперативное разрешение вопросов, касающихся социального обеспечения граждан, пострадавших от крупномасштабного наводнения.

Вместе с тем, поступившие к Уполномоченному в указанный период обращения свидетельствуют о наличии у граждан проблем при реализации предоставленного права на возмещение ущерба вследствие чрезвычайной ситуации (несвоевременная выплата компенсации либо отказ в ее предоставлении), что повлекло необходимость защиты их прав, в том числе, в судебном порядке.

Более подробно проблемы, возникшие в ходе реализации права пострадавших граждан на меры социальной поддержки, будут изложены в разделе IV настоящего доклада.

Глава 6. Право на труд

Конституция Российской Федерации, как основной закон государства, формулирует право на труд, как одно из наиболее социально значимых прав для гражданина. Право на труд имеет важнейшее значение для осуществления других прав человека и является неотъемлемым компонентом для существования человека и удовлетворения его потребностей. Каждый человек вправе иметь такую возможность трудиться, которая позволила ему и его семье вести достойный образ жизни.

При этом, часть 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации устанавливает право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

Вместе с тем, введение режима чрезвычайной ситуации, как правило, способствует возникновению негативных последствий для граждан, осуществляющих трудовую деятельность, их работодателей, а также для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Поэтому нарушение обычных условий жизнедеятельности людей может повлечь прекращение, ограничение работником трудовой деятельности, и, как следствие, лишение его дохода, средств к существованию. Зачастую, при осуществлении гражданами предпринимательской деятельности, при чрезвычайных ситуациях природного характера могут возникнуть и такие негативные последствия, как причинение убытков.

Как правило, факты нарушения права граждан на труд возникают при наступлении чрезвычайных ситуаций, имеющих большие границы распространения и затрагивающих интересы значительного количества людей, признанных пострадавшими.

За рассматриваемый период с 2011 по 2016 гг. вопрос соблюдения и защиты трудовых прав граждан, в том числе выполнения требований охраны труда, был наиболее актуален в условиях чрезвычайной ситуации, возникшей в связи с наводнением в августе — сентябре 2013 года.

Указом Президента Российской Федерации № 693 ликвидация в кратчайшие сроки последствий крупномасштабного наводнения была определена как важнейшая государственная задача.

При этом отдельные положения этого указа были направлены на минимизацию негативных последствий в сфере трудовой занятости населения и предусматривали предоставление субсидий на возобновление предпринимательской деятельности и содействие занятости граждан, пострадавших от крупномасштабного наводнения.

Так, во исполнение подпункта «е» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации № 693 министерством экономического развития Хабаровского края в 2013—2014 гг. проведена работа по предоставлению субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства Хабаровского края, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, на возобновление предпринимательской деятельности (далее — субсидии, СМСП соответственно). В связи с наводнением причинен ущерб 303 СМСП, однако заявки на получение субсидии были поданы не всеми СМСП. За период с 10 октября 2013 года по 31 августа 2014 года было одобрено 175 заявок и выплачены субсидии на сумму 87 640,5 тыс. рублей, из них 40 субъектам за счет средств краевого бюджета (17 647,5 тыс. рублей), 135 субъектам на сумму 69 993 тыс. рублей — за счет средств субсидии федерального бюджета.

В результате предоставления государственной поддержки 175 СМСП возобновили предпринимательскую деятельность и, следовательно, восстановлено их право на труд.[1]

Таким образом, своевременная помощь, оказанная СМСП за счет средств федерального и краевого бюджетов, позволила остаться

[1] Письмо министерства экономического развития Хабаровского края от 24.05.2017 № 05.1-01-2795.

пострадавшим предпринимателям «на плаву» и, в том числе обеспечить занятость граждан, состоящих с предпринимателями в трудовых отношениях.

Однако, за счет средств федерального и краевого бюджетов не всегда можно было оказать содействие работодателям, чей бизнес пострадал в результате крупномасштабного наводнения 2013 года.

Например, 6 декабря 2013 года к Уполномоченному поступило обращение председателя правления Хабаровской городской общественной организации общества инвалидов «Солидарность» (дело № 1484/2013) об оказании содействия в получении материальной помощи в связи с подтоплением магазина, в котором трудоустроены инвалиды. Заявитель пояснил, что магазин указанной общественной организации, расположенный в г. Хабаровске, попал в зону затопления. В связи с чем, организация понесла значительный ущерб, который в соответствии с федеральными и краевыми нормативными правовыми актами не мог быть компенсирован некоммерческим организациям.

По запросу Уполномоченного министерством сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края были направлены ходатайства об оказании общественной организации финансовой помощи или помощи в виде строительных материалов в адрес 15 предприятий потребительского рынка, специализирующихся на реализации строительных материалов, многие из которых изъявили желание помочь общественной организации. Перечень руководителей предприятий был направлен в адрес председателя правления общества. В результате деятельность магазина была восстановлена, а инвалиды сохранили свое право на осуществление трудовой деятельности.

В целях исполнения подпункта «ж» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации № 693 постановлением Правительства Хабаровского края от 10 сентября 2013 года № 269-пр утверждена Программа дополнительных мероприятий по содействию занятости пострадавших в результате крупномасштабного наводнения граждан и работников организаций в Хабаровском крае (далее — Программа по содействию занятости).

При подготовке указанной программы было учтено, что по состоянию на 3 сентября 2013 года в зоне подтопления оказались 58 населенных пунктов, 1 929 жилых домов с населением 5 455 человек, 3 762 дачных участка,

Хабаровский край, 2013 год

2 568 приусадебных участков, 45,6 тыс. гектаров сельскохозяйственных земель, 28 социально значимых объектов, 10 объектов образования, 3 объекта здравоохранения, 14 учреждений культуры, 1 объект социальной защиты, 19 объектов жилищно-коммунального хозяйства. Безусловно, сложившаяся ситуация отражалось на занятости населения, и соответственно влияло на их трудовые права.

По данным мониторинга на 6 сентября 2013 года: количество рабочих мест на предприятиях и в организациях, пострадавших от наводнения, составило 5 180 единиц; количество работников, находящихся в простое и работающих неполный рабочий день в связи с чрезвычайной ситуацией, — 1 662 человека; количество работников, участвующих в восстановительных работах, — 490 человек.[1]

В тоже время ситуация продолжала усугубляться.

Комитетом по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края был продолжен ежедневный мониторинг:

— ситуации на предприятиях, оказавшихся в зоне подтопления;

— высвобождения работников, введения режимов неполной занятости, простоев, отпусков без сохранения заработной платы на предприятиях и в организациях, оказавшихся в зоне подтопления;

— численности пострадавших от наводнения безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости населения;

[1] Программа дополнительных мероприятий по содействию занятости пострадавших в результате крупномасштабного наводнения граждан и работников организаций в Хабаровском крае, утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 10.09.2013 № 269-пр.

— трудоустройства граждан, пострадавших от наводнения;

— численности граждан, пострадавших от наводнения и размещенных в пунктах временного размещения, нуждающихся в трудоустройстве.

Для организации работы по содействию занятости пострадавших граждан и в целях ликвидации последствий наводнения были разработаны:

— Порядок организации временной занятости пострадавших от крупномасштабного наводнения граждан, включая работников организаций, расположенных на территориях, подвергшихся наводнению;

— Порядок оказания содействия самозанятости пострадавших от крупномасштабного наводнения граждан, включая работников организаций, расположенных на территориях, подвергшихся наводнению, и стимулирование создания гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства пострадавших от крупномасштабного наводнения граждан, включая работников организаций, расположенных на территориях, подвергшихся наводнению.[1]

На всех предприятиях, включенных в Программу по содействию занятости, за счет создания на период ликвидации последствий наводнения временных рабочих мест для работников этих предприятий, удалось сохранить не только их штатную численность, но и не сократить продолжительность рабочей недели или рабочего дня.

В целях организации временной занятости работодателям была предоставлена субсидия на:

— заработную плату из расчета на одного человека в месяц, принятого по договору из числа пострадавших граждан и работников организаций, равную размеру минимальной заработной платы, установленной в Хабаровском крае, с учетом районного коэффициента, увеличенной на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды;

— материально-техническое обеспечение временной занятости, равное 2,5 тыс. рублей на одного человека в месяц.

В рамках мероприятий Программы по содействию занятости 70 человек зарегистрировали предпринимательскую деятельность и 55 предпринимателей создали 142 дополнительных рабочих места для трудоустройства пострадавших граждан. На открытие собственного дела и на каждое созданное дополнительное рабочее место для трудоустройства на него пострадавшего от наводнения гражданина выплачивалась финансовая помощь в размере 100 тыс. рублей.

Информирование населения и работодателей о реализации Программы по содействию занятости, количестве рабочих мест, организованных для проведения временных работ, государственных услугах, оказываемых органами службы занятости населения, пунктах предоставления социальных выплат безработным гражданам, местах нахождения и контактных телефонах органов службы занятости населения было организовано посредством всех возможных средств коммуникации, в том числе СМИ (телевидение, радио) и интернет-ресурсов (на сайтах комитета по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края и центров занятости населения). Проведение с пострадавшими гражданами, в том числе представителями малого и среднего бизнеса и садоводческих товариществ, информационных встреч, ярмарок вакансий, а также индивидуальной работы по возможному их переезду в другую местность, способствовало обеспечению пострадавших граждан работой.

Визуальная информация для пострадавших от наводнения граждан была размещена в ПВР, а также в наиболее часто посещаемых гражданами местах (органах социальной защиты населения, органах службы занятости населения, медицинских учреждениях, общественных организациях и т. д.). Ежедневно обновлялся «Банк вакансий». Специалистами органов службы занятости населения информационно-консультационные услуги были оказаны 44 595 гражданам, в том числе проживавшим в пунктах временного размещения.

За время реализации Программы по содействию занятости из 17 597 человек, нуждающихся в трудоустройстве: трудоустроены на постоянную работу — 1 511 человек, временную работу — 15 874 человека, 70 человек открыли собственное дело, 142 человека трудоустроены на дополнительные рабочие места, созданные гражданами, ранее открывшими собственное дело, в том числе в рамках указанной программы.

Всего на реализацию Программы по содействию занятости было выделено 785 900 тыс. рублей. Фактическое освоение средств составило — 784 800 тыс. рублей или 99,9 % от запланированной суммы субсидии, из них:

— средства из федерального бюджета — 745 500 тыс. рублей;

[1] Письмо комитета по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края от 02.06.2017 № 06-11-3682.

Большой Уссурийский остров, 2013 год

Дачные участки в период крупномасштабного наводнения 2013 года

— средства краевого бюджета — 39 300 тыс. рублей.[1]

Программой по содействию занятости также предусматривались мероприятия, направленные на временное трудоустройство граждан, чьи дачные участки пострадали в результате крупномасштабного наводнения 2013 года. По результатам осмотра дачных участков, попавших в зону затопления, более 16 тыс. человек были признаны пострадавшими и на их участках требовалось проведение восстановительных работ.

С такими дачниками по направлениям на трудоустройство, выдаваемым центрами занятости населения, заключались срочные трудовые договоры, по которым в роли работодателя выступал Хабаровский краевой союз садоводов.

Бюджет Программы по содействию занятости на указанные мероприятия составил около 500 млн. рублей. Это позволило заключить срочные трудовые договоры до шести месяцев только с 3 тыс. дачниками из числа пострадавших. С целью увеличения количества участников, задействованных на восстановлении пострадавших садоводческих товариществ, Хабаровским краевым союзом садоводом было принято решение о заключении трудовых договоров сроком на три месяца, что позволило увеличить количество участников этого мероприятия Программы по содействию занятости почти до 6 тыс. человек. Основными видами работ, проводимых дачниками, были: очистка территорий садоводческих обществ и санитарно-защитной зоны от мусора (более 1,5 тыс. тонн), восстановле-

[1] Письмо комитета по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края от 02.06.2017 № 06-11-3682.

ние и ремонт прилегающих и внутренних дорог (почти 60 км), ремонт садовых строений (более 250 шт.).[1]

Однако анализ судебной практики показывает, что недовольных дачников, чьи садовые участки пострадали от наводнения 2013 года, проводивших работы по их восстановлению и с которыми не были заключены срочные трудовые договоры, осталось большое количество.

Например, решением Центрального районного суда г. Хабаровска от 24 февраля 2015 года по делу № 2-946/2015 истцу отказано в удовлетворении исковых требований к Хабаровскому краевому союзу садоводов о возложении обязанности оплатить произведенные работы по ликвидации последствий наводнения. Причиной отказа стал тот факт, что истец в центр занятости населения с заявлением об участии во временной занятости в рамках реализации Программы по содействию занятости не обращался, соответственно, трудовой договор за спорный период с ним заключен не был.

К сожалению, судебные решения об отказе в удовлетворении исковых требований к Хабаровскому краевому союзу садоводов о возложении обязанности оплатить работы по восстановлению садовых участков встречались в судебной практике. Ограниченное финансирование мероприятий по временному трудоустройству не позволило заключить договоры со всеми желающими, что порождало обращения и жалобы граждан как в суды, так и в различные органы.

Следует отметить, что в адрес Уполномоченного также поступали обращения граждан об оказании содействия в трудоустройстве с целью восстановления дачных участков. При этом по обращениям, поступившим в период финансирования мероприятий Программы по содействию занятости, вопрос о трудоустройстве граждан-дачников путем заключения с ними срочных трудовых договоров на восстановление их дачного участка разрешался положительно.

Так, 9 июля 2014 года поступило обращение жительницы г. Хабаровска – гражданки К. (дело № 861/2014) об оказании содействия в ее временном трудоустройстве с целью восстановления дачного участка. В интересах заявителя Уполномоченный обратился в комитет по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края и Хабаровский краевой союз садоводов. В результате заявительница была трудоустроена по срочному трудовому договору и ей была выплачена заработная плата за июль и август 2014 года.

Другое обращение к Уполномоченному поступило 26 декабря 2013 года от гражданина Б. (дело № 1581/2013) о несогласии с отказом в заключении с ним срочного трудового договора на восстановление дачного участка, пострадавшего в результате паводка. В ходе рассмотрения обращения гражданина Б. было установлено, что в связи с ограниченным количеством рабочих мест в осенний период заявитель не был включен в списки участников, в связи с чем, трудовой договор на проведение работ по восстановлению дачного участка с ним не заключался. Между тем, гражданину Б. разъяснено, что реализация Программы по содействию занятости продолжится в 2014 году и по вопросу трудоустройства ему необходимо будет обратиться в центр занятости населения и Хабаровское краевое общество садоводов при возобновлении финансирования.

Возникновение чрезвычайной ситуации может явиться причиной утраты работодателями, расположенными в зонах чрезвычайных ситуаций, документов, подтверждающих трудовой стаж работников.

В связи с этим, пунктом 34 Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 года № 225 «О трудовых книжках», предусмотрено, что при массовой утрате работодателем трудовых книжек работников в результате чрезвычайных ситуаций (экологические и техногенные катастрофы, стихийные бедствия, массовые беспорядки и другие чрезвычайные обстоятельства) трудовой стаж этих работников устанавливается комиссией по установлению стажа, создаваемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В состав такой комиссии включаются представители работодателей, профсоюзов или иных уполномоченных работниками представительных органов, а также других заинтересованных организаций.

Для решения вопросов об установлении стажа постановлением Правительства Хабаровского края от 31 марта 2014 года № 87-пр[2] утверждено Положение о краевой межведомственной комиссии по установлению трудового стажа при массовой утрате работодателем трудовых книжек работников в результате

---

[1] Письмо Хабаровского краевого союза садоводов от 09.06.2017 № 60.

[2] Постановление Правительства Хабаровского края от 31.03.2014 № 87-пр «О краевой межведомственной комиссии по установлению трудового стажа при массовой утрате работодателем трудовых книжек работников в результате чрезвычайных ситуаций».

чрезвычайных ситуаций. Одновременно, распоряжением Правительства Хабаровского края от 31 марта 2014 года № 193-рп утвержден состав этой комиссии, в которую включены представители органов исполнительной власти края, Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю, Государственной инспекции труда в Хабаровском крае, Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования, Хабаровского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, работодателей и профсоюзов края. Наличие такой комиссии позволяет оперативно рассматривать заявления граждан по установлению трудового стажа при утрате в результате чрезвычайной ситуации их трудовых книжек или иных подтверждающих документов.

Между тем, заседания комиссии проводились только в мае 2014 года. Установлен трудовой стаж 16 работникам Вагонного ремонтного депо Комсомольск-на-Амуре — обособленного структурного подразделения ОАО «Вагонная ремонтная компания — 2», утратившим трудовые книжки в результате чрезвычайной ситуации — пожара в декабре 2013 года.

Иных обращений в комиссию от граждан либо организаций по вопросу восстановления документов о трудовом стаже не поступало. Это также свидетельствует о том, что при крупномасштабном наводнении 2013 года вопросов, связанных с утратой и восстановлением документов, подтверждающих трудовой стаж работников, не возникало.[1]

Вопрос соблюдения и защиты трудовых прав граждан, работающих на предприятиях, попавших в зону затопления, находился на постоянном контроле Роструда. На пресс-конференции, состоявшейся 3 октября 2013 года в пресс-центре РИА Новости, заместитель руководителя Роструда Иван Шкловец отметил, что трудовое законодательство не предусматривает особых правил, регламентирующих трудовые отношения на территориях, пострадавших от природных катастроф. Поэтому работники и работодатели руководствуются общими положениями Трудового кодекса Российской Федерации, и предприятие может либо продолжать свою работу, либо объявить о простое. В последнем случае, поскольку простой вызван независящими от работодателя и работника причинами, время простоя оплачивается в размере не менее 2/3 тарифной ставки или должностного оклада, рассчитанных пропорционально времени простоя на основании статьи 157 Трудового кодекса Российской Федерации.

Что касается вышедших на работу сотрудников, то во время простоя они могут быть переведены на другую должность на срок до одного месяца. При этом оплата их труда производится по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней работе. Если же работодатель желает временно перевести работника на менее квалифицированную работу (например, возведение защитных сооружений или очистка территории предприятия), он должен получить письменное согласие работника в соответствии со статьей 72.2 Трудового кодекса Российской Федерации.

Если же и такой возможности у работодателя нет, сотрудники могут уйти во внеочередной отпуск или отпуск без сохранения заработной платы.

На первый план для предприятий, находящихся в зоне затопления или в непосредственной близости к ней, выходят вопросы обеспечения безопасности труда, поскольку часто бывают повреждены как сами помещения, так и электропроводка и прочие элементы и конструкции здания. Для многих работодателей при восстановлении производства после затопления обеспечить необходимые условия труда бывает весьма затруднительно, и они нуждаются в помощи. Поэтому региональным инспекциям труда в период наводнения были даны указания сместить акцент с проверок работодателей на работу по информированию и консультированию, в частности, о необходимых действиях по восстановлению производства и организации труда.

По поручению Роструда региональными инспекциями труда в период наводнения были составлены перечни предприятий, учреждений, организаций, пострадавших в результате бедствия, с каждым из них был налажен контакт по телефону или с выездом на территорию работодателя.[2]

Государственной инспекцией труда в Хабаровском крае (далее — трудовая инспекция) также был составлен перечень предприятий, попавших в зону затопления, и постоянно осуществлялся контроль за режимом работы этих предприятий и соблюдением трудовых прав их работников. Кроме того, сотрудниками трудовой инспекции проводилась разъ-

---

[1] Письмо комитета по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края от 02.06.2017 № 06-11-3682.

[2] Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ «Охрана труда работников после паводка на Дальнем Востоке: особенности и предпринимаемые меры», http://www.garant.ru/article/497927/

яснительная работа среди пострадавшего населения, в том числе по телефону «горячей линии». В основном за консультациями обращались работники предприятий, находящихся в простое в связи с чрезвычайной ситуацией.

После восстановления работоспособности предприятий, попавших в зону затопления, и возобновления трудовой деятельности работников, в Роструде и трудовой инспекции, ожидали увеличения числа жалоб от работников на нарушение их трудовых прав, однако, этого не произошло.[1]

В завершение данной главы следует отметить, что в результате скоординированной и слаженной работы федеральных и краевых органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, а также своевременного принятия Программы дополнительных мероприятий по содействию занятости пострадавших в результате крупномасштабного наводнения граждан и работников организаций в Хабаровском крае, массовых нарушений прав граждан (потеря работы, невыплата пособий по безработице, проблемы с трудоустройством в связи с изменением места жительства, утрата документов, подтверждающих стаж, и др.) не допущено. Также не отмечен рост числа жалоб в государственные органы и обращений в суды за восстановлением трудовых прав от работников, проживающих и (или) трудоустроенных на территориях, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций.

Глава 7. Право на образование

Статья 43 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому право на образование. Реализация этого права в период чрезвычайной ситуации во многом зависит от ее масштаба и характера, а также предпринимаемых мер по устранению причин введения данного режима.

Наиболее часто на территории Хабаровского края возникают чрезвычайные ситуации, вызванные снежными циклонами, дождями, наводнениями, в результате которых нарушаются условия жизнедеятельности населения.

Так, периодически происходящие в Хабаровском крае снежные циклоны влекут необходимость отмены школьных занятий на время введения режима чрезвычайной ситуации.

Например, неблагоприятные погодные условия в Хабаровском крае, вызванные обильными снегопадами 2 и 3 декабря 2014 года, повлекли отмену занятий в 10 высших учебных заведениях и во всех среднеспециальных учебных заведениях г. Хабаровска, г. Комсомольска-на-Амуре и г. Николаевска-на-Амуре. Также в результате этого циклона в 10 муниципальных образованиях края — г. Хабаровске, г. Комсомольске-на-Амуре, Амурском, Ульчском, имени Лазо, Комсомольском, имени Полины Осипенко, Нанайском, Николаевском и Солнечном муниципальных районах были приостановлены занятия в школах и детских садах. В связи с чем, в указанный период времени отсутствовала возможность реализации права на образование. Вместе с тем нарушенное право было оперативно восстановлено по мере устранения последствий снегопада.

И все же, наиболее серьезные последствия вызвала чрезвычайная ситуация в связи с крупномасштабным наводнением 2013 года. В результате пострадало 26 образовательных организаций, в том числе:

— в Комсомольском муниципальном районе — 3;

— в г. Хабаровске — 8;

— в г. Комсомольске-на-Амуре — 12.

Кроме того, в зоне затопления оказались 3 учреждения с круглосуточным пребыванием детей (Детский дом № 37 с. Найхин Нанайского муниципального района; Детский дом № 35 г. Хабаровска; Специальная (коррекционная) школа-интернат № 13 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья VIII вида с. Пивань Комсомольского муниципального района.)[2]

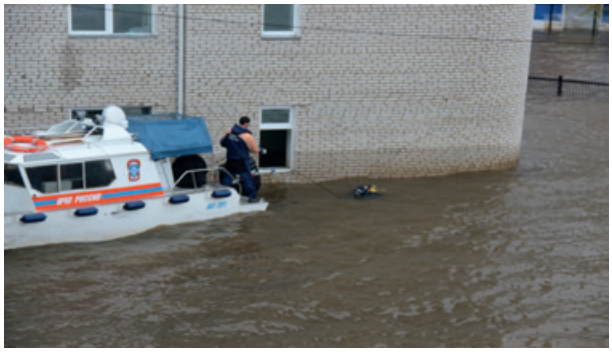
Сложившаяся ситуация потребовала принятия мер по организации образовательного процесса для детей, проживавших в пострадавших территориях. Учебные занятия для них проводились в штатном режиме в общеобразовательных организациях по месту временного пребывания детей, а также в загородных оздоровительных лагерях, санаториях и домах отдыха, в которых были размещены дети. Всего по краю из территорий, подвергшихся затоплению, эвакуировано 1 511 детей, из них 1 076 учащихся, в том числе 76 школьников из 2-х населенных пунктов, в которых школы оказались затопленными речными водами (основная школа № 40 п. Уссурийский

[1] Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ «Охрана труда работников после паводка на Дальнем Востоке: особенности и предпринимаемые меры», http://www.garant.ru/article/497927/

[2] Источник: https://www.edu27.ru/?id=1629

Детский сад «Юнга», г. Хабаровск, 2013 год

Территория детского сада «Юнга», г. Хабаровск 2013 год



Школа с. Бельго Комсомольского муниципального района, 2013 год

г. Хабаровска, средняя школа с. Бельго Комсомольского муниципального района).[1]

В период чрезвычайной ситуации была обеспечена организация образовательного процесса для 1 367 детей, пострадавших от наводнения.

Министерством образования и науки края была открыта круглосуточная «горячая линия» для оперативного решения проблем, связанных с организацией обучения, была создана краевая комиссия по обеспечению услугами образования детей, пострадавших от паводка. Для оказания психологической помощи пострадавшим был привлечен штат психологов Краевого центра психолого-медико-социального сопровождения.

[1] Источник: https://minobr.khb.ru/?page=60&pageid=37&id=1634

Торжественное вручение автобусов, г. Хабаровск 2014 год

В целях нормализации деятельности пострадавших образовательных организаций были проведены ремонтно-восстановительные работы, поэтому все школы и другие учебные заведения края к началу нового 2014/2015 учебного года уже были готовы принимать учащихся. В течение 2013/2014 учебного года проводилась индивидуальная работа педагогов с учащимися, проживающими в пунктах временного размещения и имеющими затруднения в усвоении знаний по различным предметам. В период школьных каникул для детей из пострадавших районов были организованы мероприятия по оздоровлению и отдыху.

Следует отметить, что в ходе наводнения 21 школьный автобус работал в подтопленных и смежных с ними территориях и эксплуатировался с повышенной нагрузкой в экстремальных условиях. После ликвидации последствий паводка школьные автобусы пришли в негодность раньше установленного срока и перестали отвечать требованиям безопасности. В связи с этим возникла необходимость обновления автобусного парка.

На решение этой проблемы распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 года № 2458-р[1] Хабаровскому краю из федерального бюджета были выделены финансовые средства в размере 82 100 тыс. рублей на приобретение 38 школьных автобусов. Обновление автобусного парка позволило организовать подвоз учащихся в образовательные учреждения края.

Слаженная работа федеральных и краевых органов власти, а также органов местного самоуправления, позволила обеспечить соблюдение гарантированного Конституцией Российской Федерации права на образование.

Глава 8. Право на судебную защиту и получение юридической помощи

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод и право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатно в установленных законом случаях.

Для реализации положений основного закона государства принят Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 324-ФЗ).

В Хабаровском крае в целях оказания бесплатной юридической помощи гражданам создано КГКУ «Оператор систем электронного правительства края, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — государственное юридическое бюро).

Необходимость реализации права граждан на судебную защиту и получение юридической помощи остро возникла в 2013 году в период чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением.

При этом, в соответствии с действовавшим в 2013 году федеральным и краевым законодательством, граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации, не имели права на получение юридической помощи бесплатно.

Учитывая большое количество пострадавших граждан, нуждавшихся в получении квалифицированной правовой помощи, по инициативе Губернатора Хабаровского края Шпорта В.И. в Закон Хабаровского края от 28 ноября 2012 года № 237 «О реализации отдельных полномочий Хабаровского края в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью» были внесены изменения[2], согласно которым, граждане, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций, включены в категории, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи.

Однако, чрезвычайная ситуация, затронувшая не только Хабаровский край, но и другие регионы России, выявила необходимость вне-

[1] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.12.2013 № 2458-р «О распределении в 2013 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, пострадавших от крупномасштабного наводнения, на осуществление закупок школьных автобусов».

[2] Закон Хабаровского края от 25.06.2014 № 370 «О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края».

сения аналогичных изменений в федеральное законодательство.

Так, в июле 2014 года статья 20 Федерального закона № 324-ФЗ и статья 18 Федерального закона № 68-ФЗ были дополнены нормой[1], устанавливающей право граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, на получение бесплатной юридической помощи.

Внесение указанных изменений в законодательство позволило государственному юридическому бюро при непосредственной координации со стороны главного юридического управления Губернатора и Правительства края (далее — министерство юстиции края[2]) в 2013—2015 гг. оказать юридическую помощь на безвозмездной основе 5 139 гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, в том числе:

— в 2 436 случаях (47,4%) оказаны правовые консультации в устной и письменной формах по вопросам получения мер государственной поддержки;

— в 2 673 случаях (52%) составлены проекты судебных документов, иных документов правового характера по вопросам установления факта проживания, владения жилым помещением, признания членом семьи, обжалования решений межведомственных комиссий по обследованию жилых помещений. В результате в 2 138 случаях (80%) требования граждан были удовлетворены;

— в 30 случаях (0,6%) осуществлено представительство интересов граждан в судах, из них в 16 случаях (53,3%) требования граждан были удовлетворены.[3]

В целях оказания практической помощи пострадавшим гражданам министерством юстиции Хабаровского края были разработаны образцы исковых заявлений об установлении факта проживания и о признании членом семьи. В период с 2013 по 2015 гг. министерством было рассмотрено 487 обращений, касающихся вопросов оказания государственной поддержки лицам, пострадавшим в результате крупномасштабного наводнения. Это позволило оперативно разрешить в пользу граждан возникшие у них проблемы.

Например, жительница одного из поселений Комсомольского муниципального района, проживавшая в жилом помещении, находившемся в муниципальной собственности, признанном непригодным для проживания в результате чрезвычайной ситуации, и не имеющая другого жилья, пригодного для проживания, сразу после признания занимаемого ей жилья непригодным для проживания приватизировала его.

В результате совершения действий по приватизации этого жилого помещения она утратила право на меры государственной поддержки, так как:

— одним условий получения государственной поддержки собственниками жилья было нахождение жилого помещения в собственности на дату его признания непригодным в результате чрезвычайной ситуации;

— для получения муниципального жилого помещения необходимо было нахождение непригодного жилого помещения в муниципальной собственности.

В результате оказания министерством юстиции края правовой помощи этой гражданке, по итогам судебного рассмотрения ее иск удовлетворен, признан недействительным договор приватизации, применены последствия недействительности ничтожной сделки. Препятствие для получения меры государственной поддержки в виде получения гражданкой нового муниципального жилья было устранено.

Несомненно, защита прав граждан путем обращения в суд — это крайняя мера, и зачастую, с целью восстановления нарушенного права в досудебном порядке, граждане обращались в различные государственные органы.

Возникающие чрезвычайные ситуации всегда являются причиной увеличения обращений граждан. Динамика количества обращений в Правительство Хабаровского края за период с 2011 по 2016 гг. показывает, что произошедшее в 2013 году наводнение вызвало всплеск обращений от пострадавших граждан. Так, в 2011 году было всего 97 обращений, связанных с чрезвычайными ситуациями на территории края, в 2012 году — 83, в 2013 году поступило 1 681 обращение, в 2014 году — 1 598 обращений, в 2015 году — 799, а в 2016 году — 226.[4] Более полная ин-

---

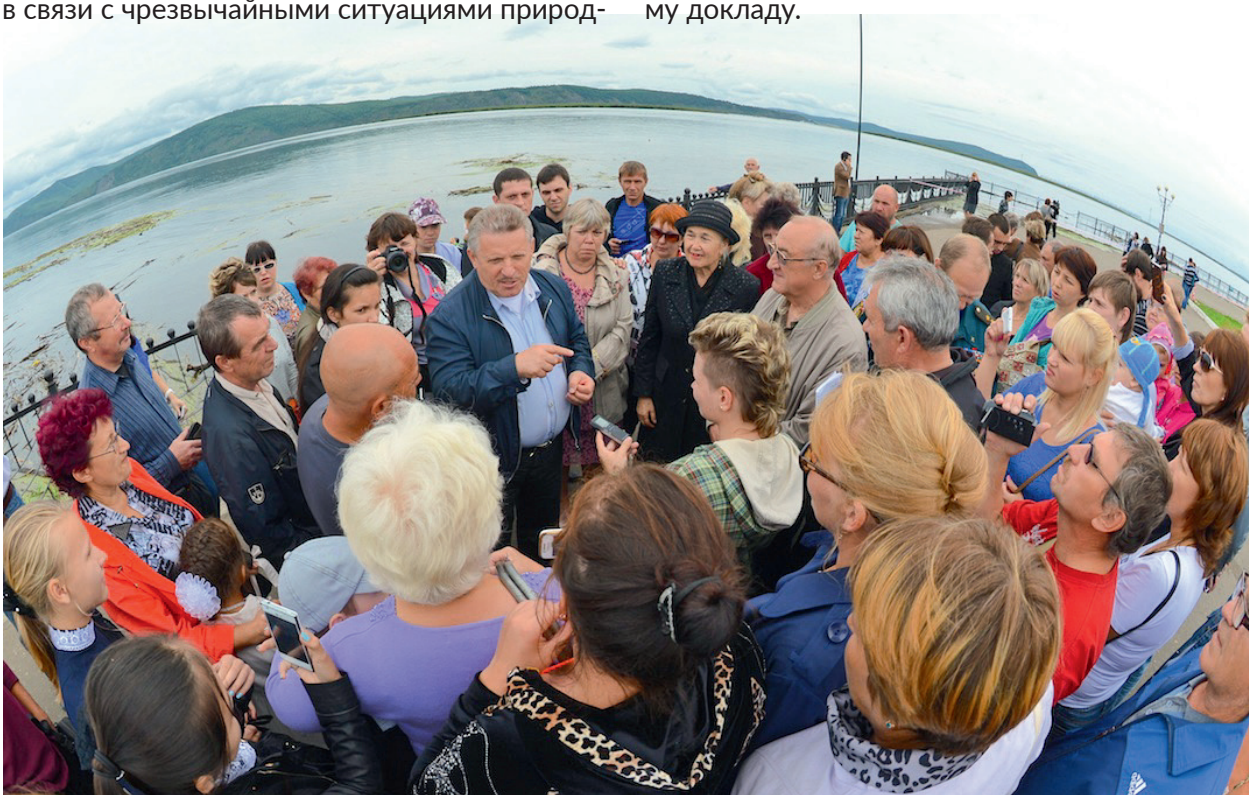
[1] Федеральный закон от 21.07.2014 № 271-ФЗ «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

[2] Распоряжение Губернатора Хабаровского края от 27.05.2016 № 258-р «О создании министерства юстиции Хабаровского края».

[3] Письмо министерства юстиции Хабаровского края от 15.06.2017 № 12.3.57-17547.

[4] Письмо управления по работе с обращениями граждан и организаций Губернатора и Правительства края от 22.06.2017 № 14.2.6-2195.

формация по обращениям граждан, поступившим в Правительство Хабаровского края в связи с чрезвычайными ситуациями природного характера за период с 2011 по 2016 гг. приведена в Приложениях № 2,3 к настоящему докладу.



Встреча Губернатора Хабаровского края Шпорта В.И. с гражданами, пострадавшими с результате наводнения , 2013 год

С целью оперативного рассмотрения обращений, связанных с чрезвычайной ситуацией, и принятия по ним экстренных мер, Губернатором Хабаровского края было издано распоряжение от 30 августа 2013 года № 444-р «О сроках рассмотрения обращений граждан в период чрезвычайной ситуации», которым установлено, что обращения, на которых проставлен штамп «ЧС» рассматриваются в течение трех рабочих дней. В дальнейшем это распоряжение утратило силу в связи с изданием нового распоряжения[1], которым расширен круг органов, рассматривающих обращения граждан с учетом сокращенных сроков. Аналогичные правовые акты были приняты и органами местного самоуправления края, территории которых попали в зону затопления.

Принятие таких решений вызвано отсутствием в Федеральном законе от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 59-ФЗ) нормы, устанавливающей особый порядок рассмотрения обращений граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций. Принятие правового акта на региональном уровне явилось дополнительной гарантией, направленной на обеспечение соблюдения прав граждан. Более подробно затронутая проблема будет изложена в разделе IV настоящего доклада.

Также, для защиты своих прав в досудебном порядке, граждане обращались в органы прокуратуры.

В свою очередь, в целях обеспечения соблюдения прав пострадавших граждан, прокуратурой края из числа своих сотрудников были организованы мобильные группы, которые осуществляли выезды непосредственно к месту проживания этих граждан. Проведенная мобильными группами работа обеспечила своевременную защиту нарушенных прав граждан. Только прокуратурой Индустриального района г. Хабаровска в суд направлено 1 044 иска, которые рассмотрены и удовлетворены.[2]

Возникшие проблемы при получении раз-

[1] Распоряжение Губернатора Хабаровского края от 21.02.2014 № 42-р «О сроках рассмотрения обращений граждан в период чрезвычайной ситуации».

[2] Письмо прокуратуры Хабаровского края от 05.06.2017 №7/2-24-17/2792.

личных видов помощи повлекли обращения в суд о признании граждан пострадавшими вследствие чрезвычайной ситуации. Так, из 47 621 человека, получившего единовременную материальную помощь, — 8 338 (17,5%) получили ее только по решению суда. Из 13 594 граждан, имевших право на получение финансовой помощи, — 4 334 (31%) она выплачена на основании судебного акта.[1]

Эти факты свидетельствуют об имевшихся случаях нарушения прав граждан на получение указанных мер поддержки при рассмотрении их заявлений в досудебном порядке, так как свое право на получение единовременной материальной и финансовой помощи они смогли реализовать только после обращения в суд.

Например, гражданка Л. обратилась в суд района имени Лазо (гражданское дело № 2-1036/2013) с заявлением об оспаривании действий должностного лица. Заявление мотивировано тем, заявительнице отказано в выплате материальной помощи и компенсации за утраченное имущество первой необходимости по причине того, что ее семья проживала без регистрации по месту жительства в жилом доме, попавшем в зону затопления. Решением суда района имени Лазо от 7 октября 2013 года на администрацию Черняевского сельского поселения возложена обязанность края устранить в полном объеме допущенное нарушение прав путем включения гражданки Л. и членов ее семьи в списки на получение мер государственной поддержки граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, вызванной наводнением на территории Черняевского сельского поселения муниципального района имени Лазо.

Исходя из анализа причин обращения в суды за период с 2013 по 2016 гг., следует, что значительная часть исков (заявлений) связана с реализацией права на получение мер социальной поддержки в связи с утратой или повреждением жилья. Характер требований граждан приведен в таблице, а также в Приложении № 4 к настоящему докладу.

Таблица

СВЕДЕНИЯ
о поступивших в суды исках (заявлениях), связанных с реализацией жилищных прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением в 2013 году, по состоянию на 01.01.2017

Исковые требования	Количество поступивших исков (заявлений)		
	на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.01.2017
О признании членом семьи нанимателя (собственника) жилого помещения	898	917	918
О признании права собственности на жилое помещение, пострадавшее в результате чрезвычайной ситуации	186	189	190
О признании права на получение мер социальной поддержки в форме предоставления жилого помещения	162	170	177
О признании права на получение мер социальной поддержки в форме предоставления денежных средств на строительство (приобретение) жилого помещения	153	161	167
Об установлении факта владения и пользования недвижимым имуществом	139	150	156
Об обжаловании решений комиссии по определению пригодности пострадавшего объекта к дальнейшему проживанию	90	99	103
О признании отказа в предоставлении мер социальной поддержки (строительство, приобретение жилого помещения) незаконным	52	53	55
Об обжаловании действий об отказе во включении в список на получение жилого помещения	30	31	33
ИТОГО	**1710**	**1770**	**1799**

[1] Письмо Главного управления внутренней политики Губернатора и Правительства края от 04.05.2017 № 123.58-13249.

Среди обращений в суды в связи с защитой жилищных прав наибольшее количество занимают иски о признании членом семьи нанимателя (собственника) жилого помещения, затем по поличеству следуют иски о признании права собственности на жилое помещение, пострадавшее в результате чрезвычайной ситуации и т. д.

Например. Гражданка И. обратилась в Амурский городской суд (гражданское дело № 2-1517/2014) с иском о признании внуков членами ее семьи с целью подачи документов в Центр социальной поддержки населения для получения социальной поддержки в форме предоставления жилого помещения, на состав семьи, включая внуков. Судом установлены факты вселения внуков истца в жилое помещение в качестве членов семьи собственника, проживания и регистрации по месту жительства и решением Амурского городского суда от 12 августа 2014 года исковые требования гражданки И. удовлетворены, дочь и несовершеннолетние внуки признаны постоянно проживающими в жилом доме И.

Другой пример. Истцы обратились в Нанайский районный суд (гражданское дело № 2-730/2014) с иском к администрации Дубовомысского сельского поселения Нанайского муниципального района о признании права собственности на недвижимое имущество. В ходе судебного процесса было установлено, что в спорной квартире истцы проживают с 1990 года. Квартира была предоставлена ОАО «Гассинский КЛПХ» одному из истцов в связи с трудовыми отношениями на условиях договора социального найма. На день рассмотрения иска в суде предприятие ликвидировано, снято с налогового учета, дом не оформлен ни в государственную, ни в муниципальную собственность. Необходимость признания права собственности истцов на жилое помещение возникла с целью оформления меры социальной поддержки в виде получения или приобретения нового жилья взамен утраченного во время крупномасштабного наводнения 2013 года. Решением Нанайского районного суда от 30 июля 2014 года за истцами признано право собственности на спорное жилое помещение, по 1/3 доли каждому.

Еще один пример. Гражданка Х. обратилась в Нанайский районный суд (гражданское дело № 2-782/2014) к КГКУ «Центр социальной поддержки населения по Нанайскому району», министерству жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края, министерству социальной защиты населения Хабаровского края о признании права на получение мер социальной поддержки. В судебном заседании было установлено, что в результате повышения уровня воды в реке Амур в период чрезвычайной ситуации в августе-сентябре 2013 года дом истца попал в зону затопления и был признан непригодным для проживания и подлежащим восстановлению. В силу этого гражданка Х. имела право на получение мер социальной поддержки в виде выплаты денежных средств на проведение капитального ремонта. Вместе с тем в предоставлении данной меры ей было отказано, так как право собственности на дом зарегистрировано в 2014 году, то есть после введения режима чрезвычайной ситуации. Решением Нанайского районного суда от 4 августа 2014 года за гражданином Х. признано право на получение меры социальной поддержки в форме предоставления выплаты денежных средств на проведение капитального ремонта поврежденного жилого помещения.

Характер исковых требований граждан и приведенные примеры рассмотрения дел в судах свидетельствуют о том, что во многих случаях пострадавшим гражданам для реализации своих прав на получение мер социальной поддержки в связи с утратой или повреждением жилья, требовалось обращение в суд, однако не всегда это было связано с нарушением их прав. Многие обращения связаны с беспечностью граждан, длительное время проживавших в жилых помещениях без оформления соответствующих прав на занимаемое жилье, а произошедшая чрезвычайная ситуация выявила эту проблему.

Более подробная информация о количестве и результатах рассмотрения дел судами Хабаровского края, касающихся защиты жилищных прав граждан, проживавших в утраченном или поврежденном жилье в связи с наводнением в 2013 году, приведена в Приложении № 5.

Следует отметить, что основной поток исков (заявлений) от пострадавших граждан по состоянию на 01.01.2015 поступил в: Индустриальный районный суд г. Хабаровска (400 исков), Ленинский районный суд г. Комсомольска-на-Амуре (373 иска), Комсомольский районный суд (289 исков), Амурский городской суд (129 исков), Нанайский районный суд (127 исков) и другие суды края.

Министерством юстиции края в Хабаровский краевой суд были направлены предложения о необходимости рассмотрении судами края в порядке особого производства (ускоренно) заявлений граждан об установлении факта проживания, об обращении решений суда к немедленному исполнению, о проведении выездных судебных заседаний,

которые впоследствии были реализованы Хабаровским краевым судом.[1]

Также юридическая помощь пострадавшему населению оказывалась государственными органами края, в том числе Уполномоченным по правам человека в Хабаровском крае.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата в период действия чрезвычайной ситуации (начиная с сентября 2013 года) проводили ежедневные приемы граждан в пунктах временного размещения, развернутых в г. Хабаровске и Хабаровском муниципальном районе, а также выездные приемы в Нанайском муниципальном районе и г. Комсомольске-на-Амуре. За время работы в пунктах временного размещения пострадавших к Уполномоченному поступило более 250 обращений по вопросам, связанным с паводком. Всем им оказана необходимая правовая помощь, в том числе подготовлено более 30 исковых заявлений в суд.

В 2013—2014 гг. министерством юстиции края, министерством социальной защиты населения края, министерством имущественных отношений края, комитетом по труду и занятости населения края, Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю и другими федеральными и краевыми органами проводились информационные встречи с населением пострадавших районов.

Например, за указанный период в результате выездов представителей министерства юстиции края в муниципальные образования края (г. Комсомольск-на-Амуре, г. Николаевск-на-Амуре, с. Богородское и с. Мариинское Ульчского муниципального района, п. Маго Николаевского муниципального района, с. Троицкое Нанайского муниципального района, с. Бычиха Хабаровского муниципального района) оказана консультативная помощь 281 гражданину.[2]

Кроме того, в целях реализации пострадавшими гражданами своих прав в полном объеме, различными органами, с учетом своей компетенции, были подготовлены и размещены в средствах массовой информации, в помещениях пунктов временного размещения, органов местного самоуправления, центров социальной поддержки населения, медицинских организаций и других социальных учреждений информационные материалы, памятки, буклеты, методические рекомендации правового характера по вопросам получения мер социальной поддержки и иных социальных выплат; пенсионного обеспечения; трудоустройства; медицинского обслуживания и др. Примеры таких информационных материалов приведены в приложениях № 6—11 к настоящему докладу.

Факты, изложенные в настоящей главе, показывают, что права граждан на судебную защиту и получение квалифицированной юридической помощи являются неотчуждаемым и не подлежат ограничению даже в условиях чрезвычайной ситуации, так как являются элементом конституционного правового статуса личности и определяют принципы взаимоотношений человека, общества и государства.

Информационная встреча представителей Пенсионного фонда Российской Федерации с населением, проживающим в ПВР

Прием пострадавших граждан представителями Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю

[1] Письмо министерства юстиции Хабаровского края от 15.06.2017 № 12.3.57-17547.

[1] Письмо министерства юстиции Хабаровского края от 15.06.2017 № 12.3.57-17547.

РАЗДЕЛ III.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ДРУГИХ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ГРАЖДАНАМ, ПОСТРАДАВШИМ В РЕЗУЛЬТАТЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА

Чрезвычайные ситуации природного характера имеют свои предпосылки, но заранее предугадать их последствия с целью минимизации морального вреда и материального ущерба для граждан затруднительно. В связи с чем, при их наступлении люди, оказавшись в трудной жизненной ситуации, зачастую нуждаются не только в материальной и финансовой помощи, а в том числе и психологической поддержке.

Крупномасштабное наводнение, произошедшее на территории края в 2013 году, в результате которого тысячи семей лишились жилья, личных подворий, потеряли урожай, средства передвижения, свое имущество, для приобретения которого зачастую пришлось трудиться всю жизнь, для многих явилось не просто испытанием, а настоящей трагедией. Психологическая травма пострадавших порой была более сильной, нежели даже те материальные потери и физические страдания, которые приходилось переживать людям, загнанным стихией в трудную ситуацию, из которой многие не видели выхода.

Вместе с тем, проблема получения психологической помощи гражданами, утратившими жилье и проживающими в пунктах временного размещения, была сведена до минимума, так как за всеми ПВР были закреплены социальные работники, профессиональные психологи медицинских и образовательных организаций, которые ежедневно осуществляли консультирование граждан и оказывали им психологическую помощь. Сложнее было гражданам, которые не покинули свои подтопленные дома или же вернулись в них после отступления «большой воды», но и этим гражданам оказывалась квалифицированная психологическая помощь.

В период чрезвычайных ситуаций значимую роль в оказании содействия пострадавшим гражданам берут на себя общественные объединения, религиозные организации, средства массовой информации, другие юридические лица, неравнодушные граждане и волонтеры. Особенно ярко это проявилось в 2013 году при крупномасштабном наводнении, охватившем почти половину муниципальных образований края.

Одной из таких организаций является Хабаровское краевое отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» (далее — краевое отделение РКК), которое осуществляет общественно-полезную гуманитарную деятельность в интересах наиболее уязвимых категорий населения, в том числе пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций. Деятельность краевого отделения РКК осуществляется в рамках Договора о сотрудничестве Российского Красного Креста, Хабаровского краевого отделения Российского Красного Креста и Правительства Хабаровского края от 23 июня 2007 года, договора о сотрудничестве между Главным управлением МЧС по Хабаровскому краю и Хабаровским краевым отделением Российского Красного Креста от 6 июля 2011 года.

В период с 2011 по 2016 гг. в краевое отделение РКК обратилось за помощью 33 665 человек, включая граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного характера.

Так, в 2011 году краевое отделение РКК оказало помощь 115 гражданам, пострадавшим в результате пожара. Общий объем оказанной помощи составил 325 тыс. рублей.

В 2013 году краевым отделением РКК была оказана гуманитарная и материальная помощь 29 058 гражданам, пострадавшим в результате двух чрезвычайных ситуаций природного характера — пожара и крупномасштабного наводнения, на общую сумму 374 млн. рублей.

При этом, следует отметить его роль в оказании помощи пострадавшим в результате крупномасштабного наводнения. В оперативном порядке был сформирован штаб по реагированию на сложившуюся чрезвычайную ситуацию и организована деятельность по приему, сортировке и распределению гуманитарной помощи. На Интернет-сайте краевого отделения РКК были размещены объявления (призывы) о сборе материальной помощи и денежных средств для нужд пострадавших от паводка, также была проведена информационно-пропагандистская кампания по привлечению внимания спонсоров к этой чрезвычайной ситуации. Силами краевого отделения РКК были разработаны информационные материалы (печатная продукция и средства наглядной агитации — брошюры, листовки, памятки и плакаты) по различным аспектам пре-

Сотрудники ХКО РКК раздают питьевую воду, предоставленную в качестве гуманитарной помощи местным подразделением Coca-Cola Hellenic

одоления последствий стихийного бедствия и подготовки к его возможным рецидивам, которые были опубликованы и распространялись среди населения края

Значительную помощь пострадавшим жителям края в обеспечении их питьевой водой оказала система Coca-Cola, которая имея богатый опыт сотрудничества с обществом Красного Креста, приняла решение предоставить свою продукцию в районы Хабаровского края, где ситуация в период крупномасштабного наводнения 2013 года была наиболее критическая.

В результате волонтеры и сотрудники краевого отделения РКК распространяли питьевую воду среди жителей п. Красная речка г. Хабаровска, сел Корсаково-1 и Корсаково-2 Хабаровского муниципального района. Особое внимание при этом было уделено социально уязвимым группам населения — одиноко проживающим гражданам, престарелым и инвалидам.

Местное подразделение Coca-Cola Hellenic также пострадало от наводнения — склады с продукцией оказались затоплены. Несмотря на это, чистая питьевая вода была направлена в зону бедствия, но не из локальных запасов, а из Владивостока.

В 2015 и 2016 гг. краевым отделением РКК в связи с чрезвычайными ситуациями была оказана помощь 95 и 102 пострадавшим гражданам на общую сумму 402 тыс. рублей в 2015 году и на 619 тыс. рублей в 2016 году соответственно. Помощь была оказана в виде теплой одежды и обуви, постельных принадлежностей, гигиенических средств, бытовой техники, продуктов питания, кормов для животных, строительных материалов, продуктов питания, денежных средств, психосоциальной поддержки.[1]

Большой вклад в ликвидацию последствий стихийных бедствий вносят религиозные организации, представляющие различные конфессии в крае. Чрезвычайные ситуации показывают, что люди, желающие оказать помощь пострадавшим, едины, а национальные и религиозные признаки каждого из нас вторичны.

Так, Хабаровская епархия Русской Православной Церкви принимала активное участие в оказании помощи пострадавшим от наводнения в 2013 году. Священнослужители участвовали в возведении ограждения на набережной г. Хабаровска.

Нуждающимся оказывали как духовную, так и материальную помощь.

На базе склада епархии был организован пункт сбора и выдачи гуманитарной помощи пострадавшим, сотрудники которой совместно с волонтерами осуществляли доставку и раздачу гуманитарной помощи пострадавшим, оставшимся в затопленных районах. Пострадавшие обеспечивались средствами гигиены, одежды, обуви, школьными принадлежностями, постельным бельем, подушками, одеялами, бытовой техникой (чайники, утюги, обогреватели, электрические плитки, тепловые пушки, электрогенераторы и т. п.), продуктами питания (консервы, детское питание), детскими подгузниками и другими вещами первой необходимости.

[1] Письмо Хабаровского краевого отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» от 05.06.2017 № 173.

Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл и Губернатор Хабаровского края Шпорт В.И. осматривают новую квартиру хабаровчан, построенную за счет пожертвований

С целью обеспечения детей школьными принадлежностями к началу учебного года, Хабаровская епархия по спискам, составленным органами местного самоуправления совместно с администрациями школ, обеспечила семьи учеников, пострадавших от наводнения, ранцами, канцелярскими принадлежностями, школьной и спортивной формой.

Значительная часть пожертвований, собранных для оказания помощи пострадавшим от наводнения в Хабаровском крае, была потрачена на строительство квартир для семей, оказавшихся без жилья в результате стихийного бедствия. За счет этих средств были построены жилые помещения общей площадью 833 кв. м.[1] Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл 14 сентября 2014 года посетил микрорайон г. Хабаровска, построенный для пострадавших семей. У дома по адресу ул. Александровская, 47, Предстоятеля Русской Православной Церкви встречали будущие жители нового микрорайона, которым Святейший Патриарх вручил ключи от новых квартир и по приглашению одной из семей осмотрел их новую квартиру.[2]

Хабаровской краевой общественной организацией «Ассамблея народов Хабаровского края», в которую входит местная религиозная организация Ортодоксального Иудаизма г. Хабаровска «Мизрах» (далее — МРООИ), во время наводнения был создан штаб, который координировал работу всех национальных социально-ориентированных некоммерческих организаций Хабаровского края по оказанию помощи пострадавшим.

Представители МРООИ также участвовали в возведении дамбы, осуществляли кормление обедами лиц, участвующих в устранении последствий чрезвычайной ситуации, предоставляли транспорт для подвоза рабочих и многое другое.

На протяжении всего времени действия режима чрезвычайной ситуации, в общинном центре работал психолог и любой желающий мог обратиться за психологической помощью.

В 2014 году МРООИ для детей и подростков, проживавших в районах края, пострадавших от наводнения, во время летних каникул организовала выезды в оздоровительные лагеря Приморского края.

Кроме того, МРООИ за период с 2011 по 2016 гг. была оказана помощь 48 семьям, оказавшимся в трудной ситуации в результате чрезвычайных ситуаций природного характе-

[1] Письмо Митрополита Хабаровского и Приамурского Владимира от 30.05.2017 № 75/39.
[2] Источник: http://www.diaconia.ru/predstoyatel-cerkvi-vruchil-klyuchi-ot-novykh-kvartir-postradavshim-ot-navodneniya-v-khabarovske

ра. Для них организацией приобреталась необходимая бытовая техника, проводился ремонт квартир, домов, отдельных комнат для нормального проживания граждан.[1]

Активное участие в организации помощи гражданам, пострадавшим в результате различных чрезвычайных ситуаций, принимали ветеранские организации края.

Так, все члены Хабаровского краевого совета ветеранов внесли в фонд помощи пострадавшим в результате крупномасштабного наводнения 2013 года свой дневной заработок.

В Нанайском муниципальном районе, где от паводка 2013 года пострадали 16 населенных пунктов в 12 сельских поселениях, активистами ветеранского движения совместно с Центром социальной поддержки населения по Нанайскому району была оказана помощь в виде обуви, одежды, предметов первой необходимости 175 пострадавшим гражданам. Для граждан пожилого возраста были скомплектованы продуктовые наборы и наборы из предметов первой необходимости. Совет ветеранов ОМВД России по Нанайскому району проводил работу по выдаче гуманитарной помощи, поступившей от жителей Тюменской области.

В Хабаровском муниципальном районе по ходатайству совета ветеранов муниципального района многодетной семье из с. Свечино спонсоры выдали комплекты постельного белья, а один из предпринимателей выделил этой семье и пострадавшим ветеранам по 5 кг мяса и картофеля. Первичные ветеранские организации муниципального района при содействии местных производителей организовали сбор продуктовых наборов для пострадавших пожилых граждан.

В пострадавшем от паводка с. Лермонтовка Бикинского муниципального района по просьбе первичной ветеранской организации местные индивидуальные предприниматели построили заградительную дамбу, в частном секторе прорыли водоотводные канавы для осушения подтопленных придомовых территорий и огородных участков.

Осенью 2013 года совет ветеранов г. Комсомольска-на-Амуре совместно со службами социальной поддержки организовал сбор вещей. Этим же советом была организована работа по обследованию и учету домовых строений и проживающих в них граждан, а также дачных участков, пострадавших от наводнения. Некоторые ветераны приняли участие в строительстве дамбы. Члены первичных ветеранских организаций осуществляли приготовление пищи для строителей дамбы, которую доставляли личным транспортом. Совет ветеранов обращался за помощью на предприятия. Существенную помощь оказало Государственно-общественное объединение «Московский Дом ветеранов и пенсионеров локальных войн», выделив 300 тыс. рублей совету ветеранов г. Комсомольска-на-Амуре для пострадавших членов дачных объединений. Комсомольское-на-Амуре авиационное производственное объединение им. Ю.А. Гагарина через свою ветеранскую организацию оказало помощь гражданам, пострадавшим от крупномасштабного наводнения, в размере по 20—30 тыс. рублей.

В Ульчском муниципальном районе по личной просьбе председателя совета ветеранов муниципального района 20 гражданам, пострадавшим в результате наводнения 2013 года, рыболовецкая артель Нанайского района выделила рыбу по 5 штук на каждого.

В Верхнебуреинском муниципальном районе силами ветеранских организаций был осуществлен сбор денежных средств для жителей Комсомольского района, пострадавших от наводнения 2013 года, а годом раньше для погорельцев, у которых в результате лесного пожара сгорели 5 домов в с. Чекунда Верхнебуреинского муниципального района.

Приведенные примеры свидетельствуют, что в рассматриваемый период с 2011 по 2016 гг. Хабаровская краевая общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов и ее районные организации принимали активное участие в решении проблем граждан, пострадавших в чрезвычайных ситуациях, в том числе путем оказания мер моральной и материальной поддержки людей, требующих особого внимания.[2]

В период наводнения 2013 года на Дальневосточной железной дороге — филиале ОАО «РЖД» была создана региональная общественная комиссия по определению степени ущерба, нанесенного имуществу, и выплате материальной помощи работникам и неработающим пенсионерам железнодорожного транспорта, пострадавшим в результате наводнения. Комиссией установлено 280 пострадавших работников и пенсионеров структурных подразделений ОАО «РЖД». Для оказания помощи пострадавшим был подписан договор благотворительного пожертвования между Дальневосточной железной дорогой и некоммерческой организацией Благотво-

[1] Письмо местной религиозной организации Ортодоксального Иудаизма г. Хабаровска «Мизрах» от 21.06.2017 № 1.

[2] Письмо Хабаровской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов от 07.06.2017 № 74.

Комсомольский муниципальный район, с. Бельго

рительный фонд «Почет». Через этот фонд выплаты были произведены всем пострадавшим работникам и неработающим пенсионерам на сумму 39 400 тыс. рублей. Также в помощь пострадавшим был открыт счет по привлечению средств работников железнодорожного транспорта, на который поступило 14 200 тыс. рублей.

В период ликвидации последствий наводнения в адрес пострадавших районов Хабаровского края для перевозок без взимания платы с грузоотправителей и грузополучателей было погружено 132,8 тыс. тонн различных грузов, в том числе грузы сельхозназначения: зерно 51 тыс. тонн, продукты перемола 26,2 тыс. тонн, картофель и овощи 13 тыс. тонн.[1]

Катастрофическое наводнение 2013 года, в результате которого пострадали в общей сложности шесть субъектов Российской Федерации, включая Хабаровский край, а также и северо-восток Китая, явилось для различных предприятий и организаций, частных лиц, многих регионов России, а также зарубежных стран, причиной сбора и передачи гуманитарной помощи и денежных средств для пострадавших от наводнения регионов.

Например, 29 сентября 2013 года на Первом канале прошел благотворительный марафон «Всем миром», главной целью которого являлся сбор денежных средств для пострадавших граждан. В этой акции приняли участие ведущие Первого канала, музыканты, звезды кино и шоу-бизнеса. К благотворительному марафону присоединились крупные компании. Операторы сотовой связи организовали сбор средств посредством смс-оповещений, а ряд компаний оказал содействие в поступлении электронных платежей. В результате, благодаря участникам благотворительного марафона, Первый канал смог собрать впечатляющую сумму — более 829 млн. рублей. Сбор денег производился на специально открытые для марафона счета. В дальнейшем Первый канал передал собранные средства на строительство домов для пострадавших от наводнения.[3] В качестве примера использования собранных денежных средств можно привести восстановление полностью затопленного в 2013 году с. Бельго Комсомольского муниципального района.

Грандиозный состав участников благотворительного марафона «Всем миром» и количество откликнувшихся людей показывают, что в нашем регионе, стране и в мире есть люди, которые не могут остаться безучастными к чужой беде.

В заключение можно констатировать, что отраженная в данном разделе информация о роли общественных объединений, религиозных организаций, юридических и физических лиц в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказанной ими помощи, — это лишь малая часть из всего, что было действительно сделано ими для граждан, пострадавших от чрезвычайных ситуаций природного характера. Большая часть юридических и физических лиц, занимающихся благотворительностью, не придает огласке сведения о размерах и объемах оказанной ими помощи, ведь как говорил известный русский писатель и мыслитель Толстой Л.Н.: «Великие, истинные дела — всегда просты, скромны».

---

[1] Письмо Дальневосточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» от 12.06.2017 № 7906/ДВОСТ.

[2] Источник: http://www.1tv.com/vsemmirom

РАЗДЕЛ IV.
ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Изучение проблем защиты прав граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций имеет важное практическое значение, поскольку, именно в условиях режима чрезвычайной ситуации могут происходить массовые нарушения прав граждан. Выработка предложений по совершенствованию законодательства в этой сфере позволит в определенной степени разрешить проблемы, с которыми сталкиваются граждане.

В связи с чем, в данном разделе мы постарались подробнее рассмотреть основные проблемы, которые были отражены в главах настоящего доклада, а также изложить факторы, существенно затрудняющие реализацию прав пострадавших граждан, и предложить меры по совершенствованию законодательства с учетом выявленной проблематики.

Анализ ситуации с защитой прав граждан в условиях чрезвычайных ситуаций свидетельствует о наличии следующих проблем.

1. В период крупномасштабного наводнения 2013 года многие граждане столкнулись с трудностями при возмещении ущерба, причиненного их имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций, по причине отсутствия у них регистрации по месту жительства в жилых помещениях, оказавшихся в зоне затопления. Право на получение мер поддержки имели граждане, постоянно проживавшие на день объявления чрезвычайной ситуации в поврежденном жилом помещении и не имевшие другого жилья, пригодного для проживания. При этом, факт проживания граждан в указанном жилом помещении требовалось подтвердить регистрацией по месту жительства либо установить в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в судебном порядке.

В связи с этим остро встала проблема защиты прав граждан, фактически проживавших без регистрации по месту жительства в жилых помещениях, попавших в зону затопления. Население было вынуждено в судебном порядке доказывать факт проживания в поврежденном жилом помещении, и, следовательно, свое право на возмещение ущерба, причиненного в связи с утратой жилья.

Порядок регистрации по месту жительства и пребывания регулируется Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», согласно которому граждане обязаны регистрироваться по месту жительства (пребывания).

Вместе с тем, пункт 13 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 года № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» устанавливает, что отсутствие регистрации, заменившей институт прописки, само по себе не может служить основанием для ограничения прав и свобод человека, включая и право на жилище.

Таким образом, правовые нормы, установленные в пункте 1.4 Порядка предоставления мер социальной поддержки в форме предоставления жилых помещений гражданам, признанным пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, вызванной наводнением на территории Хабаровского края в августе — сентябре 2013 г.[1] и пункте 1.4 Порядка предоставления мер социальной поддержки в форме предоставления выплаты денежных средств на строительство или приобретение жилья гражданам, признанным пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, вызванной наводнением на территории Хабаровского края в августе — сентябре 2013 г., и являющихся собственниками утраченных жилых помещений[2] противоречили положениям

---

[1] Приложение № 15 «Порядок предоставления мер социальной поддержки в форме предоставления жилых помещений гражданам, признанным пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, вызванной наводнением на территории Хабаровского края в августе — сентябре 2013 г.» к Государственной целевой программе Хабаровского края «Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 22.06.2012 № 205-пр (в редакции постановления от 21.10.2013 № 347-пр).

[2] Приложение № 16 «Порядок предоставления мер социальной поддержки в форме предоставления выплаты денежных средств на строительство или приобретение жилья гражданам, признанным пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, вызванной наводнением на территории Хабаровского края в августе — сентябре 2013 г., и являющихся собственниками утраченных жилых помещений» к Государственной целевой программе Хабаровского края «Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 22.06.2012 № 205-пр (в редакции постановления от 21.10.2013 № 347-пр).

Конституции Российской Федерации. Более того, указанное требование влияло на сроки получения помощи и тем самым нарушало право граждан на своевременное получение мер социальной поддержки.

Аналогичные положения содержатся и в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации № 561[1], предусматривающем предоставление государственных жилищных сертификатов гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, при условии их постоянного проживания в утраченном жилом помещении и наличии у них регистрации по месту жительства в этом жилом помещении.

С одной стороны, указанный механизм предоставления жилья гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, является эффективным, так как позволяет не допустить злоупотребления правом со стороны граждан. С другой стороны, при таком подходе не учитываются интересы постоянно проживавших, но не зарегистрированных в пострадавших жилых помещениях граждан — собственников жилых помещений и членов их семей, чем не соблюдаются требования Конституции Российской Федерации.

В частности, Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 2 февраля 1998 года № 4-П указал, что сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и согласно части второй статьи 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

В связи с чем, считаем, что выдача жилищных сертификатов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации № 561, только гражданам, зарегистрированным в пострадавших жилых помещениях, противоречит требованиям статьи 18 Федерального закона № 68-ФЗ, предусматривающей право граждан на возмещение ущерба, причиненного их имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций, без установления условия о регистрации в пострадавших жилых помещениях.

Принимая во внимание изложенное, полагаем, что целесообразно исключить из постановления Правительства Российской Федерации № 561 условие о наличии регистрации гражданина по месту жительства для получения государственного жилищного сертификата за утраченное жилье в результате чрезвычайной ситуации, как ограничивающее право граждан на возмещение причиненного вреда, так как согласно статье 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом.

2. Другой проблемой является наличие так называемого «бесхозяйного» и выморочного имущества. Граждане, проживающие в бесхозяйных недвижимых объектах (домах), фактически ограничены в реализации своих прав. Подтверждением этого, также явилось крупномасштабное наводнение в Хабаровском крае.

В соответствии с частью 3 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации, бесхозяйные недвижимые объекты должны приниматься на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

По истечении года со дня постановки бесхозяйного недвижимого объекта на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на этот объект.

Наследование выморочного имущества регламентируется статьей 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой основанием для признания имущества выморочным является отсутствие наследников как по закону, так и по завещанию. При этом, имеются случаи, когда граждане, как правило, проживающие в индивидуальных жилых помещениях, являясь наследниками, не спешат заявить о своих правах на такое жилье. В результате такое имущество поступает в порядке наследования по закону в собственность публично-правового образования.

Выявление и дальнейшее оформление в муниципальную собственность выморочного или бесхозяйного недвижимого имущества является одной из сложных задач органов местного самоуправления.

Зачастую органы местного самоуправления не стремятся решать этот вопрос, так как,

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 07.06.1995 № 561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями».

как правило, бесхозяйный жилищный фонд, в основном оставшийся после банкротства и ликвидации предприятий, требует значительных капиталовложений для приведения его в надлежащее состояние. Вместе с тем, такая ситуация препятствует реализации прав граждан, в том числе права на возмещение ущерба, причиненного бесхозяйному имуществу в результате чрезвычайных ситуаций.

Вышеизложенные доводы подтверждает судебная практика по рассмотрению дел, связанных с крупномасштабным наводнением. Так, в период с 2013 по 2016 гг. дела, касающиеся признания права собственности на жилое помещение, занимали второе место по количеству исков, поданных пострадавшими гражданами в связи с защитой своих жилищных прав.

Наличие в муниципальных образованиях края бесхозяйного жилья является следствием неисполнения органами местного самоуправления положений законодательства Российской Федерации.

В связи с чем, считаем необходимым рекомендовать органам местного самоуправления края совместно с организациями технической инвентаризации, а также территориальными органами службы государственной регистрации, кадастра и картографии провести работу по инвентаризации жилищного фонда муниципальных образований, а также индивидуальную работу с гражданами, проживающими в бесхозяйных и выморочных жилых помещениях, о необходимости оформления правоустанавливающих документов на занимаемые жилые помещения, в том числе в судебном порядке.

3. Анализ чрезвычайных ситуаций, произошедших на территории Хабаровского края, выявил проблему, связанную с отсутствием единого нормативного правового акта, регламентирующего порядок возмещения ущерба, причиненного в результате утраты (повреждения) жилых помещений, что влечет разный подход при предоставлении мер социальной поддержки.

Например, в Хабаровском крае право граждан на жилище, признанное непригодным для проживания в связи с чрезвычайной ситуацией, произошедшей 11 августа 2011 года на территории Солнечного муниципального района, было восстановлено путем выделения из краевого бюджета средств для выплаты компенсации гражданам за утраченное жилье в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 30 декабря 2009 года № 406-пр[1] и распоряжением Губернатора Хабаровского края от 2 сентября 2011 года № 542-рп, а также за счет предоставления по решению суда жилищного сертификата в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 561.

Между тем, жилищный вопрос граждан, утративших жилье в результате крупномасштабного наводнения 2013 года, разрешался в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 693.

На основании этого указа Правительством Российской Федерации было принято постановление от 12 октября 2013 года № 923 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Жилище» на 2011—2015 годы», согласно которому для пострадавших граждан устанавливались меры социальной поддержки за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в виде иных межбюджетных трансфертов.

В связи с чем, в Краевую жилищную программу[2] были внесены изменения, установившие дополнительные меры социальной поддержки для пострадавших граждан в форме предоставления жилых помещений, выплаты денежных средств на строительство или приобретение жилья, а также на проведение капитального ремонта поврежденных жилых помещений.

Таким образом, граждане, являющиеся собственниками утраченных жилых помещений, по своему усмотрению выбирали форму предоставления меры социальной поддержки.

Однако, внесение очередных изменений[3] в Краевую жилищную программу явилось ограничением для реализации права граждан на оказание мер социальной поддержки в форме предоставления жилого помещения путем его строительства, поскольку с 1 января 2015 года данная норма утратила силу. В результате, граждане, обратившиеся за предоставлением мер социальной поддержки

---

[1] Постановление Правительства Хабаровского края от 30.12.2009 № 406-пр «О создании и использовании резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Хабаровского края» утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Хабаровского края от 30.09.2015 № 318-пр.

[2] Постановление Правительства Хабаровского края от 22.06.2012 № 205-пр «Об утверждении государственной программы Хабаровского края «Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае».

[3] Постановление Правительства Хабаровского края от 31.12.2014 № 533-пр «О внесении изменений в государственную программу Хабаровского края «Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае», утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 22 июня 2012 года № 205-пр».

в 2015 и 2016 гг., могли рассчитывать только на выплату денежных средств для приобретения жилья, что лишало их права выбора мер социальной поддержки.

Таким образом, различный подход к предоставлению мер социальной поддержки гражданам, признанным пострадавшими в результате чрезвычайных ситуаций, ставит их в неравные условия, что противоречит положениям статьи 19 Конституции Российской Федерации.

Считаем, что установленные формы предоставления мер социальной поддержки граждан, утративших свои жилые помещения вследствие чрезвычайных ситуаций, должны действовать до полной реализации прав всеми пострадавшими и не должны быть ограничены временными рамками. При этом вопрос о предоставлении жилья должен решаться вне зависимости от привязки к нормативному правовому акту, принятому под конкретную чрезвычайную ситуацию.

Тем самым еще раз подтверждается необходимость принятия на федеральном уровне единого порядка предоставления мер государственной поддержки гражданам, чьи жилые помещения пострадали в результате чрезвычайных ситуаций.

Вместе с тем, действующий в настоящее время порядок предоставления государственных жилищных сертификатов, установленный постановлением Правительства Российской Федерации № 561, не позволяет предоставлять их всем гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и утратившим свои жилые помещения, поскольку предусмотренные пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110, условия выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций напрямую зависят от финансовых возможностей субъектов Российской Федерации.

4. Жалобы граждан, признанных пострадавшими в результате крупномасштабного наводнения 2013 года, на качество вновь построенного и предоставленного им жилья свидетельствуют о допущенных недостатках при его возведении.

Возможно, в качестве одной из причин этого могла стать безответственность подрядчиков при строительстве.

Между тем, в случае принятия нормативного правового акта, устанавливающего единую для всех граждан меру социальной поддержки, например, в форме выдачи государственного жилищного сертификата, не возникал бы вопрос о выборе мер социальной поддержки, и ставило граждан в одинаковые условия.

Например, за основу можно взять Федеральный закон от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», которым предусмотрена выдача гражданам государственного жилищного сертификата.

5. Рабочие поездки Уполномоченного и сотрудников его аппарата в муниципальные образования края показывают, что в Хабаровском крае остается нерешенным вопрос об отказе граждан, получивших меры социальной поддержки в виде предоставления иного жилья, от права собственности на жилые помещения, признанные непригодными для проживания вследствие чрезвычайной ситуации, либо о сносе такого жилья. Зачастую, граждане, получившие указанную меру поддержки, продолжают использовать жилье, ранее признанное аварийным, для личных нужд, в том числе для целей проживания, что создает угрозу для их жизни и здоровью.

Поэтому полагаем целесообразным предусмотреть в Жилищном кодексе Российской Федерации либо в ранее указанном едином нормативном правовом акте следующую норму: «В случае предоставления гражданину жилого помещения либо выплаты денежных средств на строительство или приобретение жилья взамен утраченного в связи с чрезвычайной ситуацией, одновременно с регистрацией права собственности на вновь предоставленное или приобретенное жилье (*либо в установленный срок с момента его регистрации*), прекращается право собственности на ранее занимаемое жилье».

В случае, если пострадавшие граждане являются правообладателями земельных участков, на которых расположено жилье, утраченное в связи с чрезвычайной ситуацией, то в соответствии со статьей 44 Земельного кодекса Российской Федерации право собственности на земельный участок прекращается при отчуждении собственником своего земельного участка другим лицам, отказе собственника от права собственности на земельный участок.

Таким образом, одновременно с прекращением права собственности на жилье производится и прекращение права собственности

на земельный участок, на котором расположен такой дом.

6. Пунктом 6 Правил предоставления из федерального бюджета бюджетам Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области и Хабаровского края иных межбюджетных трансфертов для реализации мер социальной поддержки граждан, признанных пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением в августе — сентябре 2013 г., являющихся Приложением № 11(1) к федеральной целевой программе «Жилище» на 2011—2015 годы (далее — Правила), было установлено, что трансферты предоставляются субъектам Российской Федерации на реализацию мер поддержки граждан, признанных в установленном порядке пострадавшими в результате наводнения, постоянно проживающим в населенных пунктах, подвергшихся наводнению, и не имеющим другого жилья, пригодного для проживания, и (или) членов их семей, являющихся гражданами Российской Федерации и постоянно проживавших в этих жилых помещениях на день объявления режима чрезвычайной ситуации. При этом меры поддержки граждан реализуются однократно и в отношении одного жилого помещения.

Однако, имели место случаи признания жилых помещений подлежащими капитальному ремонту, а в дальнейшем, по результатам повторного обследования, — непригодными для проживания. Граждане, при признании их жилого помещения подлежащим капитальному ремонту, получали меру социальной поддержки в виде денежных средств на проведение капитального ремонта и использовали их по назначению. Между тем, при повторном обследовании жилья и признании его непригодным для проживания, граждане должны были возвратить денежные средства, ранее полученные ими на проведение капитального ремонта.

Вместе с тем, возложение на граждан обязанности по возврату денежных средств ложится на них огромным бременем и вызывает обоснованное недовольство.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточной работе межведомственных комиссий при проведении обследования пострадавшего жилья либо о недостаточном законодательном урегулировании вопроса предоставления указанных мер социальной поддержки.

Возможными путями решения этой проблемы могут являться:

— повышение качества обследования жилья межведомственными комиссиями и возложение административной ответственности на членов комиссии за ненадлежащую оценку при проведении обследований поврежденного жилья;

— закрепление в нормативном правовом акте возможности получения второй меры социальной поддержки в случае признания жилья непригодным для проживания по результатам его повторного обследования без возложения обязанности по возврату денежных средств, потраченных на капитальный ремонт жилья.

7. Стоит отметить, что в период чрезвычайной ситуации при повреждении жилья, являющегося для граждан единственным, в первую очередь, возникает необходимость обеспечить их временным жильем. Одним из способов решения данной проблемы является предоставление таким гражданам жилых помещений маневренного фонда на основании положений статьи 95 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 106 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения маневренного фонда предоставляются из расчета не менее чем шесть квадратных метров жилой площади на одного человека. Договор найма жилого помещения маневренного фонда заключается на период до завершения расчетов с гражданами, единственное жилое помещение которых стало непригодным для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств, либо до предоставления им жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда.

На основании пункта 6 части 1 статьи 14, пункта 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Хабаровского края от 26 ноября 2014 года № 16 «О закреплении за сельскими поселениями Хабаровского края вопросов местного значения» полномочия по предоставлению жилых помещений в соответствии с жилищным законодательством относятся к вопросам местного значения городских округов, городских и сельских поселений.

С учетом этого вопрос о предоставлении жилого помещения маневренного фонда гражданам, лишившимся своего жилья в результате чрезвычайной ситуации, должен быть разрешен органом местного самоуправления, на территории которого находилось утраченное жилье.

Однако, в некоторых муниципальных образованиях края маневренный фонд фактически отсутствует либо не обеспечивает потребности граждан, лишившихся своего

жилья, поэтому в настоящее время не может служить механизмом оперативной реализации жилищных прав граждан во время чрезвычайных обстоятельств.

Таким образом, основными причинами непредоставления гражданам жилого помещения из муниципального маневренного фонда является отсутствие свободных жилых помещений и недостаток финансовых средств для строительства такого жилья.

Указанная проблема наиболее остро отразилась в период крупномасштабного наводнения 2013 года, когда отсутствие жилых помещений маневренного фонда либо их недостаток послужили основанием для экстренного развертывания в муниципальных образованиях Хабаровского края пунктов временного размещения.

Не исключено, что аналогичная проблема с недостатком жилых помещений маневренного фонда характерна и для других субъектов Российской Федерации. Принимая во внимание указанные обстоятельства, считаем необходимым рассмотреть вопрос о принятии региональных программ по закреплению в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации маневренного фонда, предусматривающих поэтапные механизмы их реализации с учетом финансовых возможностей регионов, а также привлечение средств федерального бюджета.

8. Необходимо отметить, что вопросы, возникающие у граждан в период чрезвычайных ситуаций, требуют оперативного разрешения, в том числе при обращении в различные органы в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 59-ФЗ). Однако, этот закон предусматривает рассмотрение обращений граждан в течение 30 дней, что в условиях чрезвычайных ситуаций может затруднять реализацию прав граждан.

Между тем, в связи с введением режима чрезвычайной ситуации на территории Хабаровского края в целях оперативного рассмотрения обращений граждан и принятия мер по ним, распоряжением Губернатора Хабаровского края от 30 августа 2013 года № 444-р[1], а затем распоряжением от 21 февраля 2014 года № 42-р, был установлен сокращенный до 3 рабочих дней срок рассмотрения обращений, на которых проставлен штамп «ЧС».

В связи с чем, полагаем целесообразным распространить данный опыт на всей территории Российской Федерации путем внесения в Федеральный закон № 59-ФЗ изменений, предусматривающих рассмотрение обращений граждан, содержащих вопросы защиты прав граждан в период чрезвычайных ситуаций, в безотлагательном порядке либо в сокращенные сроки.

В завершение отмечу, что большинство из вышеперечисленных проблем обуславливает необходимость пересмотра некоторых механизмов защиты прав и интересов граждан в период чрезвычайных ситуаций, поэтому предложения по совершенствованию законодательства могут быть использованы в практической деятельности.

Надеюсь, что предложенные в настоящем докладе решения будут учтены в деятельности уполномоченных органов и поспособствуют дальнейшей реализации прав и свобод граждан в период возникновения чрезвычайных ситуаций.

[1] Распоряжение Губернатора Хабаровского края от 30.08.2013 № 444-р «О рассмотрении обращений граждан в период чрезвычайных ситуаций» утратило силу, в связи с изданием распоряжения Губернатора Хабаровского края от 21.02.2014 № 42-р.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1

СВЕДЕНИЯ
о количестве чрезвычайных ситуаций природного характера
на территории Хабаровского края
за период 2011—2016 гг.

Наименование городского округа (муниципального района)	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	**Всего вводился режим ЧС**
1	2	3	4	5	6	7	**8**
Городской округ «Город Хабаровск»	3	4	3	5	7	—	**22**
Городской округ «Город Комсомольск-на-Амуре»	—	—	1	1	—	—	**2**
Амурский муниципальный район	—	—	2	1	1	—	**4**
Аяно-Майский муниципальный район	2	3	2	2	—	—	**9**
Бикинский муниципальный район	—	—	1	1	1	1	**4**
Ванинский муниципальный район **на уровне поселения в п. Монгохто*	—	—	—	—	—	1*	**1**
Верхнебуреинский муниципальный район	—	2	—	1	—	1	**4**
Вяземский муниципальный район	—	—	1	—	2	1	**4**
Комсомольский муниципальный район	—	—	1	1			**2**
Муниципальный район имени Лазо ** на уровне сельских поселений: Полетненское, Долминское, Бичевское*	1	—	1	—	3*	1	**6**
Нанайский муниципальный район	—	—	1	1	2	—	**4**
Николаевский муниципальный район	—	—	2	7	3	—	**12**
Охотский муниципальный район	—	—	—	4	—	1	**5**
Муниципальный район имени Полины Осипенко	—	—	1	—	—	—	**1**
Советско-Гаванский муниципальный район	1	1	—	—	1	—	**3**
Солнечный муниципальный район	1	1	1	1	—	—	**4**
Тугуро-Чумиканский муниципальный район	—	—	—	—	—	—	**0**
Ульчский муниципальный район	—	—	1	—	—	—	**1**
Хабаровский муниципальный район	—	1	1	1	1	3	**7**
ИТОГО:	**8**	**12**	**19**	**26**	**21**	**9**	**95**

Приложение № 2

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ
о количестве обращений граждан, поступивших в Правительство Хабаровского края по вопросам, связанным с чрезвычайными ситуациями природного характера на территории Хабаровского края за период с 2011 по 2016 гг.

Год	Обращения			Всего (за год)
	в связи с наводнениями	в связи со снежными циклонами	в связи с природными пожарами	
2011	27	63	7	97
2012	6	50	27	83
2013	1571	102	8	1681
2014	1337	257	4	1598
2015	448	341	10	799
2016	185	38	3	226
Итого (по виду чрезвычайной ситуации)	3574	851	59	4484

Приложение № 3

ИНФОРМАЦИЯ
по обращениям граждан, поступившим в Правительство Хабаровского края по вопросам, связанным с чрезвычайными ситуациями природного характера на территории Хабаровского края за период с 2011 по 2016 гг.

Информация по обращениям, связанным с наводнением в 2011 году

В **2011 году** поступило **27** обращений по вопросам, связанным с наводнением, от жителей:
— Солнечного муниципального района — **16**;
— муниципального района имени Лазо — **7**;
— Хабаровского края (без указания точного адреса) — **3**;
— других субъектов РФ — **1**.
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— оказания социальной помощи пострадавшим в результате наводнения в Солнечном муниципальном районе;
— выплаты компенсации пострадавшим в результате наводнения в муниципальном районе имени Лазо.
Результаты рассмотрения обращений:
— по **27** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством.
Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:
Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **16** обращений, в том числе из:
– Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **8**;
— аппарата Правительства Российской Федерации — **6**;
— аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе — **2**.

Информация по обращениям, связанным с наводнением в 2012 году

В **2012 году** поступило **6** обращений по вопросам, связанным с наводнением, от жителей:
— муниципального района имени Лазо — **4**;
— Хабаровского края (без указания точного адреса) — **2.**
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— выплаты компенсации пострадавшим в результате наводнения 2011 года в муниципальном районе имени Лазо.
Результаты рассмотрения обращений:
— по **4** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **2** обращения рассмотрены с результатом «поддержано», в том числе по **2** приняты меры.
Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:
Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **4** обращения, в том числе из:
– Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **3**;
— аппарата Правительства Российской Федерации — **1**.

Информация по обращениям, связанным с крупномасштабным наводнением 2013 года

В **2013 году** поступило **1571** обращение по вопросам, связанным с наводнением в крае, из которых **477** — с грифом «ЧС», от жителей:
— г. Комсомольска-на-Амуре — **644**;
— г. Хабаровска — **561**;
— Комсомольского муниципального района — **65**;

— Нанайского муниципального района — **47**;
— Хабаровского муниципального района — **36**;
— Ульчского муниципального района — **31**;
— Амурского муниципального района — **24**;
— Николаевского муниципального района — **13**;
— муниципального района имени Лазо — **13**;
— Хабаровского края (без указания точного адреса) — **39**;
— других субъектов РФ — **98**.
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— выплаты компенсации пострадавшим в результате наводнения;
— оказания социальной помощи пострадавшим в результате наводнения;
— обследования жилья на предмет пригодности для проживания.
Результаты рассмотрения обращений:
— по **1217** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **334** обращения рассмотрены с результатом «поддержано», в том числе по **74** приняты меры;
— **20** обращений признаны необоснованными и не подлежащими удовлетворению.
Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:
Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **254** обращения, в том числе из:
— Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **197**;
— аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе — **46**;
— других — **11**.

В **2014 году** поступило **1337** обращений по вопросам, связанным с наводнением 2013 года в крае, из которых **279** — с грифом «ЧС», от жителей:
— г. Хабаровска — **589**;
— г. Комсомольска-на-Амуре — **347**;
— Комсомольского муниципального района — **77**;
— Нанайского муниципального района — **72**;
— Хабаровского муниципального района — **58**;
— Николаевского муниципального района — **49**;
— Амурского муниципального района — **45**;
— Ульчского муниципального района — **35**;
— муниципального района имени Лазо — **12**;
— Хабаровского края (без указания точного адреса) — **30**;
— других субъектов РФ — **23**.
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— выплаты компенсации пострадавшим в результате наводнения;
— оказания социальной помощи пострадавшим в результате наводнения;
— предоставления жилого помещения взамен жилья, пострадавшего в результате наводнения.
Результаты рассмотрения обращений:
— по **1013** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **324** обращения рассмотрены с результатом «поддержано», в том числе по **236** приняты меры.
Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:
Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **132** обращения, в том числе из:
— Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **110**;
— аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе — **17**;
— других — **5**.

В **2015 году** поступило **434** обращения по вопросам, связанным с наводнением 2013 года в крае, от жителей:

— г. Хабаровска — **239**;
— г. Комсомольска-на-Амуре — **81**;
— Николаевского муниципального района — **31**;
— Комсомольского муниципального района — **28**;
— Нанайского муниципального района — **22**;
— Амурского муниципального района — **10**;
— муниципального района имени Лазо — **7**;
— Ульчского муниципального района — **7**;
— Хабаровского муниципального района — **3**;
— Хабаровского края (без указания точного адреса) — **6**.

Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:

— выплаты компенсации пострадавшим в результате наводнения;
— предоставления жилого помещения взамен жилья, пострадавшего в результате наводнения.

Результаты рассмотрения обращений:

— по **350** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **84** обращения рассмотрены с результатом «поддержано», в том числе по **43** приняты меры.

Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:

Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **226** обращений, в том числе из:

– Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **181**;
— аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе — **31**;
— других — **14**.

В **2016 году** поступило **185** обращений по вопросам, связанным с наводнением 2013 года в крае, от жителей:

— г. Хабаровска — **98**;
— г. Комсомольска-на-Амуре — **42**;
— Комсомольского муниципального района — **14**;
— Николаевского муниципального района — **10**;
— Ульчского муниципального района — **8**;
— Нанайского муниципального района — **5**;
— Амурского муниципального района — **3**;
— Хабаровского муниципального района — **3**;
— муниципального района имени Лазо — **1**;
— других субъектов РФ — **1**.

Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:

— предоставления жилого помещения взамен жилья, пострадавшего в результате наводнения;
— качества построенного жилья для пострадавших в результате наводнения.

Результаты рассмотрения обращений:

— по **144** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **41** обращение рассмотрено с результатом «поддержано», в том числе по **14** приняты меры.

Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:

Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **105** обращений, в том числе из:

– Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **86**;
— аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе — **14**;
— других — **5**.

Информация по обращениям, связанным с наводнением 2015 года

В **2015 году** поступило **14** обращений по вопросам, связанным с наводнением в крае, от жителей:
— Нанайского муниципального района — **6**;
— муниципального района имени Лазо — **5**;
— Советско-Гаванского муниципального района — **2**;
— Вяземского муниципального района — **1**.
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— выплаты компенсации пострадавшим в результате наводнения в Нанайской муниципальном районе и муниципальном районе имени Лазо.
Результаты рассмотрения обращений:
— по **11** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **3** обращения — с результатом «поддержано», в том числе по **1** обращению приняты меры.
Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:
Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **6** обращений, в том числе из:
– Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **6**.

Информация по обращениям, связанным со снежными циклонами в крае в 2011 году

В **2011 году** поступило **63** обращения по вопросам, связанным со снегопадом, от жителей:
— г. Хабаровска — **52**;
— г. Комсомольска-на-Амуре — **2**;
— Бикинского муниципального района — **2**;
— Охотского муниципального района — **2**;
— Советско-Гаванского муниципального района — **2**;
— Комсомольского муниципального района — **1**;
— Солнечного муниципального района — **1**;
— Хабаровского муниципального района — **1**.
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— расчистки дорог и тротуаров от снега.

Результаты рассмотрения обращений:
— по **16** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **47** обращений — с результатом «поддержано», в том числе по **47** обращениям приняты меры.
Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:
Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **28** обращений, в том числе из:
– Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **28**.

Информация по обращениям, связанным со снежными циклонами в крае в 2012 году

В **2012 году** поступило **50** обращений по вопросам, связанным со снегопадом, от жителей:
— г. Комсомольска-на-Амуре — **25**;
— г. Хабаровска — **18**;
— Солнечного муниципального района — **2**;
— Амурского муниципального района — **1**;
— Бикинского муниципального района — **1**;
— Охотского муниципального района — **1**;
— Ульчского муниципального района — **1**;
— Хабаровского муниципального района — **1**.
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:

— расчистки дорог и тротуаров от снега;
— уборки придомовых территорий от снега.

Результаты рассмотрения обращений:

— по **25** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **25** обращений — с результатом «поддержано», в том числе по **24** обращениям приняты меры.

Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:

Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **25** обращений, в том числе из:

– Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **22**;
— аппарата Правительства Российской Федерации — **1**;
— аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе — **2**.

Информация по обращениям, связанным со снежными циклонами в крае в 2013 году

В **2013 году** поступило **102** обращения по вопросам, связанным со снегопадом, от жителей:
— г. Комсомольска-на-Амуре — **34**;
— Николаевского муниципального района — **21**;
— г. Хабаровска — **16**;
— Ульчского муниципального района — **8**;
— Комсомольского муниципального района — **5**;
— Солнечного муниципального района — **5**;
— Хабаровского муниципального района — **5**;
— Ванинского муниципального района — **2**;
— Амурского муниципального района — **1**;
— Нанайского муниципального района — **1**;
— Советско-Гаванского муниципального района — **1**;
— без указания адреса — **3**.

Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— расчистки дорог и тротуаров от снега;
— уборки придомовых территорий от снега.

Результаты рассмотрения обращений:

— по **75** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **27** обращений — с результатом «поддержано», в том числе по **23** обращениям приняты меры.

Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:

Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **31** обращение, в том числе из:

– Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **31**.

Информация по обращениям, связанным со снежными циклонами в крае в 2014 году

В **2014 году** поступило **257** обращений по вопросам, связанным со снегопадом, от жителей:
— г. Комсомольска-на-Амуре — **116**;
— г. Хабаровска — **85**;
— Хабаровского муниципального района — **11**;
— Ульчского муниципального района — **10**;
— Николаевского муниципального района — **9**;
— Солнечного муниципального района — **7**;
— Амурского муниципального района — **6**;
— Комсомольского муниципального района — **4**;
— муниципального района имени Лазо — **3**;
— Советско-Гаванского муниципального района — **2**;
— муниципального района имени Полины Осипенко — **1**;

— Нанайского муниципального района — **1**;
— других субъектов — **2**.
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— расчистки дорог и тротуаров от снега;
— уборки придомовых территорий от снега.
Результаты рассмотрения обращений:
— по **211** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **46** обращений — с результатом «поддержано», в том числе по **44** обращениям приняты меры.
Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:
Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **128** обращений, в том числе из:
— Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **124**;
— аппарата Правительства Российской Федерации — **3**;
— аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе — **1**.

Информация по обращениям, связанным со снежными циклонами в крае в 2015 году

В **2015 году** поступило **341** обращение по вопросам, связанным со снегопадом, от жителей:
— г. Хабаровска — **137**;
— г. Комсомольска-на-Амуре — **85**;
— Амурского муниципального района — **43**;
— Хабаровского муниципального района — **16**;
— Нанайского муниципального района — **13**;
— Николаевского муниципального района — **12**;
— Советско-Гаванского муниципального района — **7**;
— Ванинского муниципального района — **6**;
— Комсомольского муниципального района — **6**;
— Ульчского муниципального района — **6**;
— Солнечного муниципального района — **4**;
— Бикинского муниципального района — **2**;
— муниципального района имени Полины Осипенко — **2**;
— Верхнебуреинского муниципального района — **1**;
— Вяземского муниципального района — **1**.
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— расчистки дорог и тротуаров от снега;
— уборки придомовых территорий от снега.
Результаты рассмотрения обращений:
— по **270** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **71** обращение — с результатом «поддержано», в том числе по **30** обращениям приняты меры.
Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:
Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **95** обращений, в том числе из:
— Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **86**;
— аппарата Правительства Российской Федерации — **7**;
— аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе — **2**.

Информация по обращениям, связанным со снежными циклонами в крае в 2016 году

В **2016 году** поступило **38** обращений по вопросам, связанным со снегопадом, от жителей:
— г. Хабаровска — **21**;

— г. Комсомольска-на-Амуре — **12**;
— Николаевского муниципального района — **2**;
— Бикинского муниципального района — **1**;
— Нанайского муниципального района — **1**;
— Хабаровского муниципального района — **1**.
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— уборки придомовых территорий от снега.
Результаты рассмотрения обращений:
— по **32** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **6** обращений — с результатом «поддержано», в том числе по **4** обращениям приняты меры.
Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:
Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **3** обращения из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций.

Информация по обращениям, связанным с природными пожарами в крае в 2011 году

В **2011 году** поступило **7** обращений по вопросам, связанным с пожаром природного характера, от жителей:
— г. Хабаровска — **5**;
— Хабаровского муниципального района — **2**.
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— тушения лесных пожаров и задымленности в крае.
Результаты рассмотрения обращений:
— по **6** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **1** обращение — с результатом «поддержано», в том числе по **1** обращению приняты меры.
Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:
Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **4** обращения, в том числе из:
– Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **3**;
— аппарата Правительства Российской Федерации — **1**.

Информация по обращениям, связанным с природными пожарами в крае в 2012 году

В **2012 году** поступило **27** обращений по вопросам, связанным с пожаром природного характера, от жителей:
— г. Комсомольска-на-Амуре — **6**;
— Ульчского муниципального района — **4**;
— г. Хабаровска — **2**;
— Верхнебуреинского муниципального района — **2**;
— Солнечного муниципального района — **2**;
— Амурского муниципального района — **1**;
— муниципального района имени Полины Осипенко — **1**;
— Николаевского муниципального района — **1**;
— Тугуро-Чумиканского муниципального района — **1**;
— Хабаровского края (без указания точного адреса) — **3**;
— других субъектов РФ — **4**.
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— тушения лесных пожаров и задымленности в крае.
Результаты рассмотрения обращений:
— по **17** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **10** обращений — с результатом «поддержано», в том числе по **9** обращениям приняты меры.
Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:
Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **8** обращений, в том числе из:

– Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **5**;
— аппарата Правительства Российской Федерации — **1**;
— аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе — **2**.

Информация по обращениям, связанным с природными пожарами в крае в 2013 году

В **2013 году** поступило **8** обращений по вопросам, связанным с пожаром природного характера, от жителей:
— Верхнебуреинского муниципального района — **4**;
— г. Хабаровска — **3**;
— г. Комсомольска-на-Амуре — **1**.
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— тушения лесных пожаров;
— запрета ежегодных несанкционированных палов сухой травы.
Результаты рассмотрения обращений:
— по **7** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **1** обращение — с результатом «поддержано», в том числе по **1** обращению приняты меры.
Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:
Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **4** обращения, в том числе из:
– Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **3**;
— аппарата Правительства Российской Федерации — **1**.

Информация по обращениям, связанным с природными пожарами в крае в 2014 году

В **2014 году** поступило **4** обращения по вопросам, связанным с пожаром природного характера, от жителей:
— г. Хабаровска — **2**;
— муниципального района имени Лазо — **1**;
— Солнечного муниципального района — **1**.
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— тушения лесных пожаров и задымленности в крае.
Результаты рассмотрения обращений:
— по **3** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством;
— **1** обращение — с результатом «поддержано», в том числе по **1** обращению приняты меры.
Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:
Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **2** обращения из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций.

Информация по обращениям, связанным с природными пожарами в крае в 2015 году

В **2015 году** поступило **10** обращений по вопросам, связанным с пожаром природного характера, от жителей:
— г. Хабаровска — **4**;
— Советско-Гаванского муниципального района — **4**;
— Амурского муниципального района — **1**;
— Хабаровского края (без указания точного адреса) — **1**.
Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:
— задымленности в крае.

Результаты рассмотрения обращений:
— по **10** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством.

Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:

Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **8** обращений, в том числе из:

– Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций — **7**;

— аппарата Правительства Российской Федерации — **1**.

Информация по обращениям, связанным с природными пожарами в крае в 2016 году

В **2016 году** поступило **3** обращения по вопросам, связанным с пожаром природного характера, от жителей:

— Амурского муниципального района — **1**;

— Верхнебуреинского муниципального района — **2**.

Наибольшее количество обращений поступило по вопросам:

— тушения лесных пожаров в крае.

Результаты рассмотрения обращений:

— по **3** обращениям даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством.

Обращения, поступившие из вышестоящих органов власти:

Из вышестоящих органов власти в Правительство края поступило **2** обращения из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций.

Приложение № 4

ИНФОРМАЦИЯ
о количестве и результатах рассмотрения судами Хабаровского края дел, связанных с реализацией жилищных прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением в 2013 году, в разрезе по категориям дел и заявленным требованиям
по состоянию на 01.01.2017

Заявленные требования	Количество поступивших исков (заявлений) на начало календарного года			Всего рассмотрено дел на начало календарного года			Количество возвращенных, не принятых, оставленных без движения или рассмотрения исков			Количество дел, находящихся на рассмотрении на начало календарного года		
	01.01. 2015	01.01. 2016	01.01. 2017	01.01. 2015	01.01. 2016	01.01. 2017	01.01. 2015	01.01. 2016	01.01. 2017	01.01. 2015	01.01. 2016	01.01. 2017
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
О признании членом семьи нанимателя (собственника) жилого помещения	898	917	918	790	812	813	105	105	105	2	0	0
Об установлении факта владения и пользования недвижимым имуществом	139	150	156	117	135	140	13	15	16	9	0	0
О признании права собственности на жилое помещение, пострадавшее в результате подтопления	186	189	190	169	170	171	16	19	19	2	0	0
О признании права на получение мер соц. поддержки в форме предоставления жилого помещения	162	170	177	141	149	155	20	21	22	1	0	0
О признании права на получение мер социальной поддержки в форме предоставления денежных средств на строительство/приобретение жилого помещения	153	161	167	141	152	156	9	9	11	3	0	0
Об обжаловании действий об отказе во включении в список на получение жилого помещения	30	31	33	19	21	22	10	10	11	1	0	0
Об обжаловании решений комиссии по определению пригодности пострадавшего объекта к дальнейшему проживанию	90	99	103	76	90	93	8	9	10	6	0	0
О признании отказа в предоставлении мер социальной поддержки (строительство/ приобретение жилого помещения) незаконным	52	53	55	44	47	48	5	6	7	3	0	0
ИТОГО	**1710**	**1770**	**1799**	**1497**	**1576**	**1598**	**186**	**194**	**201**	**27**	**0**	**0**

Приложение № 5

ИНФОРМАЦИЯ
о количестве и результатах рассмотрения судами Хабаровского края дел, связанных с реализацией жилищных прав граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением в 2013 году, в разрезе по городским (районным) судам
по состоянию на 01.01.2017

Наименование суда	Количество поступивших исков (заявлений) на начало календарного года			Всего рассмотрено дел на начало календарного года			Количество возвращенных, не принятых, оставленных без движения или рассмотрения исков			Количество дел, находящихся на рассмотрении на начало календарного года		
	01.01. 2015	01.01. 2016	01.01. 2017	01.01. 2015	01.01. 2016	01.01. 2017	01.01. 2015	01.01. 2016	01.01. 2017	01.01. 2015	01.01. 2016	01.01. 2017
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Хабаровский районный суд	68	68	69	59	62	63	6	6	6	3	0	0
Центральный районный суд г. Хабаровска	79	98	105	75	90	96	4	8	9	0	0	0
Индустриальный районный суд г. Хабаровска	400	422	431	305	334	342	88	88	89	7	0	0
Краснофлотский районный суд г. Хабаровска	4	4	4	4	4	4	0	0	0	0	0	0
Комсомольский районный суд	289	297	300	278	289	290	8	8	10	3	0	0
Центральный районный суд г. Комсомольск-на-Амуре	82	85	90	69	77	80	7	8	10	6	0	0
Ленинский районный суд г. Комсомольск-на-Амуре	373	380	382	341	347	349	30	33	33	2	0	0
Нанайский районный суд	127	129	129	118	123	123	6	6	6	3	0	0
Амурский городской суд	129	128	128	108	108	108	20	20	20	1	0	0
Николаевский-на-Амуре городской суд	99	99	100	81	83	84	16	16	16	2	0	0
Ульчский районный суд	60	60	61	59	59	59	1	1	2	0	0	0
ИТОГО	**1710**	**1770**	**1799**	**1497**	**1576**	**1598**	**186**	**194**	**201**	**27**	**0**	**0**

Приложение № 6

В Комсомольске-на-Амуре работают телефоны ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ различных организаций по вопросам, связанным с наводнением на Амуре

Гуманитарная помощь по линии Красного креста 8(4212) 75-40-66

Горячая линия МЧС г. Хабаровск 8(4212) 41-62-62

Горячая линия МЧС г. Комсомольск-на-Амуре 54-54-13

Оперативный дежурный МЧС г. Хабаровск 8(4212) 41-59-50

Горячая линия министерства ЖКХ края 8(4212) 39-61-22

Горячая линия министерства здравоохранения края по вопросам вакцинации населения в связи с паводковой ситуацией 8-924-223-36-59

Горячая линия министерства сельского хозяйства края 8(4212) 32-47-05; 8(4212) 32-41-60

Министерство социальной защиты населения края 8(4212) 32-64-93

Отдел соцзащиты населения г. Комсомольска-на-Амуре 54-33-73

по Центральному округу 54-44-38

по Ленинскому округу 22-12-39

Оперативный дежурный ГИБДД г. Хабаровск 8(4212) 59-59-99

Дежурная часть ГИБДД г. Комсомольск-на-Амуре 52-44-88

Горздрав (прививки) 54-50-00

Вопросы по расселению 59-01-17, 22-86-84

По вопросам паводка специалисты отдела образования:

Офицерова Валерия Витальевна 59-14-13

Шаталов Денис Александрович 59-06-07

Приложение № 7

Краевое государственное казённое учреждение
ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
г. Комсомольска-на-Амуре

ВНИМАНИЮ ГРАЖДАН, ПОСТРАДАВШИХ ОТ НАВОДНЕНИЯ!

Правительством Хабаровского края разработана специальная программа по содействию занятости пострадавших граждан.
Программа включает три направления:

1) **организация временной занятости пострадавших граждан** и работников организаций предполагает временное трудоустройство на предприятия с целью ликвидации последствий наводнения с компенсацией заработной платы из федерального и краевого бюджетов в размере минимальной зарплаты по Хабаровскому краю;

2) **содействие самозанятости пострадавших граждан** предполагает выплату единовременной финансовой помощи на открытие собственного дела в размере 100 тысяч рублей;

3) **стимулирование создания гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест** для трудоустройства пострадавших граждан предполагает выплату единовременной финансовой помощи в размере 100 тысяч рублей на каждого трудоустроенного.

По всем вопросам участия в данных программах обращаться в Центр занятости населения по адресу: **пр. Мира, 38, каб. 12, тел. 54-49-78.**

Центр занятости населения готов предложить всем гражданам помощь в поиске подходящей работы.

С полным перечнем вакансий на предприятиях и в организациях города можно познакомиться по адресам: **пр. Мира, 24, пр. Мира, 38, пр. Московский, 23** - обращаться к диспетчеру.

Воспользоваться возможностью пройти профессиональное обучение и получить новую профессию можно по адресу: **пр. Мира, 38, каб. 7, 10, тел. 54-01-95.**

Стать участником оплачиваемых общественных работ, найти работу гражданам слабозащищенных категорий можно по адресу: **пр. Мира, 38, каб. 12, тел. 54-49-78.**

Пройти профориентационное тестирование, получить психологическую поддержку можно по адресу: **пр. Мира, 38, каб. 26, тел. 54-52-87.**

Обращайтесь в Центр занятости!

Здесь вам обязательно помогут найти работу!

Приложение № 8

Уважаемые получатели пенсий!

Если в результате затопления, Вы покинули свой дом, просьба сообщить по телефону «горячей линии» о своем месторасположении и о том, где Вам было бы удобно получить свою пенсию: в ближайшем отделении связи или с доставкой на дом.

Телефоны «горячей линии»:

УФПС Хабаровского края - филиала ФГУП «Почта России» - **8 (4212) 30- 45 -57**

Отделение ПФР по Хабаровскому краю – **8 (4212) 46-01-46**

УПФР в г. Хабаровске и Хабаровском районе – **469-000, 469-121**
УПФР в Нанайском районе – **4-22-45**
Отдела ПФР в Ульчском районе – **5-13-77**
УПФР в Николаевском районе – **2-54 -15**
УПФР в г. Комсомольске-на-Амуре и Комсомольском районе –**52-16-92**
УПФР в Амурском районе – **2-37-66**

сайт ОПФР по Хабаровскому краю
www.pfrf.ru/ot_habar

Приложение № 9

Памятка для работников

В связи с чрезвычайной ситуацией **Государственная инспекция труда в Хабаровском крае**, находящаяся по адресу: г. Хабаровск, ул. Серышева, д. 60, каб. 905, телефон **горячей линии 56-58-55, 37-69-79,**

ИНФОРМИРУЕТ:

- Граждане, находящиеся при исполнении трудовых обязанностей во время чрезвычайных ситуаций, а также члены семьи граждан, погибших в результате несчастных случаев на производстве, могут обратиться в Государственную инспекцию труда за защитой своих прав, для оформления в соответствии с трудовым законодательством несчастных случаев на производстве для дальнейшего назначения страховых выплат и компенсации морального вреда.
- В случае приостановки деятельности работодателей (организаций, учреждений, предприятий, индивидуальных предпринимателей) время приостановки должно быть оформлено простоем с оплатой в размере не ниже 2/3 тарифной ставки (оклада) в соответствии со статьей 157 Трудового кодекса РФ. Не допускается принуждение работников к увольнению, оформлению отпуска без сохранения заработной платы (за свой счет) и другие подобные действия со стороны работодателя. При неправомерных действиях работодателя Вы можете обратиться за защитой своих трудовых прав в Государственную инспекцию труда.
- В условиях ЧС работодатель вправе перевести работника без его согласия на срок до одного месяца на не обусловленную трудовым договором работу у того же работодателя для предотвращения любых исключительных случаев, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части, или устранения их последствий (статья 72.2 Трудового кодекса РФ), а также привлекать работников к сверхурочной работе (статья 99 Трудового кодекса РФ).
- Работники обязаны незамедлительно извещать своего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни, здоровью людей, о каждом несчастном случае, произошедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья (ст. 241 ТК РФ).
- В случае невозможности явиться на работу в связи с чрезвычайными ситуациями (например, в связи с затоплением) работник должен всеми доступными ему средствами оповестить об этом работодателя. Применение к работнику дисциплинарных взысканий, в том числе в виде увольнения, в этом случае не допускается.
- По этим и другим вопросам, связанным с защитой трудовых прав, просим обращаться в Государственную инспекцию труда, в том числе по телефону горячей линии.

Приложение № 10

Памятка для работодателей

В связи с чрезвычайной ситуацией (наводнение, паводки) **Государственная инспекция труда в Хабаровском крае**, находящаяся по адресу: г. Хабаровск, ул. Серышева, д. 60, каб. 905, телефон **горячей линии 56-58-55, 37-69-79**

ИНФОРМИРУЕТ:

- Работодатель обязан в течение суток проинформировать о несчастном случае, произошедшем с работником на производстве, государственную инспекцию труда и иные органы и организации в соответствии с трудовым законодательством РФ, а о тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом – также родственников пострадавшего, обеспечить проведение в установленном порядке и сроки расследование несчастного случая. Кроме того, работодатель обязан незамедлительно оказать пострадавшим первую помощь и при необходимости организовать доставку пострадавшего в результате несчастного случая работника в медицинскую организацию.
- Работодатель обязан принять исчерпывающие меры по обеспечению сохранности трудовых книжек и других документов (личных дел, документов с постоянным сроком хранения) работников.
- В случае приостановки деятельности или невозможности обеспечения работников работой, обусловленной трудовым договором, или иной работой в режиме чрезвычайных ситуаций (ст. 72.2 ТК РФ), работодатель обязан время приостановки работ оформить приказом о введении простоя с оплатой в соответствии со статьей 157 Трудового кодекса РФ.
- В условиях ЧС работодатель вправе перевести работника без его согласия на срок до одного месяца на не обусловленную трудовым договором работу у того же работодателя для предотвращения любых исключительных случаев, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части, или устранения их последствий (статья 72.2 Трудового кодекса РФ), а также привлекать работников к сверхурочной работе (статья 99 Трудового кодекса РФ), оформив перевод на другую работу и привлечение к сверхурочной работе приказом.
- Не допускается увольнение не вышедших на работу работников без выяснения причин их невыхода. В случае отсутствия работника на работе по причинам, связанным с чрезвычайными ситуациями, к работнику не могут быть применены дисциплинарные взыскания, в том числе в виде увольнения.
- По этим и другим вопросам просим обращаться в Государственную инспекцию труда, в том числе по телефону горячей линии.

Приложение № 11

Памятка жителю города Хабаровска

Министерство социальной защиты населения Хабаровского края информирует:

1. Если у Вас в результате подтопления в июле-августе 2013 года:

- повреждено частное жилье или Вы лишились урожая сельскохозяйственных культур на приусадебном земельном участке *Вы имеете право на оказание единовременной материальной помощи из расчета до 10 тысяч рублей на человека, но не более 50 тысяч рублей на семью.* Размер единовременной материальной помощи определяется на основании обследования комиссией органа местного самоуправления. Акт подписывается членами комиссии и пострадавшим гражданином.

- утрачено имущество *Вы имеете право на финансовую помощь из расчета за частично утраченное имущество - до 50 тысяч рублей на семью, за полностью утраченное имущество - до 100 тысяч рублей на семью.* Размер финансовой помощи определяется на основании обследования комиссиями органа местного самоуправления. Акт подписывается членами комиссии и пострадавшим гражданином.

- жилые помещения пострадали и стали непригодными для проживания. *Вы имеете право обратиться в комиссию органа местного самоуправления для принятия решения о признании жилого помещения непригодным для проживания со следующими документами:*

а) заявлением о признании жилого помещения непригодным для проживания;

б)копиями правоустанавливающих документов на жилое помещение;

Для заметок

Отпечатано АО «Хабаровская краевая типография»
680038, г. Хабаровск, ул. Серышева, 31
Заказ 0000 экз. Тираж 0000 экз.