# Тема доклада: «О сотрудничестве Уполномоченного с институтами гражданского общества в интересах молодёжи и молодой семьи: взгляд в одном направлении»

Одним из важных направлений в деятельности государственного правозащитного института является сотрудничество с институтами гражданского общества в интересах молодёжи, так как несмотря на кажущуюся малозначительность, в современном гражданском обществе молодёжь играет весомую роль. Являя собой пример социальной формации, молодёжь заслуживает внимания как политиков и государственных чиновников, так и общества в целом. Поэтому специально для этой аудитории разрабатываются политические, экономические и социальные программы, на молодёжь в стране возлагаются планы и надежды.

В своём ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент страны В.В. Путин особое внимание уделил молодёжи, поддержке детства и российских семей. Как отметил Президент: «У нас очень яркое, талантливое молодое поколение, которое готово работать на благо страны в науке, культуре, социальной сфере, бизнесе и в государственном управлении».

Рассмотрим сотрудничество Уполномоченного по правам человека с институтами гражданского общества на примере такого небольшого, по количеству жителей, региона, как Чукотский автономный округ.

Огромная территория Чукотки с низкой плотностью населения, характеризуется отсутствием или ограниченностью наземного сообщения между населёнными пунктами. Транспортное сообщение зависит от сезона года: «зимники», «переправы», длительный период держится распутица, ледоход и ледостав. Сообщение между населёнными пунктами в зимний период осуществляется по временным дорогам, в летний период – за счёт авиасообщения. На Чукотке высокая миграция населения. Все это накладывает определённый отпечаток на социально-экономическое развитие региона, а значит и на количественный состав молодёжи и молодых семей.

Поэтому особое внимание институтом Уполномоченного уделяется планомерной работе с молодёжным сообществом.

Можно выделить основные направления в работе Уполномоченного с молодёжью:

- мониторинг соблюдения прав молодёжи и их защита;

- контроль соблюдения органами государственной власти и организациями гарантий в сфере труда и занятости молодёжи;

- мониторинг мер государственной поддержки молодых семей;

- контроль соблюдения предоставления социальных услуг;

- участие в распределении региональных грантов в поддержку талантливой молодёжи и молодёжных инициатив;

- контроль над формированием условий, направленных на физическое и духовное развитие молодёжи;

- сотрудничество и взаимодействие с молодёжными и детскими объединениями;

- организация и проведение правовых уроков, окружных конкурсов и олимпиад.

Эффективность деятельности Уполномоченного по обеспечению соблюдения прав и интересов молодёжи и молодых семей в округе обусловлена, в том числе, степенью выстроенного конструктивного взаимодействия и сотрудничества как с органами государственной власти, так и с субъектами гражданского общества.

В соответствии с частью 3 статьи 12 Закона Чукотского автономного округа от 5 апреля 2005 года№35-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Чукотском автономном округе», Уполномоченный осуществляет функции уполномоченного по правам ребенка в Чукотском автономном округе. Это даёт как определённые преимущества в работе, так и дополнительную ответственность.

# Экспертный совет

При Уполномоченном в 2021 году в соответствии со статьёй 23 Закона Чукотского автономного округа от 5 апреля 2005 №35-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Чукотском автономном округе» создан и действует Экспертный совет, в который входят 18 представителей общественных организаций, специалисты в предметных областях, непосредственно связанных с реализацией и защитой прав человека, в том числе, представители органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органов, учреждений высшего профессионального образования.

На заседаниях рассматриваются наиболее проблемные вопросы жизнедеятельности округа в отношении как молодёжи, так и всех жителей.

Так при обсуждении подпрограммы «Содействие в обеспечении жильём молодых семей» Государственной программы «Развитие образования и науки Чукотского автономного округа», утверждённой Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 08.04.2019 г. № 192, были выявлены проблемы реализации данной программы на территории практически всех муниципальных образований, в части отсутствия какого-либо жилья (отсутствие новостроек и даже вторичек). Решением Экспертного совета Правительству Чукотского автономного округа направлено предложение о рассмотрении вопроса о строительстве жилья в районах округа, а также включение в программу возможности индивидуального строительства своими силами.

В результате в 2022 году между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Чукотского автономного округа заключено Соглашение о предоставлении в 2022 году субсидии из федерального бюджета бюджету Чукотского автономного округа на софинансирование расходных обязательств Чукотского автономного округа на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в сумме 17 485,5 тыс. рублей.

С четырьмя муниципальными образованиями округа, участвующими в реализации Подпрограммы (городской округ Анадырь, Анадырский муниципальный район, Провиденский городской округ, Чукотский муниципальный район), Департаментом образования и науки Чукотского автономного округа заключены соглашения о предоставлении субсидии из окружного бюджета на социальные выплаты молодым семьям для приобретения (строительства) жилья.

В 2022 году было выдано 18 свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства. Приобрели жилье и воспользовались социальной выплатой 16 молодых семей: 1 семья из Провиденского городского округа, 2 семьи из городского округа Анадырь, 2 семьи из Чукотского муниципального района, 11 семей из Анадырского муниципального района.

В декабре 2022 года на основании Распоряжения Правительства Чукотского автономного округа от 30 декабря 2022 года № 687-рп был утверждён список молодых семей-претендентов на получение социальных выплат в 2023 году по Чукотскому автономному округу.

Уполномоченным и его аппаратом проводилась работа по информированию молодых семей о возможности участия в программе. Совместно с Чукотским региональным отделением «Ассоциация юристов России» оказывалась юридическая помощь в подготовке документов участников. Большую помощь в информировании молодых семей в муниципальных образованиях округа оказывали общественные помощники Уполномоченного.

Что касается реализации основного мероприятия «Содействие в обеспечении жильём молодых специалистов Чукотского автономного округа» Подпрограммы «Развитие кадрового потенциала» Государственной программы «Развитие образования и науки Чукотского автономного округа», утверждённой Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 8 апреля 2019 года № 192, с 2020 года, Правительство Чукотки предоставляет молодым специалистам, проживающим на территории Чукотского автономного округа, социальную выплату на приобретение жилья. Претендовать на получение социальной выплаты могут молодые специалисты в возрасте до 40 лет (включительно), имеющие среднее профессиональное или высшее образование, работающие не менее 3-х лет в государственных учреждениях и государственных предприятиях Чукотского автономного округа.

В 2022 году 7 молодых специалистов получили социальную выплату для компенсации части средств, израсходованных на приобретение жилого помещения на территории Чукотского автономного округа (за счет собственных средств, средств ипотечного кредита, банковского кредита, займа у работодателя на приобретение жилья, договора купли-продажи жилья с рассрочкой платежа) до вступления в Мероприятие, из них 1 молодой специалист проживает в г. Билибино, 6 в городе Анадырь. 1 молодой специалист приобрёл жилое помещение в г. Анадырь, получив социальную выплату на уплату первоначального взноса, ещё 1 молодой специалист отказался от участия в мероприятии по причине высокой стоимости жилья в Анадыре (однокомнатная квартира по рыночной стоимости на 2023 год составляет в среднем 6 300 000 рублей).

На заседании Экспертного совета был рассмотрен вопрос «О возможности изменения условий участия молодых семей, молодых специалистов в подпрограмме «Развитие кадрового потенциала» Государственной программы «Развитие образования и науки Чукотского автономного округа», а также об увеличении объёмов финансирования программы».

Несмотря на то, что проделана большая работа, по обеспечению жильём молодых семей и закреплению их на Чукотке, остаётся проблема фактического отсутствия рынка жилья в округе. Минстроем России установлена стоимость строительства жилья в Чукотском автономном округе на 2023 год в размере 123 200 рублей за 1 м2, а расчётная стоимость с учётом удорожания стройматериалов и доставки, например в населённый пункт Амгуэма, куда есть дорога из Эгвекинотского морского порта, по приблизительным расчётам составляет 311 060 рублей за 1м2. Если строить дом, хотябы 60 м2, то стоимость в 18 миллионов рублей не потянет не только молодая семья, но и очень состоятельная семья.

# Взаимодействие с Общественными организациями

Уполномоченный является постоянным членом 22 комиссий, советов и рабочих групп, в том числе в сфере молодёжной политики:

1. Антинаркотической комиссии в Чукотском автономном округе;
2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Чукотского автономного округа;
3. Совета по патриотическому воспитанию при Губернаторе Чукотского автономного округа;
4. Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Чукотском автономном округе;
5. Межведомственной комиссии по организации труда, развития, отдыха, оздоровления детей и подростков Чукотского автономного округа;
6. Комиссии по рассмотрению заявок на предоставление государственных грантов (безвозмездной помощи) молодёжным общественным объединениям Чукотского автономного округа
7. Комиссии по рассмотрению проектов о предоставлении гранта некоммерческим организациям на обеспечение отдыха и оздоровление детей, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации;
8. Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Чукотском автономном округе;
9. Координационного Совета по социальной поддержке отдельных категорий граждан Чукотского автономного округа при Правительстве Чукотского автономного округа;
10. Конкурсной комиссии Чукотского автономного округа по проведению конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций на право получения субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с уставной деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций в целях развития гражданского общества в Чукотском автономном округе;
11. Межведомственной рабочей группы по приемке образовательных организаций Чукотского автономного округа к новому учебному году;
12. Рабочей группы по соблюдению, защите прав и законных интересов детей, помещённых под надзор в Государственное казённое учреждение социального обслуживания «Чукотский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

В округе официально зарегистрированы 23 детские и молодёжные общественные организации, из них в окружной столице – 12, с которыми налажено тесное взаимодействие. Так, например с Региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Чукотского автономного округа заключено Соглашение о взаимодействии. Уполномоченный участвует в мероприятиях организации, оказывает методическую и информационную поддержку.

Уполномоченный, являясь членом комиссии по распределению государственных грантов (безвозмездной помощи) молодёжным общественным объединениям Чукотского автономного округа, ежегодно принимает участие в работе Комиссии. В 2022 году было подано 14 заявок от 10 молодёжных общественных объединений на предоставление грантов. Заявки принимались с 31 января по 1 марта 2022 года. На заседании Комиссии по рассмотрению заявок на предоставление государственных грантов (безвозмездной помощи) в форме субсидий молодёжным общественным объединениям Чукотского автономного округа, которое состоялось 17 марта 2022 года, были рассмотрены заявки 10 молодёжных объединений. Решением Комиссии, 10 молодёжных объединений получили государственную поддержку в размере от 237,0 до 700,0 тыс. рублей. Основные направления молодёжных проектов, на которые будут выделены гранты это – летняя занятость детей и молодёжи, патриотическое воспитание, вовлечение детей и молодёжи в занятия физической культурой и спортом, формирование здорового образа жизни, а также добровольческая (волонтёрская) деятельность. Общая сумма государственной грантовой поддержки молодёжным общественным объединениям составила 5,5 млн. рублей.

Несмотря на значительную сумму, предусмотренную на молодёжные гранты, в округе действует распределительная система грантовой поддержки, комиссионно рассматриваются заявки, и не всегда грантополучатель получает полную сумму на реализацию своего гранта. Тогда возникает вопрос, как реализовать проект, если сумма получена не полностью, и как, в итоге, оценить реализацию проекта?

В соответствии с требованиями, установленными Фондом президентских грантов для конкурсов, на Платформе «гранты.рф»,являющейся информационным ресурсом об оказании финансовой поддержки некоммерческим неправительственным организациям в регионах Российской Федерации, публикуется информация обо всех заявках на участие в конкурсе, документ, регламентирующий процедуру оценки заявок (если эта процедура не урегулирована положением о конкурсе или иным документом, определяющим условия и порядок проведения конкурса), информация обо всех победителях конкурса, протоколы заседаний коллегиальных органов, которыми оформлены решения, связанные с проведением конкурса. Однако, Чукотский автономный округ на данной Платформе «гранты.рф» не представлен, что не позволяет грантополучателям претендовать на софинансирование от Фонда президентских грантов.

Сотрудничество с молодёжными НКО, позволяет Уполномоченному в полной мере понимать желания и проблемы молодёжи, направлять инициативу в правильное русло, развивать чувство патриотизма, добровольчество, участие в жизни населённого пункта и округа.

В прошлом году заключено Соглашение с Аппаратом Межрегионального центра по делам детей и молодёжи (РОСДЕТСТВО) по вопросам обеспечения информационной безопасности детей, а в феврале 2022 года Детский общественный Совет при Уполномоченном по правам человека в Чукотском автономном округе подписал Хартию «Цифровая этика детства». В рамках реализации мероприятий Хартии прошла встреча с представителями Регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организацией «Союз женщин России» Чукотского автономного округа, а 3-5 марта 2022 года в образовательных учреждениях Анадыря Уполномоченным по правам человека в Чукотском автономном округе, совместно с Региональным отделением Союза женщин России Чукотского автономного округа организованы встречи с администрациями школ, классными руководителями, преподавателями ОБЖ и информатики, а также школьным Правительством по вопросу цифровой безопасности детей.

Уполномоченный тесно сотрудничает с родительской общественностью, так Уполномоченный и его аппарат взаимодействует с ОО «Школа молодых родителей», оказывает помощь в подготовке правовой информации и методических рекомендаций, а также праздников. Необходимо отметить, что с 2023 года данная общественная организация была учредителем ликвидирована, в связи с внесением изменений в федеральное законодательство, которое обязывает ставить на баланс организации приобретённые на гранты материально-технические средства (принтеры, фотоаппараты, и др.), а в округе практически все 23 общественные организации созданы на базе общеобразовательных учреждений, детских садов, интернатов, колледжа и техникумов. Эти организации не имеют своих помещений, и все материально-технические средства используются для развития и пополнения материальной базы тех организаций, на базе которых ОО созданы.

При Уполномоченном созданы и действуют Детский общественный совет и Совет отцов.

# Детский общественный совет при Уполномоченном

Активная работа Детского общественного совета при Уполномоченном, в который входят ребята из разных районов Чукотки, позволяет реализовать молодёжные проекты в регионе.

По предложению Детского общественного совета, 9 марта 2022 года прошло заседание «круглого стола» по теме «Об ответственном обращении с животными», с целью формирования ответственного отношения к животным в обществе, расширению экологических и правовых знаний учащихся, воспитанию ответственности за те, кого приручили, сформировать положительную нравственную оценку таких качеств, как доброта, милосердие, жалость к животным, побуждать детей к участию в мероприятиях по защите животных в качестве волонтёров. По оценкам специалистов, в 2022 году в окружной столице количество безнадзорных собак насчитывало от 200 до 300 особей. В ходе мероприятия ребята обсудили проблему безнадзорных животных в городе и населённых пунктах округа. По мнению ребят, на Чукотке собака скорее друг, чем враг. Так как присутствие собак в сёлах – это предупреждение захода в села диких и опасных животных, таких как белые и бурые медведи. Участниками были разработаны памятки «Как вести себя при встрече с собакой» и направлены вовсе общеобразовательные учреждения округа. А 10 марта ребята приняли участие в заседании рабочей группы по вопросам защиты детей от нападений безнадзорных собак при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, на котором смогли поделиться своей позицией по данному вопросу.

Уполномоченный и Детский общественный совет взаимодействует с Фондом поддержки молодёжи Чукотского автономного округа, так 22-24 апреля 2022 года ребята приняли участие во II Региональном молодёжном форуме «МЕРИДИАН», темой которого стало: «Патриотизм. Лидерство. Молодёжь. Вызовы современной реальности». Были представлены молодёжные проекты, направленные на социально-экономическое развитие региона, развитие молодёжного предпринимательства.

Необходимо отметить, что молодёжное предпринимательство в округе находится в зачаточном состоянии. В этой связи, для изучения проблемы, во взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Чукотском автономном округе, совместно со студентами Чукотского филиала Северо-Восточного федерального университета им. В.В. Аммосова, было проведено научное исследование по теме «Легко ли быть молодым предпринимателем?», в ходе которого было опрошено в Чукотском автономном округе более 500 юношей и девушек.

Исследование показало, что бизнесом хотели бы заниматься 63 % респондентов, но 90 % из них боятся открывать «своё дело»; не знают, как вести свой бизнес, с чего начинать; боятся различных проверок и того, «что их бизнес задушат».

Вывод исследования: основа страха молодёжи – незнание основ предпринимательского дела.

Для устранения указанной проблемы были предложены следующие меры: с целью повышения уровня образования молодёжи в сфере предпринимательства:

1) ввести в образовательную программу школьников предмет «Предпринимательство» с изучением с 9 по 11 классы (в настоящее время тема предпринимательства занимает всего 2 страницы в учебнике «Обществознание»);

2) в Чукотском многопрофильном колледже открыть, а в Чукотском филиале Северо-Восточного федерального университета возобновить работу бизнес-инкубаторов, основная задача которых, дать студентам такие знания и практические навыки, чтобы выпускники наряду со своей основной специальностью знали, умели и могли организовать «своё дело».

Предполагается, что выполнение указанных предложений даст молодёжи необходимые знания, опыт и повысит количество молодых людей, желающих заниматься предпринимательством в Чукотском автономном округе. Но окончательного решения по данному вопросу Правительством округа ещё не принято.

Особое внимание членов Детского общественного совета было направлено на организацию и участие во Всероссийских акциях патриотической направленности: #Блокадныйхлеб, #Z, #ГеоргиевскаяЛенточка, #БессмертныйПолк.

В мае 2022 года Общественные помощники Уполномоченного и члены Детского общественного совета оказали содействие в проведении анкетирования учащихся 5-11 классов по вопросам буллинга и кибербуллинга. В общей сложности ими было обработано более 3800 анкет. Из результатов анкетирования следует, что порядка 30% опрошенных хоть раз сталкивался с буллингом в школе и 6% с кибербуллингом. Дети отметили, что только 8% смогли рассказать о своих проблемах учителям, основной процент доверия (порядка 43%) – близкие друзья, на втором месте – родители (32%), но никто не обращался с такими проблемами к специалистам (психологам и социальным педагогам) и по телефону доверия.

Необходимо отметить, что буллинг затрагивает не только отношения между школьниками, но и отношения учитель – ученик. Так 15% детей сказали, что педагоги обзывают учеников, а ещё 10% отметили, что, по мнению респондентов, из-за личной неприязни занижают оценки. Также зафиксированы случаи доведения обучающимися учителей до нервного срыва, что тоже, в свою очередь, является буллингом.

Уже второй год подряд, по инициативе Уполномоченного, в преддверии празднования Международного Дня защиты детей, Детский общественный совет при Уполномоченном, совместно с Общественной молодёжной палатой при Думе Чукотского автономного округа, организовали и провели праздничные игровые программы для дошкольников окружной столицы и детей, находящихся на продолжительном лечении в детском отделении лёгочного туберкулеза в ГБУЗ «Чукотская окружная больница». Подобные праздничные мероприятия с участием Уполномоченного проводятся ко Дню матери, Дню отца, Новому году и Рождеству.

# Сотрудничество с Ассоциацией коренных малочисленных народов Чукотки и другими самобытными организациями

Чукотский автономный округ – национальный округ, в котором проживает порядка 7 малочисленных народов. Уполномоченный взаимодействует с Ассоциацией коренных и малочисленных народов Чукотки, с региональной общественной организацией любителей чукотского языка Чукотского автономного округа «Родное слово», НКО «Нинъэйвын» с чукотского языка «Наставление».

С 1 по 4 августа 2022 года ребята из Детского общественного совета, в качестве волонтеров, приняли участие в Фестивале коренных народов Арктики «Берингийские игры». И уже традиционно, по Распоряжению Уполномоченного, проводится правовая викторина в общеобразовательных учреждениях Чукотского автономного округа, посвященная Международному дню коренных малочисленных народов мира. В прошлом году викторина прошла с 25 июля по 9 августа 2022 года. Цель викторины – развитие у молодежи Чукотского автономного округа интереса к актуальным вопросам защиты прав коренных малочисленных народов. Викторина содержала 22 правовых вопроса. Например, вопрос: *Какой нормативно-правовой акт гарантирует равноправие языков народов Российской Федерации – совокупность прав народов и личности на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения?; В целях обеспечения рационального использования и охраны водных объектов создаются бассейновые советы. Кто утверждает порядок создания и деятельность бассейновых советов?; Какой профессии, из перечисленных ниже, нет в Общероссийском классификаторе профессий?* В викторине принял участие 51 школьник из 6 населённых пунктов Чукотского автономного округа. По сравнению с 2021 годом число участников возросло в два раза.

С 12 по 31 августа 2022 года члены Детского общественного Совета при Уполномоченном приняли участие смене-слете Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации во Всероссийском детском центре «Океан», ребята познакомились с представителями из других регионов страны, обменялись идеями по развитию молодежного пространства и разработали планы дальнейшего взаимодействия.

Насыщенным на мероприятия был сентябрь, так 3 сентября 2022 года Детский общественный совет принял участие в Всероссийском историческом диктанте на тему событий Великой Отечественной войны – «Диктант Победы». В округе к Акции присоединилось 266 жителей Чукотки.

В середине сентября по инициативе Уполномоченного, в соответствии с реализацией проекта «Подростки России», ребята провели анкетирование старшеклассников «Досуг молодёжи». В результате анкетирования, из ответов респондентов стало понятно, что молодёжь не знакома с деятельностью коворкинг центра города Анадыря. Многие хотели бы заниматься кулинарией, мечтают о проведении дискотек, не только в своих учебных организациях, а общих для молодёжи города, а ещё им не хватает больших публичных мероприятий: концертов, выставок, посещения музеев и театров. Так как опрос проводился среди 10-11 классов, то одним из важных желаний стало помощь в самоопределении и возможность получения дополнительных знаний для поступления в ВУЗы страны. Студенты колледжа выразили желание сделать бесплатным, по студенческому билету, посещение бассейна в городе. Так как стоимость в 500 рублей за одно посещение для них неподъёмно.

В рамках Общероссийской акции Тотальный тест «Доступная среда 2022» члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Чукотском автономном округе прошли тестирование. Акция призвана привлечь внимание к правам и потребностям людей с инвалидностью.

# Сотрудничество с приёмными семьями

Ещё одним важным направлением сотрудничества в интересах молодёжи является взаимодействие с «Ассоциацией приёмных семей Чукотского автономного округа» в октябре Уполномоченным было проведено расширенное заседание с приёмными родителями и представителями органов государственной власти на тему: «Защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в приёмных семьях и под опекой». Состоялся конструктивный диалог между опекунами, приёмными родителями.

Ключевым стало выступление социального педагога Государственного казённого учреждения социального обслуживания «Чукотский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» О.И. Микоткиной, руководителя Школы приёмных родителей, которая 20 лет работает с детьми-сиротами, приёмными и опекунскими семьями. В частности, она отметила необходимость возрождения комплексных форм работы с приёмными и опекунскими семьями, проведения психологического тестирования родителей, детей-сирот, а также социальное окружение: кровные дети, бабушки, дедушки, совместно проживающие в семье, в которую попадает ребёнок-сирота. Это позволит избежать вторичного сиротства, не разрушить семью опекуна, не потерять своих родных детей.

В частности было отмечено, что в ходе исполнения обязанностей приёмным родителям необходимо иметь постоянную психологическую помощь и моральную поддержку профильных специалистов, которых просто нет в районах округа. В окружном центре нет помещения, в котором данные специалисты могли работать как с детьми-сиротами, так и с приёмными родителями.

Во время заседания, приглашённые приёмные родители имели возможность задать вопросы присутствующим специалистам и получить на них ответы. В ходе диалога удалось найти решения большинству вопросов, поставленных не только присутствующими на заседании, но и поступившими от приёмных родителей с районов Чукотского автономного округа. Некоторые вопросы были взяты Уполномоченным на контроль.

Самым острым стал жилищный вопрос опекаемых детей, которые не включены в очередь на получение жилья, как нуждающийся сирота, в связи с закреплением за ним жилого помещения, где ранее он проживал. А это не всегда совпадает с тем населённым пунктом, где ребёнок-сирота проживал с опекуном или в приёмной семье.

По достижению 18 лет дети перестают быть опекаемыми и имеют право убыть по адресу имеющейся жилплощади, в которой, могут на тот момент проживать родители, лишённые родительских прав в отношении этих детей.

Также был поднят вопрос о приёмных детях, поступивших на очную форму обучения и достигших 18-летия. Их приёмные родители перестают быть опекунами и пользоваться льготами по данной категории, в том числе и оплаты дороги совершеннолетнему из числа детей-сирот к месту отдыха в центральные районы страны. В ходе обсуждения, Уполномоченный предложила провести совместную работу с депутатами по подготовке законодательной инициативы по данному вопросу. В настоящее время работа в данном направлении ведётся.

Участники обменялись мнениями и выработали предложения, направленные на защиту интересов приёмных и опекунских семей, а также детей, проживающих в данных семьях.

По предложению Ассоциации приёмных семей Чукотского автономного округа 26 ноября 2022 года Уполномоченным, совместно с Региональным отделением «Союз женщин России» и Детским общественным советом был организован и проведён культурно-спортивный праздник, посвящённый Дню матери, на который были приглашены приёмные семьи г. Анадыря.

# Федеральное и региональное взаимодействие

В ноябре, традиционно, по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой проводятся уроки права. Во все образовательные организации округа были направлены материалы урока, которые провели педагоги и Общественные помощники Уполномоченного. Детский общественный совет при Уполномоченном 24 ноября 2022 года в игровой форме провёл урок правовых знаний для детей, находящихся на длительном лечении в детском отделении лёгочного туберкулёза ГБУЗ «Чукотская окружная больница» в г. Анадыре.

Ещё одним важным, и, ставшим уже традиционным, мероприятием для Чукотки стало проведение Дальневосточной окружной олимпиады среди обучающихся образовательных организаций высшего и среднего общего образования «Правовой Олимп-2022». На Чукотке отсутствуют высшие учебные заведения, в которых обучаются студенты по юридическому профилю, однако это не мешает участвовать старшеклассникам, так как олимпиадой предусмотрен начальный этап, как раз для таких ребят. Олимпиада с каждым годом набирает популярность, расширяется география участников, а также увеличивается количество призёров регионального этапа. В этом году 8 образовательных организаций среднего общего образования приняли участие в Правовом Олимпе, 130 участников были рекомендованы ко второму туру. В финал вышло 11 ребят. Ежегодно Чукотка показывает высокие результаты, не стал исключением и этот год. Ученица МБОУ «Центр образования п. Угольные Копи», Рябец Александра, заняла 3 место среди всех школьников Дальнего Востока.

В День Конституции, члены Детского общественного совета при Уполномоченном прошли тестирование на платформе [**www.гражданин.дети**](http://www.гражданин.дети). Акция направлена на повышение общей правовой грамотности и знания Основного закона России – Конституции РФ, а также развитию правовой культуры и правового сознания подростков и молодёжи.

С 18 по 22 декабря 2022 года член Детского общественного совета при Уполномоченном, Кирилл Анканро, представил Детский общественный совет на I Съезде движения «Российское движение детей и молодёжи» в городе Москве. По итогам работы на площадках Съезда, Кирилл вошёл в состав Федерального Детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка.

Также, в течение 2022 года Уполномоченный принял участие в совещаниях и иных мероприятиях, затрагивающих интересы молодёжи, проводимых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и другими органами государственной власти Российской Федерации.

# Сотрудничество с Советом отцов

Одним из значимых направлений работы Уполномоченного по защите и соблюдению прав молодёжи является взаимодействие и сотрудничество с Советом отцов при Уполномоченном.

В течение летних месяцев Уполномоченным, совместно с Советом отцов, прошли мероприятия, направленные на профилактику чрезвычайных происшествий с детьми. Проводилось информирование детей и их законных представителей о нормах безопасного поведения, осуществлялся мониторинг объектов детской инфраструктуры, проводились проверки безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную опасность для детей, а также на водоёмах, принимались меры по устранению выявленных нарушений.

Так, в ходе мероприятий обследовано (проверено) 166 объектов. Особое внимание уделялось безопасности несовершеннолетних на детских игровых и спортивных площадках (69), в лагерях дневного пребывания и на прилегающих к ним территориях (45) на площадках образовательных учреждений и прилегающих к ним территориях (33), на недостроенных и заброшенных зданиях и сооружениях (7), на чердачных и подвальных помещениях (12) и иных объектах.

В ходе проверок выявлено незначительное количество нарушений. Во время проведения Акции устранено 52 нарушения: покошена трава (10) отремонтированы конструкции (2), убрана территория (40). Однако, имели место нарушения, устранение которых возможно только с учетом больших финансовых затрат, которые, в ходе заседания Комиссии при Губернаторе по охране правопорядка, Уполномоченным было предложено учесть в 2023 году.

Так, в июне, сотрудник аппарата Уполномоченного, совместно с Советом отцов, сотрудником отделения надзорной деятельности и профилактической работы по ГО Певек ГУ МЧС России по Чукотскому АО, специалиста социальной службы, провели мониторинг детских и спортивных площадок г. Певек. Обследование показало, что площадки находятся в удовлетворительном состоянии, однако, при их установке проектной документацией не было предусмотрено ограждение. Площадки располагаются вблизи проезжих дорог и стоянок автотранспорта, некоторые площадки находятся на склонах, со спуском на дорогу, что создает потенциально травмоопасные ситуации. Также комиссия посетила малообеспеченные и многодетные семьи, в квартирах которых были установлены противопожарные датчики. Во время осмотра проверялась их исправность, раздавались памятки по противопожарной безопасности.

С 12 по 20 июня 2022г. проведены рейды с участием Уполномоченного и представителей Совета отцов и Союза женщин России, в форме родительского контроля, за организацией питания на оздоровительных площадках общеобразовательных учреждений г. Анадырь и г. Певек.

По результатам проверок направлены предложения и рекомендации по устранению недочётов в Администрацию городского округа Певек.

В зимний период продолжены контрольные и просветительские мероприятия, в которых большое внимание уделяется доступности детских и спортивных площадок, ситуации с выходом детей и подростков на лёд. В нашем регионе остаются актуальными вопросы проверок неблагополучных семей (пьющие родители) и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, когда дети остаются без присмотра, а также профилактические мероприятия с целью недопущения отсутствия родительского контроля за детьми во время прогулок.

В июле 2022 года член Совета отцов, Зырянов Альберт Валерьевич, вошёл в Штаб местного отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия», где осуществляет наставническую деятельность среди подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

# Взаимодействие с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Чукотского автономного округа

Являясь членом Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Чукотского автономного округа, Уполномоченный активно участвует в заседаниях комиссии, отчитывается о проделанной работе, выступает по острым вопросам повестки дня. Направляет предложения, в защиту прав несовершеннолетних для рассмотрения по существу.

Особую озабоченность вызывает употребление алкогольных напитков родителями и вовлечение в процесс пития несовершеннолетних, неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних детей, а также выявление преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних. Анализ состояния подростковой преступности за 2022 год в Чукотском автономном округе показывает резкий рост.

На данный момент в муниципальных комиссиях на учёте состоит 233 семьи, находящиеся в социально опасном положении, в них проживает 490 детей и из них 29 подростков совершили административные правонарушения. Основные причины – безработица, алкоголизация населения, безнадзорность подростков, низкий уровень правовой культуры, отсутствие занятости подростков и слабая организация досуга подростков в национальных сёлах.

Проблемой при реализации профилактической работы с такими семьями и несовершеннолетними является отдалённость от районного центра, куда можно добраться исключительно воздушным транспортом или по зимним дорогам, отсутствие узких специалистов (психологов, наркологов, социальных педагогов), слабая интернет-связь, не позволяющая проводить работу через видео-конференц связь. Рассматривая вопрос взаимодействия филиалов Чукотского окружного комплексного центра социального обслуживания населения (ЧОКЦСОН) с органами системы профилактики, выявлено, что в районах, где от органов системы профилактики информация о нарушениях не поступает в филиалы ЧОКЦСОН, там идет всплеск правонарушений.

Был поднят вопрос о самовольных уходах детей и подростков, которых в прошедшем году зарегистрировано 29 случаев. Все они связаны с конфликтными ситуациями с родителями, воспитателями, сверстниками, желанием к самостоятельной взрослой жизни, нежелание подростками принимать общепризнанные нормы жизнеустройства. Все разыскиваемые несовершеннолетние были найдены в дежурные сутки, смертельных случаев не допущено.

По мнению Уполномоченного, профилактика самовольных уходов требует комплексного подхода и привлечения к процессу педагогических работников, психологов, специалистов социально-реабилитационных и общественных организаций.

# Заключение

Сегодня наша страна переживает сложный период, но нам ни в коем случае нельзя допустить провала в работе с нашей молодёжью. По большому счету, самоорганизация и самореализация молодёжи реализуется через деятельность молодёжных объединений, реализацию социальных проектов и инициатив, различные формы молодёжного самоуправления.

Уникальность институтов гражданского общества в том, что они способствуют социализации молодого человека, где он сам принимает решения, планирует деятельность, ищет ресурсы, совершает поступки и несёт за них ответственность, т. е. приобретает важнейшие жизненные компетенции.

Сегодня крайне необходима понятная и реальная комплексная система поддержки инициатив молодёжных общественных объединений на всех уровнях, начиная с федерального, регионального, муниципального, учебного или производственного, включающая обучение актива, грантовые конкурсы социальных инициатив.

Анализ ситуации в округе в сфере молодёжной политики и работы с молодёжью и молодыми семьями через институты гражданского общества показывает, что необходимо усилить роль молодёжных организаций, способных выдвинуть новые ориентиры служения стране, выстраивания конструктивного диалога молодёжи и государства. Каждая организация, каждое ведомство, взаимодействуя с молодёжью, зачастую действуют как «лебедь, рак и щука», проблемой остаётся практически полное отсутствие системы обмена опытом между различными структурами, ведущими работу с молодёжью.

В округе, кроме материальных стимулов участия в подпрограмме «Содействие в обеспечении жильём молодых семей» и основного мероприятия «Содействие в обеспечении жильём молодых специалистов Чукотского автономного округа» подпрограммы «Развитие кадрового потенциала» государственной программы «Развитие образования и науки Чукотского автономного округа», утверждённой Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 8 апреля 2019 года № 192, работа с молодыми семьями и молодыми специалистами по закреплению их на территории, моральные стимулы практически отсутствует.

Необходим переход к более систематичной, более организованной и скоординированной работе с молодым поколением. Необходимо значительное усиление внимания государства к проблемам формирования и развития, труда, учёбы, быта, отдыха и воспитания молодёжи. Необходимо значительное увеличение государством вложений денежных и материальных средств «в молодёжь».

Современная молодёжь не удовлетворится только имущественными преференциями и льготами, молодые люди хотят иметь не только интересную и хорошо оплачиваемую работу, но и возможности для комфортного проживания в экстремальных природно-климатических условиях, для получения жилья, достойного уровня образования, здравоохранения, связи и Интернета, транспортной инфраструктуры, культурных объектов, возможности для реализации своих жизненных планов, социальной карьеры, воспитания и развития детей – будущего страны.

В целом, подводя итог, можно сделать вывод, что Уполномоченный по правам человека в Чукотском автономном округе является связующим звеном между различными институтами гражданского общества округа, способствует его консолидации не только по вопросам молодёжной политики, но и жизни всего сообщества в целом.

**Предложения в проект решения Координационного совета Уполномоченных в Дальневосточном федеральном округе:**

Предложить Уполномоченным по правам человека в ДВФО:

1. Провести мониторинг институтов гражданского общества, осуществляющих деятельность на территории субъекта в интересах молодой семьи, отразив лучшие практики, с целью распространения передового опыта работы с молодыми семьями на другие субъекты, входящие в Дальневосточный федеральный округ;
2. Провести мониторинг организации работы молодежных пространств в субъектах, входящих в Дальневосточный федеральный округ, с целью обобщения опыта работы с молодёжью Дальнего Востока.